C O M U N E D I I G L E S I A S

Provincia del Sulcis Iglesiente

D E T E R M I N A Z I O N E D I R I G E N Z I A L E

Numero 3340 del 22/10/2026

- Settore -

Amministrativo Socio Assistenziale

Oggetto **ORIGINALE**

Plus distretto di Iglesias – Comune di Iglesias Capofila – Procedura aperta per l'affidamento della gestione del Servizio Assistenza Domiciliare socio-assistenziale per i comuni del distretto. Indizione di gara

FIRMA DIGITALE

Firmato digitalmente dal Dirigente PAOLO CARTA ai sensi dell'art. 21 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo n. 82/2005)

Il Dirigente

viste

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 39 del 28.09.2023, adottata ai sensi dell'articolo 46 del TUEL, con la quale sono state approvate le linee programmatiche per il periodo 2023 – 2028;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 74 del 16.12.2025 avente ad oggetto: "Approvazione del documento unico di programmazione (D.U.P) 2026 - 2028 (Art. 170, comma 1, Dlgs 267/2000);
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 75 del 16.12.2025 avente ad oggetto: "Bilancio triennale 2026-2028. Approvazione";
- la deliberazione della Giunta comunale n. 02 del 09.01.2026 avente ad oggetto: "Approvazione P.E.G. (piano esecutivo di gestione) 2026 – 2028";
- la deliberazione della Giunta comunale n. 27 del 30.01.2026 avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028 (P.I.A.O.), comprensivo dei Piani assorbiti ai sensi dell'articolo 1 del D.P.R. 24.06.2022, n. 81 e del Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza (P.T.P.C.T.) 2026 - 2028", così come aggiornato con deliberazione della Giunta comunale n. 264 del 13.08.2026;

vista la deliberazione della Giunta comunale n. 231 del 30.11.2023 avente ad oggetto: "Adeguamento struttura organizzativa dell'Ente", integrata con le deliberazioni della Giunta comunale n. 260 del 03.09.2024, n. 125 del 09.04.2025, n. 257 del 10.07.2025, n. 404 del 31.10.2025 e n.26 del 30.01.2026;

vista la deliberazione di Giunta comunale n. 149 del 05.05.2026 avente ad oggetto: "Modifica struttura organizzativa";

visti i seguenti decreti del Sindaco:

- n.15 del 12.08.2024 avente ad oggetto: "Conferimento incarichi dirigenziali";
- n.10 del 30.09.2025 avente ad oggetto: "Conferimento incarico dirigenziale. Provvedimenti";
- n.11 del 13.10.2025 avente ad oggetto: "Conferimento incarico dirigenziale. Comandante dott. Davide Ullasci";
- n. 02 del 24.03.2026 avente ad oggetto: "Nuova convenzione di segreteria (Provincia Sulcis Iglesiente, Comuni di Iglesias, Pompu e Carloforte). Conferma incarichi in capo al Segretario Generale, dott. Marco Marcello";
- n.7 del 13 agosto 2026 avente ad oggetto: "Proroga incarico dirigenziale a tempo determinato ex art. 110 comma 1 D.lgs 267/2000 Settore Patrimonio - Provveditorato e Servizio Ambiente al Dott. Riccardo Carta;
- n.8 del 13 agosto 2026 avente ad oggetto: "Proroga incarico dirigenziale a tempo determinato ex art. 110, comma 1 D. Lgs. 267/2000, Settore Amministrativo Contabile, Dott.ssa Angela Maria Floris";
- N. 9 del 17.09.2026 avente ad oggetto: "Struttura specialistica - unità di progetto e Settore 4 Tecnico - Manutentivo. Ing. Alessandro Mulas. Proroga incarichi".

visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante il "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali", ed in particolare l'articolo 107, che riporta funzioni e responsabilità della dirigenza;

vista la L.R. 23 dicembre 2005 n° 23, recante il "Sistema integrato dei servizi alla persona" ed in particolare l'art. 6 che specifica che i comuni esercitano le proprie funzioni in forma associata per attuazione, a livello di ambito territoriale omogeneo, dei livelli essenziali di assistenza, nelle forme più funzionali alla gestione, alla razionale allocazione della spesa, alla semplificazione dell'accesso, all'efficace erogazione delle risposte;

considerato che con deliberazione Commissariale n. 02 del 09.01.2013 sono stati approvati contestualmente il PLUS 2012/2014, l'Accordo di Programma e il Quadro economico di Programma;

preso atto che l'Accordo di Programma individua il Comune di Iglesias quale ente capofila per la gestione associata dei servizi;

premesso che:

- la Legge 8 novembre 2000, n. 328, recante «Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali», promuove la programmazione e la gestione integrata degli interventi e dei servizi sociali, valorizzando le forme di collaborazione e coordinamento tra gli enti locali;
- la Legge Regionale della Sardegna 23 dicembre 2005, n. 23, recante «Sistema integrato dei servizi alla persona. Abrogazione della legge regionale n. 4 del 1988 (Riordino delle funzioni socio-assistenziali)», disciplina l'organizzazione del sistema integrato dei servizi alla persona, attribuendo ai Comuni un ruolo centrale nella programmazione, organizzazione e gestione degli interventi sociali, anche attraverso forme di esercizio associato delle relative funzioni;
- ai sensi degli articoli 20 e 21 della citata L.R. n. 23/2005, il Piano Locale Unitario dei Servizi alla Persona (PLUS) costituisce lo strumento di programmazione territoriale integrata attraverso il quale i Comuni dell'Ambito, d'intesa con gli altri soggetti istituzionali competenti, definiscono gli obiettivi, le priorità di intervento, le modalità organizzative e le risorse destinate alla realizzazione del sistema locale dei servizi sociali e sociosanitari;
- con deliberazione del Commissario Straordinario Commissariale n. 02 del 09.01.2013 sono stati approvati il Piano Locale Unitario dei Servizi alla Persona (PLUS) 2012–2014, il relativo Accordo di Programma e il Quadro Economico di Programma, individuando, tra le priorità dell'Ambito, il potenziamento e il consolidamento dei servizi socio-assistenziali da realizzarsi mediante gestione associata;
- nell'ambito della programmazione distrettuale è stata individuata, tra le azioni prioritarie, la gestione associata del Servizio di Assistenza Domiciliare (SAD)**,** quale intervento finalizzato a favorire la permanenza delle persone in condizioni di fragilità, parziale o totale non autosufficienza nel proprio contesto abitativo e familiare, sostenendone l'autonomia personale, il benessere e la qualità della vita;
- il Comune di Iglesias, individuato quale Ente gestore capofila dell'Ambito PLUS di Iglesias esercita, sulla base degli accordi istituzionali e degli atti di programmazione vigenti, le funzioni amministrative e gestionali attribuitegli dai Comuni associati, curando altresì le procedure di affidamento dei servizi di competenza dell'Ambito, nel rispetto della normativa in materia di contratti pubblici;

dato atto che:

- in attuazione dei precedenti atti di programmazione distrettuale, il Servizio di Assistenza Domiciliare è stato organizzato e gestito in forma associata, mediante affidamento a un operatore economico individuato a seguito di apposita procedura di evidenza pubblica;
- il contratto relativo alla gestione del predetto servizio è prossimo alla naturale scadenza e si rende pertanto necessario provvedere all'attivazione delle procedure finalizzate a un nuovo affidamento, al fine di assicurare la continuità degli interventi assistenziali in favore degli utenti residenti nei Comuni dell'Ambito;
- il Servizio di Assistenza Domiciliare riveste carattere essenziale nell'ambito della rete territoriale dei servizi alla persona, in quanto rivolto prevalentemente a persone anziane, persone con disabilità, soggetti non autosufficienti e nuclei familiari in condizioni di particolare fragilità sociale, per i quali la continuità delle prestazioni assume rilevanza fondamentale;

considerato che**:**

- il Comune di Iglesias, nella sua qualità di Ente gestore capofila dell'Ambito PLUS di Iglesias ha promosso e coordinato specifici momenti di confronto e raccordo con i referenti dei Servizi Sociali dei Comuni aderenti alla gestione associata, finalizzati alla ricognizione e all'analisi dei bisogni socio-assistenziali rilevati nei rispettivi territori;
- attraverso tale attività di confronto e concertazione sono state esaminate le esigenze assistenziali della popolazione destinataria del servizio, le caratteristiche degli interventi da garantire, le modalità organizzative e gestionali, nonché le condizioni necessarie ad assicurare omogeneità, appropriatezza, efficacia e continuità delle prestazioni;
- all'esito della predetta attività istruttoria, i Comuni interessati hanno condiviso l'opportunità di proseguire nella gestione associata del Servizio di Assistenza Domiciliare, riconoscendo in tale modello organizzativo uno strumento funzionale a garantire il coordinamento degli interventi, l'ottimizzazione delle risorse disponibili e l'uniformità dei livelli qualitativi delle prestazioni sull'intero territorio distrettuale;
- nell'ambito del medesimo percorso di concertazione è stata altresì individuata una durata contrattuale di trentasei mesi, ritenuta adeguata rispetto alle esigenze di programmazione, stabilità organizzativa e continuità assistenziale del servizio;

evidenziato che risulta necessario:

- garantire la prosecuzione del Servizio di Assistenza Domiciliare in forma associata, assicurando la continuità degli interventi in favore delle persone e dei nuclei familiari in condizioni di fragilità sociale e assistenziale residenti nei Comuni aderenti;
- confermare il modello di gestione sovracomunale, in coerenza con gli indirizzi della programmazione distrettuale e con le determinazioni condivise dai Comuni interessati, al fine di perseguire obiettivi di efficacia, efficienza, economicità, integrazione organizzativa e uniformità delle prestazioni;
- individuare nel Comune di Iglesias quale Ente gestore capofila del PLUS di Iglesias la stazione appaltante incaricata dell'espletamento della procedura di affidamento**,** in conformità agli accordi e agli atti di delega vigenti tra gli enti associati e nel rispetto delle disposizioni in materia di qualificazione delle stazioni appaltanti;
- procedere, sulla base del valore stimato dell'appalto e delle valutazioni istruttorie effettuate, all'indizione di una procedura aperta ai sensi dell'articolo 71 del D.Lgs. n. 36/2023, nel rispetto delle disposizioni applicabili ai servizi alla persona di cui all'articolo 128 del medesimo decreto;
- prevedere quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 108, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 36/2023, attribuendo adeguata rilevanza alla qualità progettuale, all'organizzazione del servizio, alla qualificazione delle risorse professionali e alle modalità di risposta ai bisogni assistenziali dell'utenza;

ritenuto, pertanto di dover avviare, in qualità di Comune capofila dell'Ambito PLUS di Iglesias e stazione appaltante competente, la procedura di gara per l'affidamento della gestione associata del Servizio di Assistenza Domiciliare (SAD) a favore dei beneficiari residenti nei 7 Comuni del Distretto Socio sanitario di Iglesias**,** per la durata di trentasei mesi, mediante procedura aperta ai sensi dell'articolo 71 del D.Lgs. n. 36/2023, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 108, comma 2, lettera a), e nel rispetto dell'articolo 128 del medesimo decreto, nonché dei principi e delle disposizioni della L.R. Sardegna n. 23/2005;

visti tutti i documenti necessari al corretto svolgimento della gara tramite il sistema della procedura aperta, predisposti dall'Ufficio per la programmazione e la gestione dei servizi alla persona, allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:

a) Allegato 01 Bando di gara;
b) Allegato 02 Disciplinare di gara;
c) Allegato 03 Schema di domanda di partecipazione;
d) Allegato 04 Schema di dichiarazione sostitutiva requisiti;
e) Allegato 05 Schema di dichiarazione di impegno RTI, consorzi, reti e Geie;

f) Allegato 06 Schema di dichiarazione integrative;
g) Allegato 07 - D.G.U.E.;
h) Allegato 08 Informativa sulla privacy;
i) Allegato 09 Patto d'integrità;
j) Allegato 10 Codice di comportamento dipendenti del Comune di Iglesias;
k) Allegato 11 Schema modello di offerta economica;
l) Allegato 12 Istruzioni operative per accedere alla Piattaforma e regole tecniche per l'utilizzo della stessa, Disciplinare telematico;
m) Allegato 13 Capitolato speciale d'oneri;
n) Allegato 14 Schema contratto;

dato atto che:

- l'importo complessivo dell'appalto a base di gara per trenta mesi è pari a € 1.502.722,63 al netto dell'IVA;
- il valore globale stimato dell'appalto, compresi il rinnovo e quinto d'obbligo, ai sensi dell'articolo 14 del Codice, è pari a € 1.803.267,16, al netto dell'IVA;

visto il piano economico di seguito riportato:

DESCRIZIONE	IMPORTO
Importo a base di gara,	€ **1.502.722,63**
Oneri per la sicurezza da interferenze	€ 0,00
Importo complessivo dell'appalto	**€ 1.502.722,63**
quinto d'obbligo	€ 300.544,53
Valore globale stimato dell'appalto	1.803.267,16 €
INCENTIVO RUP di cui all'art. 15 del D.Lgs. 36/2023	€ 30.054,45 €
CONTRIBUTO ANAC	€ 660,00
TOTALE COMPLESSIVO	**€ 1.833.981,61**

determina

di considerare la premessa come parte integrante della presente determinazione;

di procedere all'espletamento della gara per l'affidamento della gestione in forma associata ed integrata del "Servizio di Assistenza Domiciliare – Annualità 2027, 2028 e 2029 – PLUS Distretto di Iglesias" mediante procedura aperta ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 71 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., da esperirsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, art. 108, comma 5 del D. Lgs. 36/2023 "Codice degli Appalti";

di stabilire che la durata contrattuale è pari a mesi 36;

di approvare la seguente documentazione, allegata alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale, necessaria per l'espletamento della procedura aperta:

a) Allegato 01 Bando di gara;
b) Allegato 02 Disciplinare di gara;
c) Allegato 03 Schema di domanda di partecipazione;
d) Allegato 04 Schema di dichiarazione sostitutiva requisiti;
e) Allegato 05 Schema di dichiarazione di impegno RTI, consorzi, reti e Geie;
f) Allegato 06 Schema di dichiarazione integrative;
g) Allegato 07 - D.G.U.E.;
h) Allegato 08 Informativa sulla privacy;
i) Allegato 09 Patto d'integrità;
j) Allegato 10 Codice di comportamento dipendenti del Comune di Iglesias;
k) Allegato 11 Piano Finanziario preventivo;

l) Allegato 12 Istruzioni operative per accedere alla Piattaforma e regole tecniche per l'utilizzo della stessa, Disciplinare telematico;
m) Allegato 13 Capitolato speciale d'oneri;
n) Allegato 14 Schema contratto;

dato atto che:

- l'importo complessivo dell'appalto a base di gara per trenta mesi è pari a € 1.502.722,63 al netto dell'IVA;
- il valore globale stimato dell'appalto, compresi il rinnovo e quinto d'obbligo, ai sensi dell'articolo 14 del Codice, è pari a € 1.803.267,16, al netto dell'IVA;

di approvare il piano economico di seguito indicato:

DESCRIZIONE	IMPORTO
Importo a base di gara,	€ **1.502.722,63**
Oneri per la sicurezza da interferenze	€ 0,00
Importo complessivo dell'appalto	**€ 1.502.722,63**
quinto d'obbligo	€ 300.544,53
Valore globale stimato dell'appalto	1.803.267,16 €
INCENTIVO RUP di cui all'art. 15 del D.Lgs. 36/2023	€ 30.054,45 €
CONTRIBUTO ANAC	€ 660,00
TOTALE COMPLESSIVO	**€ 1.833.981,61**

di provvedere alla prenotazione di impegno pari ad € 353.507,95 a valere sul Bilancio triennale 2026-2028 secondo le seguenti modalità:

- € 660,00 sul capitolo 10439 (u.1.03.02.99.999), es. 2026, a favore di ANAC;
- € 352.847,95 sul capitolo 10439 (u.1.03.02.99.999), es. 2027;

di dare atto che la restante somma di € 1.254.825,26 e il quinto d'obbligo, relativa al triennio contrattuale 2027–2029, trova copertura nella programmazione delle risorse derivanti dai fondi strutturali regionali e sarà imputata agli esercizi di competenza secondo l'esigibilità delle obbligazioni, a seguito dell'approvazione dei pertinenti bilanci di previsione, demandando a successivi provvedimenti i conseguenti adempimenti contabili;

di stabilire che, a seguito dell'aggiudicazione della procedura di gara, si provvederà all'assunzione dei relativi impegni di spesa secondo le annualità di competenza e nel rispetto delle disposizioni contabili vigenti;

di disporre che i dipendenti impegnati nella gestione dell'appalto sono:
Dott.ssa Gabriella Azzena, in qualità di RUP;
Dott.ssa Patrizia Zanda in qualità di collaboratore;
Sig. Ivano Marras in qualità di collaboratore;

di attestare che, oltre a quanto indicato nel dispositivo della presente determina, non vi sono altri riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune, ai sensi dell'art. 49 del Tuel, D. Lgs. 267/00, come modificato dall'art. 3 del DL 10/10/12, n. 174, e che vengono rispettati i principi contabili di cui al decreto legislativo n. 118 del 2011, previsti per la sperimentazione della nuova contabilità pubblica.

Di dare atto che

- il procedimento istruttorio è coerente con i documenti di bilancio ed è stato espletato nel rispetto della vigente normativa di legge e dei principi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 nonché della disciplina regolamentare comunale in materia;

- lo schema di provvedimento predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte del Dirigente è conforme alle risultanze istruttorie;
- la pubblicazione dell'atto all'Albo on line del Comune, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avverrà nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs. n. 196/03 in materia di protezione dei dati personali;
- ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, sarà contenuto in documenti separati, esplicitamente richiamati.

Di dare atto altresì che

- il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come sopra indicati e con le regole di finanza pubblica;
- rispetto a quanto disposto nel presente provvedimento, non sussistono situazioni di incompatibilità o conflitto di interessi anche potenziale ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e dell'art. 6 comma 2 e 7 del D.P.R. 62/2013 e del codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Iglesias.

Di attestare che, oltre a quanto indicato nel presente atto, non vi sono altri riflessi diretti ed indiretti sullo stato economico, finanziario e patrimoniale del Comune, ai sensi dell'articolo 49 del D.lgs. 18 agosto 2000, n° 267, come modificato dall'articolo 3 del D.L. 10 ottobre 2012, n° 174, e che vengono rispettati i principi contabili di cui al D.lgs. 23 giugno 2012, n°118.

Di rendere disponibile la presente determinazione dirigenziale, attraverso il supporto informatico gestionale degli atti amministrativi dell'Ente, al Responsabile del Settore Amministrativo - Contabile, ai sensi dell'art. 184, comma 3, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, per i conseguenti adempimenti.

Di adempiere agli obblighi di pubblicità secondo quanto prescritto dagli articoli 26 e 27 del D.Lgs. 14/03/2013 n. 33 ("Decreto trasparenza");

REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA

Secondo quanto riportato nel contenuto, il presente provvedimento comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o patrimoniale del Comune, come di seguito riportati:

Anno	Capitolo	Art.	Cod.impegno	Sub	Descrizione	Beneficiario	importo
2026	10439	0	D3340	1	Plus distretto di Iglesias – Comune di Iglesias Capofila – Procedura aperta per l'affidamento della gestione del Servizio Assistenza Domiciliare socio-assistenziale per i comuni del distretto. Indizione di gara CUP E41H25000700001	17.068	660,00
2027	10439	0	D3340	1	Plus distretto di Iglesias – Comune di Iglesias Capofila – Procedura aperta per l'affidamento della gestione del Servizio Assistenza Domiciliare socio-assistenziale per i comuni del distretto. Indizione di gara CUP E41H25000700001	0	352.847,95

Anno	Capitolo	Art.	Cod.impegno	Sub	Descrizione	Beneficiario	importo
2026	10439	0	D3340	1	Plus distretto di Iglesias – Comune di Iglesias Capofila – Procedura aperta per l'affidamento della gestione del Servizio Assistenza Domiciliare socio-assistenziale per i comuni del distretto. Indizione di gara CUP E41H25000700001	17.068	660,00
2027	10439	0	D3340	1	Plus distretto di Iglesias – Comune di Iglesias Capofila – Procedura aperta per l'affidamento della gestione del Servizio Assistenza Domiciliare socio-assistenziale per i comuni del distretto. Indizione di gara CUP E41H25000700001	0	352.847,95