



CITTÀ DI IGLESIAS

Settore: Servizi Sociali
Ufficio: Case di Riposo

OGGETTO: Relazione ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n.50, relativa al “Servizio di portierato e guardiana notturna e diurna dello stabile Casa Serena per l'anno 2020 ”.

La presente relazione viene predisposta al fine di valutare la congruità economica del servizio di “portierato e guardiana notturna e diurna dello stabile Casa Serena per l'anno 2020” da affidare alla Società in House Iglesias Servizi srl, con il metodo “house providing”, così come previsto dalle nuove normative di cui 192 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 e per il quale occorre verificare preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

La presente relazione è finalizzata quindi ad illustrare i contenuti citati dalla predetta norma in riferimento al previsto affidamento alla Società Iglesias Servizi srl, secondo il criterio dell'in house providing, del servizio di portierato e guardiana notturna e diurna dello stabile comunale ove dimorano gli anziani ospiti, più precisamente l'istituto per anziani Casa Serena di C.so Colombo 80 ed in caso di apertura anche lo stabile Margherita di Savoia nella Via Asproni nel Comune di Iglesias

Il servizio deve pertanto adottare tutti gli accorgimenti possibili, per renderlo di qualità superiore, adottando nel contempo criteri di economicità, cioè deve razionalizzare le risorse disponibili per ottenere il massimo vantaggio.

L'affidamento del servizio in parola alla Società Iglesias Servizi trova una parte rilevante delle sue motivazioni negli obiettivi perseguiti dall'Amministrazione con la stessa partecipazione nella nascita e crescita della Società, e contemplate nel piano d'impresa.

Secondo il quadro normativo in essere le modalità di organizzazione dei servizi pubblici, o meglio di scelta del soggetto gestore, sono le seguenti:

a) il ricorso al mercato;

b) il partenariato pubblico-privato istituzionalizzato;

c) l'affidamento in house

La prima modalità rappresenta il modello della così detta evidenza pubblica, ossia della scelta del soggetto affidatario previa gara, rispettosa del regime comunitario di libera concorrenza.

La seconda modalità si riferisce al fenomeno delle società miste, il quale si realizza attraverso la cosiddetta gara a doppio oggetto, riguardante sia la qualità di socio che la gestione del servizio, in cui la società viene costituita per una specifica missione in base a una gara che ha ad oggetto la scelta del socio e l'affidamento della missione medesima.

La terza modalità è il cosiddetto "in house" che consente l'affidamento diretto, senza gara, a un soggetto solo formalmente, e non sostanzialmente, diverso dall'ente affidante. Ciò è consentito ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n.50 e dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'U.E. in presenza di tre condizioni: a) totale partecipazione pubblica; b) controllo analogo sulla società affidataria a quello che l'ente o gli enti affidanti esercitano sui propri servizi; c) realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti che la controllano.

Il legislatore richiede quindi che vengano esplicitate:

1. le ragioni che hanno indotto l'Amministrazione ad operare questa scelta dell'affidamento al mercato, in rapporto alla natura dei servizi affidati;
2. la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento per la forma di affidamento prescelta;
3. i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

1) LE RAGIONI DELL'AFFIDAMENTO

La società I.S. srl, a totale partecipazione del Comune di Iglesias, è stata costituita a seguito di un complesso processo decisionale:

Con deliberazione del C.C. n. 35 del 29.09.2008 è stato approvato lo Statuto della società denominata "Iglesias servizi S.r.l.".

Da ormai diversi anni il servizio di vigilanza era stato affidato attraverso l'espletamento di regolare procedure d'appalto ad impresa specializzata nel settore.

La centrale di committenza Sardegna Cat. ha espletato un appalto per la regione Sardegna accorpando i servizi di portierato, guardiania e di vigilanza armata.

Per continuare ad affidare il servizio, indispensabile per il buon andamento della struttura, tenuto conto che nella struttura dimorano anziani lungodegenti conseguentemente lo stesso deve essere presidiato 24 ore su 24, l'amministrazione comunale ha dunque due possibilità:

- a) la prima è l'adesione alla convenzione su Sardegna Cat;
- b) la seconda è quella di affidare il servizio alla propria società in house attraverso il metodo dell'in house providing.

La centrale di committenza Sardegna Cat, ha proceduto, come sopra esposto all'accorpamento dei servizi erogati dalle pubbliche amministrazioni sarde, in un unico appalto, ed il prezzo ad stipulato con l'impresa aggiudicataria per il servizio portierato / guardiania notturna e diurna e di € 16,00 ora oltre I.V.A. del legge.

Con Prot. n. 52554 del 07/12/2018 il responsabile della struttura, aveva richiesto alla Società I.S. un prospetto di spesa relativo al servizio in oggetto in funzione di un probabile affidamento.

L'impresa I.S. srl con Prot. n. 52/2019 acquisto al protocollo generale dell'Ente al n. 13086 del 08/03/2019 aveva risposto con l'invio di un prospetto di spesa che proponeva un costo orario di € 15,80 oltre I.V.A. di legge, inferiore quindi al prezzo proposto sul portale Sardegna Cat.

A seguito della negoziazione avvenuta tra Comune ed impresa I.S. e dell'attenta valutazione tecnico/economica, al termine della quale è emerso che affidare alla società In House il servizio ha porta un risparmio nella casse dell'ente.

La società I.S.srl nel suo interno ha diverse figure professionali assunte che possono garantire l'erogazione dello stesso.

Nei diversi incontri avuti con la società, è emerso quindi la necessità di rafforzare la possibilità della società nella gestione del proprio personale, avendo quindi la possibilità di inserire diverso personale nel servizio di portierato.

Di conseguenza è emersa una ragionevole coniugazione del risparmio dell'ente con la possibilità da parte dell'impresa di inserire proprio personale nel servizio oggetto di affidamento.

Prima della prosecuzione del servizio per l'anno 2020, il responsabile della struttura ha richiesto, per le vie brevi, la conferma del prezzo offerto con nota Prot. n. 52/2019 acquista al protocollo generale dell'Ente al n. 13086 del 08/03/2019.

La Società Iglesias Servizi ha confermato il prezzo € 15,80 oltre I.V.A. di legge, quale costo orario per l'esecuzione del servizio, che risulta sempre inferiore al prezzo proposto su Sardegna Cat.

In conclusione, il cardine delle motivazioni sono, l'economicità del servizio da affidare in ragione delle spese sostenute negli anni addietro e la possibilità di aumentare il ventaglio di utilizzazione del proprio personale dell'impresa in House .

Si può affermare pertanto che con affidare il servizio di portierato/guardiania diurno e notturno dello stabile alla società Iglesias Servizi srl è economicamente vantaggioso.

2) LA FORMA DELL’AFFIDAMENTO PRESCELTA

Al fine di garantire la massima trasparenza si è deciso procedere in house, tramite affidamento diretto alla Società partecipata dal Comune di Iglesias, denominata Iglesias Servizi srl .

La compensazione economica prevista è pari a € 63.360,00 comprensivo di I.V.A. di Legge per l’anno 2020.

2.1) Controllo Analogico

La società è amministrata da un Amministratore Unico e lo statuto disciplina i casi in cui il l’A.U. deve sottoporre preventivamente i propri atti al controllo del comitato di controllo e del socio unico.

L’art. 19 comma 3 dello statuto prevede che il socio unico provveda a costituire un comitato di controllo sulla gestione.

A tal proposito con deliberazione del C.C. n° 5 del 30.01.2015 è stato approvato il Regolamento per la disciplina del controllo analogo nei confronti di Iglesias Servizi S.r.l., in applicazione della normativa comunitaria e nazionale in materia di “in house providing”, nel quale si individuano soggetti coinvolti, modalità e tempistiche, al fine di attuare una più efficace azione di indirizzo e controllo, mediante la definizione in particolare delle regole del “controllo analogo”, intendendosi per tale una attività di vigilanza e controllo analoga a quello svolto istituzionalmente dall’Ente riguardo alle attività dei propri uffici.

Attualmente è istituito sia il Comitato del Controllo Analogico sia l’ufficio delle società partecipate dell’ente.

Alla luce di tali norme statutarie, risulta comprovata la forma principale di controllo particolarmente pregnante sull’andamento gestionale da parte dell’Ente socio, per cui il requisito del controllo analogo può considerarsi conseguito e soddisfatto.

2.2) – Destinazione in via esclusiva o prevalente dell’attività a favore dell’Ente socio.

La società Iglesias Servizi S.r.l. esercisce la propria attività esclusivamente a favore del Comune di Iglesias, in quanto impegnata nella realizzazione e gestione di vari servizi pubblici per conto dell’Ente locale e in ottemperanza agli indirizzi da esso impartiti. Statutariamente (art. 3) è previsto che la società possa stipulare accordi di collaborazione con Università, Enti di Ricerca, compresi l’affidamento di contratti con enti pubblici e privati purché la parte prevalente della propria attività venga svolta a favore del Comune di Iglesias.

Risulta pertanto rispettato dalla I.S. S.r.l. il requisito della realizzazione esclusiva delle proprie attività con l’Ente controllante.

2.3) – Assenza di vocazione commerciale

L’oggetto sociale evidenzia, come si è detto, che la gestione è esclusivamente focalizzata sull’esercizio di servizi pubblici per conto del Comune di Iglesias mentre risulta esclusa l’apertura della società a capitali privati, per cui anche questo requisito è da considerarsi soddisfatto.

3) BENEFICI PER LA COLLETTIVITÀ DELLA FORMA DI GESTIONE PRESCELTA, ANCHE CON RIFERIMENTO AGLI OBIETTIVI DI UNIVERSALITÀ E SOCIALITÀ, DI EFFICIENZA, DI ECONOMICITÀ E DI QUALITÀ DEL SERVIZIO, NONCHÉ DI OTTIMALE IMPIEGO DELLE RISORSE PUBBLICHE.

In conclusione, appare evidente che l'ottimale economicità del servizio affidato alla Società in ragione delle riflessioni di cui al punto 1), si ripercuote positivamente in beneficio per la collettività.

Iglesias 23/12/2019

F.to Il Dirigente
(Dott. Paolo Carta)