



CITTÀ DI IGLESIAS

Settore: Staff  
Ufficio : Trasparenza

Prot. n°

Al Sindaco

All'OIV Dott. Claudio Geniale

Ai Consiglieri Comunali

Loro Sedi

**Oggetto: Amministrazione Trasparente e obblighi di pubblicità - Relazione sulle attività 2017.**

La sezione Amministrazione Trasparente, raggiungibile dalla pagina iniziale del sito web istituzionale del Comune, raccoglie le informazioni per le quali è previsto l'obbligo di pubblicazione ai sensi della normativa vigente in tema di trasparenza (D.Lgs. n° 33/2013 aggiornato dal D.Lgs. n° 97/2016), oltre a ulteriori informazioni facoltative e selezionate dal Comune stesso, inserite in aggiunta alle singole sottosezioni o negli Altri contenuti.

Le informazioni (documenti, dati e atti) sono pubblicate secondo un ben preciso schema, aggiornato nel corso dell'anno 2017 a seguito degli importanti aggiornamenti normativi intervenuti l'anno precedente (D.Lgs. n°97/2016 e delibera ANAC n°1310/2016).

**Misure trasparenza previste per l'anno 2017**

L'aggiornamento annuale del Piano Triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza 2017/2019, approvato con deliberazione della Giunta comunale n°12 del 31 gennaio 2017, è stata una rielaborazione complessiva del piano precedente, alla luce del D.Lgs. n° 97/2016 e delle successive deliberazioni ANAC, in particolare la n°1309/2016 e la n°1310/2016 per quanto concerne la trasparenza e l'integrità.

Una delle principali novità è stata quella di aver eliminato l'obbligo di adozione di un programma specifico per la Trasparenza e l'integrità stabilendo che alla trasparenza, misura attuativa obbligatoria e strumento principale per contrastare il fenomeno della corruzione, sia dedicata un'apposita sezione del Piano anticorruzione.

Nella specifica sezione del Piano dedicata all'attuazione della trasparenza e dell'Integrità si evidenziano in particolare il diritto di accesso civico semplice e generalizzato (punto 5), le responsabilità della trasmissione e pubblicazione dei dati, documenti, informazioni sul sito web istituzionale dell'Ente, l'importanza di assicurare la qualità delle informazioni pubblicate, la decorrenza e durata degli obblighi, nonché la tutela della riservatezza dei dati personali (punto 4).

La successiva adozione del Piano Esecutivo di Gestione, di cui alla deliberazione della Giunta Comunale n°123 del 31/05/2017 e successive integrazioni, ha evidenziato gli agganci con le aree a rischio del Piano. L'attuazione del principio della trasparenza attraverso la pubblicità dei dati inerenti all'organizzazione e all'erogazione dei servizi al pubblico è

direttamente correlata alla performance dell'Ente, e al raggiungimento degli specifici obiettivi definiti nell'ambito del ciclo di gestione della performance. Sono stati individuati come obiettivi specifici del PEG 2017 i seguenti obiettivi, peraltro tutti raggiunti nei tempi previsti:

- Adozione del regolamento in materia di accesso civico semplice e generalizzato;
- Adeguamento della struttura della sezione Amministrazione Trasparente alle indicazioni contenute nell'allegato 1 della delibera ANAC n°1310/2016;
- Mappatura dei processi a rischio corruzione e conseguente aggiornamento del PTPCT 2017/2019;
- Aggiornamento della pagina sull'accesso civico e adozione del Registro degli accessi, con aggiornamento e pubblicazione semestrale;
- Adozione dei patti d'integrità;
- Collaborazione, da parte dell'ufficio Trasparenza, con gli uffici comunali preposti all'attivazione del nuovo sito internet e in particolare collaborazione con tutti gli uffici nell'attività di pubblicazione dei dati nella sezione Amministrazione Trasparente.

Si è proceduto inoltre all'adeguamento alle linee guida ANAC che si riferiscono all'estensione dell'art. 14 del D.Lgs. n°33/2013 anche ai titolari d'incarichi dirigenziali.

Per quanto riguarda l'aggiornamento della sezione Amministrazione Trasparente da parte dei referenti di settore, si deve evidenziare, come criticità, che, in occasione della messa in rete del nuovo portale web (08/06/2017), diversi referenti per la pubblicazione hanno segnalato delle difficoltà nelle procedure di pubblicazione in A.T., l'ufficio Trasparenza ha predisposto una nota contenente, in maniera semplice e schematica, la spiegazione della procedura per l'aggiornamento della sezione A.T., trasmessa a tutti i Dirigenti e a tutti i referenti di settore per la pubblicazione su A.T. (prot. n°43940 del 16/11/201) e ha fornito supporto operativo e assistenza materiale per le pubblicazioni.

### **Azioni del responsabile della Trasparenza e coinvolgimento dell'organizzazione.**

#### **Gennaio 2017:**

aggiornamento del Piano anticorruzione, approvazione e trasmissione agli organi competenti, pubblicazione in Amministrazione Trasparente;

predisposizione entro il 16/01/2017 della relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione, comunicata e pubblicata in Amministrazione Trasparente nei termini previsti da ANAC;

predisposizione di un modello tipo per la presentazione di istanze di accesso civico semplice e accesso civico generalizzato, pubblicato in Amministrazione trasparente nella sezione Altri contenuti - Accesso civico.

#### **Febbraio 2017:**

adempimenti di cui art. 1 c. 32 L 190/2012 - invio ad ANAC della comunicazione annuale protocollo n°6474 del 20/02/2017;

avvio della ristrutturazione della sezione Amministrazione Trasparente, secondo la griglia della delibera n. 1310/2016 di ANAC;

partecipazione alta giornata di formazione in materia di *"Le procedure di importo inferiore alla soglia comunitaria, esame delle linee guida Anac su RUP, incarichi di progettazione,*



### Marzo 2017:

- partecipazione alla giornata di formazione in materia di “Trasparenza, accesso civico e privacy” in Cagliari il 31/03/2017
- ristrutturazione della sezione Amministrazione Trasparente, secondo la griglia della delibera n. 1310/2016 di ANAC;
- compilazione della griglia di rilevazione sullo stato di pubblicazione dei dati su Amministrazione trasparente al 31/03/2017, da sottoporre alla valutazione dell'OIV;

### Aprile 2017:

- applicazione art. 14 D.Lgs. 33/2013 per Dirigenti - circolare sulle nuove scadenze successivo adeguamento delle pubblicazioni;
- monitoraggio delle pubblicazioni al 31 marzo 2017: svolto da OIV in data 1 aprile 2017 e pubblicato in Amministrazione Trasparente nei termini previsti da ANAC; prescrizioni di adeguamenti da parte dell'OIV;

### Maggio 2017:

- Dati sui pagamenti - apertura della nuova sotto - sezione prevista dalla delibera 1310/2017 - strutturazione della navigazione e supporto al settore 1 per il nuovo adempimento;
- Adozione della deliberazione di Giunta Comunale n° 96 del 19/05/2017 con la quale si è individuato il Segretario Generale titolare del potere sostitutivo in caso di inerzia.

### Giugno/Luglio 2017:

- partecipazione alla giornata di formazione obbligatoria in materia di “Trasparenza e Anticorruzione” in sede il 19/06/2017 per tutti i dipendenti e i Dirigenti;
- adozione deliberazione della Giunta Comunale n°140 istitutiva del registro degli accessi, adozione determinazione organizzativa prot. n°26686 del 13/07/2017 e n° 28614 del 27/07/2017;
- predisposizione del file Registro degli accessi per il comune di Iglesias;
- adozione deliberazione della Giunta Comunale n°125 del 09/06/2017 “Adozione patti d'integrità”;
- applicazione art. 14 D.Lgs. 33/2013 per gli Amministratori - permanenza delle scadenze già in essere;
- attività di verifica della correttezza dei contenuti pubblicati sul nuovo sito istituzionale dell'Ente e di reinserimento di tutta una serie di dati riguardanti l'intera struttura del Comune;
- monitoraggio sulla totalità dei dati pubblicati su Amministrazione trasparente, la messa in rete del nuovo portale web istituzionale ha comportato un lieve rallentamento nella pubblicazione dei dati dovuto alla modificata procedura di pubblicazione.
- richiesta ai dirigenti, per quanto di competenza, di attenta verifica delle sotto-sezioni di Amministrazione trasparente e eventuale aggiornamento delle stesse (nota prot. 22259 del 15/06/2017);



## **Settembre 2017:**

- lavori per la redazione del nuovo Regolamento comunale sull'accesso civico semplice e generalizzato;

## **Ottobre /Novembre 2017:**

- n°2 richieste di accesso civico sull'elenco dei beni confiscati alla criminalità organizzata, evase con prot. n°39819 e n°39820 del 20/10/2017. Il dato era già correttamente pubblicato;
- richiesta di accesso civico generalizzato sui nominativi degli ufficiali di riscossione, evasa con prot. n° 42255 del 08/11/2017 e n° 46331 del 05/12/2017;
- richiesta di accesso civico ex art. 5 ter - accesso per fini scientifici. Evasa con prot. n° 41831 del 06/11/2017. Il dato era già correttamente pubblicato;
- pubblicazione del registro degli accessi contenente tutte le tipologie di accesso, relativo al primo semestre 2017 (20/10/2017)

## **Novembre/Dicembre 2017:**

- adozione della deliberazione di Giunta Comunale n° 306 del 30/11/2017 "Regolamento in materia di accesso civico semplice e accesso civico generalizzato. Approvazione";
- adozione della deliberazione di Giunta Comunale n°352 del 21/12/2017 "Approvazione aggiornamento del Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza 2017/2019";
- pubblicazione sul sito in data 09/11/2017 dell'avviso pubblico per l'aggiornamento del Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- coinvolgimento di tutti gli Assessori, Consiglieri comunali e Dirigenti in occasione dell'aggiornamento del Piano (mail del 09/11/2017).

## **Monitoraggi intermedi di attuazione del Piano**

Con nota protocollo n°43595 del 15/11/2017 è stato chiesto ai Dirigenti di svolgere una relazione sullo stato di attuazione del PTPCT e delle misure di trasparenza in esso contenute, ma nei termini assegnati (7 dicembre 2017) l'ufficio non ha ricevuto risposta alcuna, in seguito con protocollo n° 1676 del 12/01/2018 e n°4835 del 30/01/2018 hanno risposto rispettivamente i dirigenti del settore III Programmazione e pianificazione del territorio e settore II Socio - assistenziale, culturale e finanziario.

## **Accesso civico semplice e generalizzato**

Le richieste di accesso civico, nelle due tipologie ora previste dalla normativa vigente, sono pubblicate nel cosiddetto "Registro degli accessi" della sezione Amministrazione trasparente / Altri contenuti / Accesso civico.

Nell'anno 2017 sono state registrate n°417 istanze di accesso (civico semplice, civico generalizzato e documentale).



## **Responsabili: RPCT**

Durante il 2017 l'incarico di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, di cui alla L. 190/2012, è stato affidato al Dirigente Dott. Carta dal 9 gennaio 2017 (decreto sindacale n°2 del 12/01/2017) per poi essere affidato al Segretario generale, dott.ssa Lucia Tegas dal 23/03/2017 a tutt'oggi (decreto sindacale n°8 del 23/03/2017), che è anche il titolare del potere sostitutivo in caso di inerzia (deliberazione della Giunta Comunale n° 96 del 19/05/2017).

## **Criticità**

La criticità che si deve segnalare, - come già riportato nella relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza pubblicata nella sezione Amministrazione Trasparente in data 30/01/2018 - è quella dovuta alla difficoltà organizzativa dei Dirigenti e loro funzionari a rispettare, non tanto gli obblighi di pubblicazione nel sito che sono ormai consolidati, quanto gli adempimenti in generale connessi alla disciplina specifica sulla trasparenza (es. le relazioni periodiche, i report etc.). Bisogna dare atto che, come tutti i Comuni, anche Iglesias risente della carenza di personale per la limitazione nazionale di effettuare il turn over del personale cessato dal servizio.

Da ciò ovviamente discende una gestione organizzativa che rincorre continuamente l'urgenza e l'emergenza di alcune pratiche.

La scrivente con l'addetto all'ufficio Trasparenza, proprio in considerazione di detta situazione, ha attuato una forte azione propulsiva e di sollecitazione degli adempimenti in prossimità delle scadenze, oltre ad un diretto supporto operativo pratico di trasferimento delle dirette conoscenze in materia.

L'attività di formazione che si intende attuare nel 2018, in materia di anticorruzione e trasparenza, sarà diretta a superare la visione degli adempimenti in materia come un noioso obbligo da rispettare e sarà finalizzata a creare una maggiore sensibilità sul problema "corruzione" e sul fatto che la trasparenza è lo strumento essenziale per ostacolarla.

Iglesias 20 febbraio 2018

Il Segretario Generale -RPCT  
Dott.ssa Lucia Tegas

