



CITTÀ DI IGLESIAS

**Settore: Socio Assistenziale
Ufficio: Dirigente**

OGGETTO: Relazione ai sensi dell'art. 192 comma 2 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n.50, relativa all'affidamento del servizio infermieristico professionale per gli ospiti dell'istituto Casa Serena alla società in house Iglesias Servizi s.r.l. per 5 mesi nell'anno 2019.

La presente relazione viene predisposta al fine di valutare la congruità economica del servizio di "infermieristico professionale per gli ospiti dell'Istituto Casa Serena" da affidare alla Società in House Iglesias Servizi srl, con il metodo "house providing", così come previsto dalla normativa di cui all'art.192 comma 2 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 e per il quale occorre verificare preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Il servizio oggetto dell'affidamento, riguarda la prestazione infermieristica professionale da eseguirsi presso la comunità integrata dell'istituto per anziani Casa Serena.

Il secondo e terzo piano dell'istituto sono destinati ad accogliere anziani non autosufficienti con esiti di patologie fisiche, psichiche, sensoriali o miste, stabilizzate, non curabili a domicilio, pertanto le comunità devono essere idonee ad erogare prestazioni di natura assistenziali, relazionali e prestazioni programmate mediche e infermieristiche per il mantenimento ed il miglioramento dello stato di salute e di benessere dell'anziano ospitato.

Il servizio deve pertanto adottare tutti gli accorgimenti possibili, per renderlo di qualità superiore, adottando nel contempo criteri di economicità, trattandosi di in house providing, cioè deve razionalizzare le risorse disponibili per ottenere il massimo vantaggio.

L'affidamento del servizio in parola alla Società Iglesias Servizi trova una parte rilevante delle sue motivazioni negli obiettivi perseguiti dall'Amministrazione con la stessa partecipazione nella nascita e crescita della Società, e contemplate nel piano d'impresa.

Secondo il quadro normativo in essere le modalità di organizzazione dei servizi pubblici, o meglio di scelta del soggetto gestore, sono le seguenti:

- a) il ricorso al mercato;
- b) il partenariato pubblico-privato istituzionalizzato;
- c) l'affidamento in house

La prima modalità rappresenta il modello della così detta evidenza pubblica, ossia della scelta del soggetto affidatario previa gara, rispettosa del regime comunitario di libera concorrenza.

La seconda modalità si riferisce al fenomeno delle società miste, il quale si realizza attraverso la cosiddetta gara a doppio oggetto, riguardante sia la qualità di socio che la gestione del servizio, in cui la società viene costituita per una specifica missione in base a una gara che ha ad oggetto la scelta del socio e l'affidamento della missione medesima.

La terza modalità è il cosiddetto "in house" che consente l'affidamento diretto, senza gara, a un soggetto solo formalmente, e non sostanzialmente, diverso dall'ente affidante. Ciò è consentito ai sensi dell'art. 192 comma 2 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n.50 e dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'U.E. in presenza di tre condizioni: a) totale partecipazione pubblica; b) controllo analogo sulla società affidataria a quello che l'ente o gli enti affidanti esercitano sui propri servizi; c) realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti che la controllano.

Il legislatore richiede quindi che vengano esplicitate:

1. le ragioni che hanno indotto l'Amministrazione ad operare questa scelta dell'affidamento al mercato, in rapporto alla natura dei servizi affidati;
2. la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento per la forma di affidamento prescelta;
3. i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

1) LE RAGIONI DELL'AFFIDAMENTO

Per motivare in maniera corretta ed esaustiva le ragioni per cui si sta procedendo all'affidamento in house del servizio infermieristico professionale, occorre in primo luogo rimarcare che a partire da 1 luglio 2017, il servizio è già stato oggetto di affidamento da parte dell'Amministrazione Comunale in sostituzione del servizio reso all'ora dalla A.S.L. n. 7 di Carbonia.

Nella precedente relazione redatta a giugno 2017, si comparavano le due ipotesi, la prima riguardava l'esame del contesto ed il servizio reso dalla A.S.L., per cui turnazioni, presenza di personale professionale e costi per la prestazione erogata.

La seconda ipotesi analizzava e confrontava la proposta della Società in House Iglesias Servizi srl, utilizzando gli stessi parametri comparativi ossia: turnazioni, presenza di personale professionale e costi per la prestazione erogata.

Dall'esame era emerso che la proposta della società pianifica in maniera corretta le turnazioni del personale, inserendo la presenza degli infermieri sia il sabato che la domenica sera, mancanti invece nell'organizzazione della A.S.L., e concentrava correttamente la presenza delle unità negli orari in cui le prestazioni devono essere svolte.

Il costo complessivo del servizio proposto dalla I.S. era ed è tuttora pari a € 89.853,00, mentre il costo complessivo del servizio reso dalla ASL 7 era pari a € 102.000,00, con una differenza di € 12.147,00 annui.

Per cui oltre all'ottimale razionalizzazione ed organizzazione del servizio, l'ottimale impiego delle risorse pubbliche che si concretizza con un risparmio economico di € 12.147,00 annui, si realizzano anche agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, ed efficacia dell'azione amministrativa,

fondamentali per poter affidare alla Società I.S. il servizio in parola, il quale risponde anche al principio di economicità, di qualità, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche. Infatti dopo più di un anno di affidamento, si è riscontrato che la prestazione è risultata idonea alle esigenze degli ospiti della casa di riposo, ha confermato l'ottimizzazione delle risorse e non ultimo una buona integrazione degli infermieri nel contesto lavorativo, risultando nel suo complesso funzionale ed ottimale.

Conclusioni :

Proseguire ad affidare il servizio infermieristico professionale per 5 mesi nell'anno 2019 al costo complessivo è pari a € 37.500,00 alla I.S. risulta una scelta ponderata, ottimale dal punto di vista di razionalizzazione delle risorse pubbliche e di organizzazione del servizio, poiché risponde in maniera piena ed esaustiva anche al principio di qualità.

1.2) LA FORMA DELL’AFFIDAMENTO PRESCELTA.

Al fine di garantire la massima trasparenza si è deciso procedere in house, tramite affidamento diretto alla Società partecipata dal Comune di Iglesias, denominata Iglesias Servizi srl .

La compensazione economica prevista per 5 mesi nell'anno 2019 è pari a € 37.500,00;

2) LA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI DALL’ORDINAMENTO PER LA FORMA DI AFFIDAMENTO PRESCELTA.

2.1) Controllo Analogico

La società è amministrata da un Amministratore Unico e lo statuto disciplina i casi in cui il l'A.U. deve sottoporre preventivamente i propri atti al controllo del comitato di controllo e del socio unico.

L'art. 19 comma 3 dello statuto prevede che il socio unico provveda a costituire un comitato di controllo sulla gestione.

A tal proposito con deliberazione del C.C. n° 5 del 30.01.2015 è stato approvato il Regolamento per la disciplina del controllo analogo nei confronti di Iglesias Servizi S.r.l., in applicazione della normativa comunitaria e nazionale in materia di “in house providing”, nel quale si individuano soggetti coinvolti, modalità e tempistiche, al fine di attuare una più efficace azione di indirizzo e controllo, mediante la definizione in particolare delle regole del “controllo analogo”, intendendosi per tale una attività di vigilanza e controllo analoga a quello svolto istituzionalmente dall'Ente riguardo alle attività dei propri uffici.

Attualmente è istituito sia il Comitato del Controllo Analogico sia l'ufficio delle società partecipate dell'ente.

Alla luce di tali norme statutarie, risulta comprovata la forma principale di controllo particolarmente pregnante sull'andamento gestionale da parte dell'Ente socio, per cui il requisito del controllo analogo può considerarsi conseguito e soddisfatto.

2.2) – Destinazione in via esclusiva o prevalente dell’attività a favore dell’Ente socio.

La società Iglesias Servizi S.r.l. esercisce la propria attività esclusivamente a favore del Comune di Iglesias, in quanto impegnata nella realizzazione e gestione di vari servizi pubblici per conto dell'Ente locale e in ottemperanza agli indirizzi da esso impartiti.

Risulta pertanto rispettato dalla I.S. S.r.l. il requisito della realizzazione esclusiva delle proprie attività con l'Ente controllante.

2.3) – Assenza di vocazione commerciale

L'oggetto sociale evidenzia, come si è detto, che la gestione è esclusivamente focalizzata sull'esercizio di servizi pubblici per conto del Comune di Iglesias mentre risulta esclusa l'apertura della società a capitali privati.

È pertanto anche questo requisito è da considerarsi soddisfatto.

3) BENEFICI PER LA COLLETTIVITÀ DELLA FORMA DI GESTIONE PRESCELTA, ANCHE CON RIFERIMENTO AGLI OBIETTIVI DI UNIVERSALITÀ E SOCIALITÀ, DI EFFICIENZA, DI ECONOMICITÀ E DI QUALITÀ DEL SERVIZIO, NONCHÉ DI OTTIMALE IMPIEGO DELLE RISORSE PUBBLICHE.

L'intendimento dell'Amministrazione è di ottenere un adeguato livello di assistenza agli anziani ospiti, tenendo conto delle varie necessità dei degenti che dimorano nella struttura, a tal riguardo la società deve:

- garantire la prestazione infermieristica professionale tutti i giorni, articolandola in due turnazioni :
 - antimeridiana con inizio alle ore 07,00 e conclusione alle ore 12,00
 - pomeridiana con inizio alle 16,00 e conclusione alle ore 20,00;
- garantire che gli infermieri professionali impegnati per il servizio si attengano alle specifiche mansioni corrispondenti al proprio mansionario (R.D. 02/05/1940 n.1310 e s.m.i.), in particolare dovranno occuparsi dei rapporti con il medico curante assicurando la terapia prescritta, secondo i bisogni di ogni singolo ospite contribuendo alla gestione del servizio, in stretta collaborazione con gli Operatori Socio Sanitari, favorendo anche la vita relazionale, la mobilità e la socializzazione dell'utente;
- fornire tutti i generi vari e attrezzature necessarie per il corretto svolgimento del servizio;

In caso di sospensione o di abbandono anche parziale del servizio e in generale per ogni inosservanza degli obblighi e condizioni, eccettuati i casi di forza maggiore, il Comune di Iglesias, potrà sostituirsi senza formalità di sorta all'appaltatore per l'esecuzione del servizio, anche attraverso l'affidamento ad altra ditta, con rivalsa delle spese a carico dell'appaltatore, salvi l'applicazione di eventuali sanzioni e il risarcimento del maggior danno.

Sono a totale carico dell'Appaltatore i risarcimenti degli eventuali danni a terzi connessi all'esercizio del servizio, così come ogni responsabilità civile e penale.

A fronte del servizio prestato, il Comune di Iglesias corrisponderà all'appaltatore il corrispettivo di € 37.500,00 onnicomprensive, da liquidare ripartite in mensilità posticipate, dietro presentazione al protocollo dell'ente, da parte della Società Iglesias Servizi srl, di regolare fattura;

In conclusione, appare evidente che l'ottimale economicità del servizio affidato alla Società in ragione delle riflessioni di cui al punto 1), si ripercuote positivamente in beneficio per la collettività.

F.to IL Dirigente dei Servizi Sociali
(Dott. Paolo Carta)