



OGGETTO: Relazione ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n.50, relativa all'affidamento in house del servizio pubblico locale di rilevanza economica relativo "TRASPORTO SCOLASTICO" dal 16.09.2019 al 31.12.2019.

La presente relazione viene predisposta al fine di valutare la congruità economica del servizio pubblico locale di rilevanza economica relativo "TRASPORTO SCOLASTICO" dal 16.09.2019 al 31.12.2019 da affidare alla Società in House Iglesias Servizi srl, con il metodo "house providing", per il periodo dal 16.09.2019 al 31.12.2019, così come previsto dalla normativa di cui 192 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 e per il quale occorre verificare preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Il comune di Iglesias deve attivare il servizio di trasporto scolastico in applicazione alla L.R. 25/06/21984 artt. 2 e 6 e ulteriori disposizioni in materia di trasporto scolastico con la quale l'Amministrazione deve garantire il servizio di "trasporto degli alunni della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado dimoranti fuori dall'aggregato urbano principale o in località prive di scuole" come previsto dal Decreto del Ministero dei Trasporti e della Navigazione del 29/04/1996 che stabilisce che il servizio di trasporto scolastico debba essere svolto in condizioni di sicurezza idonee a garantire la protezione dei soggetti trasportati.

Il servizio di trasporto scolastico, oggetto del presente appalto, si configura come servizio atipico autorizzato e disciplinato ai sensi del D.M. 31 gennaio 1997 "Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico" e dalle ulteriori disposizioni vigenti in materia.

Il servizio oggetto della presente relazione è da considerarsi di pubblico interesse e, come tale, non può essere sospeso od abbandonato.

Il servizio deve pertanto adottare tutti gli accorgimenti possibili, per renderlo di qualità superiore, adottando nel contempo criteri di economicità, trattandosi di in house providing, cioè deve razionalizzare le risorse disponibili per ottenere il massimo vantaggio.

L'affidamento del servizio in parola alla Società Iglesias Servizi, trova una parte rilevante delle sue motivazioni negli obiettivi perseguiti dall'Amministrazione con la stessa partecipazione nella nascita e crescita della Società, e contemplate nel piano d'impresa.

Secondo il quadro normativo in essere le modalità di organizzazione dei servizi pubblici, o meglio di scelta del soggetto gestore, sono le seguenti:

- a) il ricorso al mercato;
- b) il partenariato pubblico-privato istituzionalizzato;
- c) l'affidamento in house

La prima modalità rappresenta il modello della così detta evidenza pubblica, ossia della scelta del soggetto affidatario previa gara, rispettosa del regime comunitario di libera concorrenza.

La seconda modalità si riferisce al fenomeno delle società miste, il quale si realizza attraverso la cosiddetta gara a doppio oggetto, riguardante sia la qualità di socio che la gestione del servizio, in cui la società viene costituita per una specifica missione in base a una gara che ha ad oggetto la scelta del socio e l'affidamento della missione medesima.

La terza modalità è il cosiddetto "in house" che consente l'affidamento diretto, senza gara, a un soggetto solo formalmente, e non sostanzialmente, diverso dall'ente affidante. Ciò è consentito ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n.50 e dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'U.E. in presenza di tre condizioni: a) totale partecipazione pubblica; b) controllo analogo sulla società affidataria a quello che l'ente o gli enti affidanti esercitano sui propri servizi; c) realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti che la controllano.

Il legislatore richiede quindi che vengano esplicitate:

1. le ragioni che hanno indotto l'Amministrazione ad operare questa scelta dell'affidamento al mercato, in rapporto alla natura dei servizi affidati;
2. la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento per la forma di affidamento prescelta;
3. i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

LE RAGIONI DELL'AFFIDAMENTO

Ovviamente, la scelta dello strumento societario non deve comportare momenti elusivi delle norme dettate in materia di finanza pubblica e di attività contrattuale delle pubbliche amministrazioni.

L'affidamento del servizio pubblico locale di rilevanza economica relativo "TRASPORTO SCOLASTICO" dal 16.09.2019 al 31.12.2019 alla Società Iglesias Servizi, come già specificato in premessa, trova una parte rilevante delle sue motivazioni negli obiettivi perseguiti dall'Amministrazione con la stessa partecipazione nella nascita e crescita della Società, e contemplate nel piano d'impresa.

Motivazioni rafforzate dalla economicità del servizio in ragione delle spese sostenute negli anni addietro, ben più onerose rispetto all'importo di affidamento riconosciuto alla società, rapportate al buon livello del servizio di trasporto degli alunni della scuola primaria.

Più specificatamente si è adeguatamente rapportato il costo del servizio alle esigenze dell'utenza, aumentando i viaggi di istruzione infrasettimanali, richiesti dalle segreterie didattiche, con l'obiettivo di aumentare il livello di conoscenza degli alunni.

Risulta qualificante inoltre il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione ed il soggetto affidatario, che consente agli uffici preposti, un controllo ed un'ingerenza sul servizio più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di servizio.

Con la società vi sono stati diversi incontri, tenuto conto che con nota del 20/06/2019 (Prot. 151/2019) acquisita al protocollo dell'Ente in data 26.06.2019 al n. 31072 la stessa, informava l'amministrazione comunale della necessità di sostituire gli scuolabus di proprietà dell'amministrazione, in quanto obsoleti e non più sicuri ed idonei al trasporto degli alunni della scuola dell'obbligo.

Con nota n. 0039121/2019 di protocollo del 19/08/2019, lo scrivente richiedeva un preventivo di spesa, includendo anche le somme necessarie per l'acquisto di 4 scuolabus nuovi, da ammortizzare in un periodo medio lungo, attraverso forme di finanziamento più consone e convenienti per l'azienda;

La Società con nota Prot. n. 287 del 04.09.2019, acquisita al protocollo dell'Ente in data del 6 settembre 2019, al n. 41634, ha inviato quanto richiesto, allegando una tabella di spese che giustifica il costo annuo di € 221.600,00 I.V.A. compresa, per il trasporto degli alunni, ai quali si aggiunge la spesa dell'acquisto in leasing di 4 pulmini scuolabus nuovi, da ammortizzare per un periodo di 10 anni, con una rata mensile di € 3.583,33 più rata iniziale di € 37.000,00 ;

Il preventivo presentato dall'azienda, tuttavia, prevedeva la spesa di 5 autisti, ma nel programma dei percorsi che vedono l'utilizzo dei mezzi da attuare nel 2019 sono 4. La naturale conseguenza, pertanto, è la diminuzione di una unità, per cui il costo vede una diminuzione sostanziale che, per il periodo che va dal 16.09.2019 al 31.12.2019, si prevede in € 47.000,00.

Altro punto focale del preventivo presentato dalla Società, è la certa sicurezza dell'eventuale demolizione degli scuolabus, in funzione delle spese per la manutenzione straordinaria. A tal proposito si è aumentato le spese di manutenzione straordinaria dei mezzi, al fine di verificare quanti autobus possono ancora essere mantenuti ragionevolmente, e pertanto prolungarne l'utilizzo, e quanti non potranno più, con certezza, essere utilizzati il prossimo anno.

In conclusione dopo un'attenta analisi e discussione con l'Amministratore Unico della Società, si è convenuto di affidare il servizio dal 16.09.2019 al 31.12.2019, al fine di accertare ed eventualmente stipulare un contratto decennale, che vede la sostituzione dei mezzi che effettivamente devono essere avvicendati e non ultimo la previsione nel bilancio pluriennale del comune delle somme occorrenti per un eventuale affidamento a lungo periodo.

Si è quindi proceduto a richiedere un ulteriore preventivo all'azienda, per il tempo convenuto e con le diminuzioni dei costi richiesti dallo scrivente, fornito dalla stessa, in data 10 settembre 2019, dal quale risulta la seguente tabella riassuntiva dei costi necessari :

Tabella n.4. Riepilogo costi annuali presunti per il servizio trasporto scolastico

Voce	Costo
Spese di personale ipotesi autisti	€ 47.000,00
Ipotesi di costo relativo alle spese di manutenzione straordinaria mezzi.	€ 8.636,00
Ipotesi di spese di carburante	€ 5.000,00
Costi generali ed amministrativi: buste paga, commercialista, vestiario, gestione ufficio, ecc.	€ 3.000,00
Totale	€ 63.636,00
I.V.A. al 10%	€ 6.363,60
Costo complessivo del servizio	€ 69.999,60

LA FORMA DELL’AFFIDAMENTO PRESCELTA

Al fine di garantire la massima trasparenza si è deciso di procedere in house, tramite affidamento diretto alla Società partecipata del Comune di Iglesias, denominata Iglesias Servizi srl .

I CONTENUTI DEGLI OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E SERVIZIO GENERALE

Il servizio oggetto della presente relazione è da considerarsi di pubblico interesse e, come tale, non potrà essere sospeso od abbandonato.

Il servizio comprende anche il trasporto degli alunni delle suddette scuole per attività sportive ed uscite per viaggi di istruzione.

L'appaltatore, per tutta la durata dell'appalto, si obbliga a:

- assicurare il servizio dall'inizio dell'anno scolastico fino al 31.12.2019;
- osservare ed effettuare i percorsi stabiliti dalla stazione appaltante. Non sono ammesse percorrenze estranee agli itinerari indicati dal Comune, se non a seguito di sua espressa autorizzazione, oppure per fattori di forza maggiore che dovranno essere immediatamente comunicati al competente ufficio comunale. Ugualmente non sono ammesse soste e fermate durante lo svolgimento del percorso per effettuare rifornimenti di carburante, operazioni di manutenzione ordinaria e straordinaria e quant'altro comporti immotivato ritardo nello svolgimento del servizio;

I – 09016 Iglesias (CI), via Isonzo n. 7 – sito: www.comune.iglesias.ca.it – pec: protocollo.comune.iglesias@pec.it

Centralino 0781 30283-33187.

Orari di apertura al pubblico – Mattino: dal lunedì al venerdì 8.30 - 11.00 ; Pomeriggio: martedì e giovedì 15.30 alle 17.30

Codice fiscale e partita iva: 00376610929

- caricare e scaricare gli alunni negli spazi consentiti all'ingresso dei plessi scolastici;
- nel caso di trasporto di bambini della scuola dell'infanzia, effettuare il servizio solo in presenza di un accompagnatore responsabile della custodia e assistenza dei bambini;
- nel caso di alunni portatori di handicap, deve essere garantito il servizio utilizzando, se necessario, veicoli a pianale ribassato;
- assicurare la costante pulizia ed efficienza degli automezzi impiegati per i servizi, con particolare riferimento alle misure di sicurezza;
- curarsi e garantire che nessun alunno venga lasciato solo alla sosta;
- garantire la continuità del servizio di trasporto;
- trasportare gli alunni sotto la propria responsabilità dal luogo di partenza a quello di arrivo, curandosi di garantirne la salita e la discesa dal mezzo nel più scrupoloso rispetto delle norme di sicurezza;
- verificare che gli alunni trasportati siano quelli effettivamente iscritti e comunicati dal competente ufficio comunale;
- garantire da parte degli autisti un comportamento corretto e consono al di tipo di utenti trasportati;
- osservare ed applicare le norme di sicurezza nei luoghi di lavoro e di prevenzione degli infortuni stabiliti dalle vigenti normative in materia;
- fornire al Comune di Iglesias immediata comunicazione telegrafica e telefonica di tutti gli incidenti in cui dovesse incorrere durante l'espletamento del servizio, qualunque importanza essi rivestano ed anche quando nessun danno si sia verificato;
- comunicare tempestivamente alla stazione appaltante qualsiasi interruzione, sospensione o variazione del servizio che dovesse verificarsi per cause di forza maggiore;
- attenersi, nell'esecuzione del servizio, alle normative vigenti in materia di circolazione e sicurezza stradale, con particolare riferimento al Codice della strada;
- fornire ai referenti comunali ogni indicazione relativa a comportamenti scorretti da parte dell'utenza;
- acconsentire a far viaggiare sui propri mezzi il personale addetto alla sorveglianza rispetto al quale tutto quanto attiene all'assunzione, ai pagamenti e alle assicurazioni fa integralmente capo al Comune di Iglesias.

In caso di sospensione o di abbandono anche parziale del servizio e in generale per ogni inosservanza degli obblighi e condizioni, eccettuati i casi di forza maggiore, il Comune di Iglesias, potrà sostituirsi senza formalità di sorta all'appaltatore per l'esecuzione del servizio, anche attraverso l'affidamento ad altra ditta, con rivalsa delle spese a carico dell'appaltatore, salvi l'applicazione di eventuali sanzioni e il risarcimento del maggior danno.

Il contratto d'appalto del servizio ha la durata dal 16.09.2019 al 31.12.2019.

Sono a totale carico dell'Appaltatore i risarcimenti degli eventuali danni a terzi connessi all'esercizio del servizio, così come ogni responsabilità civile e penale.

A fronte del servizio prestato, il Comune di Iglesias corrisponderà all'appaltatore il corrispettivo di € 69.999,60 onnicomprensive, da liquidare ripartite in 3 mensilità posticipate, dietro presentazione al protocollo dell'ente, da parte della Società Iglesias

Servizi srl, di regolare fattura elettronica;

IL Dirigente dei Servizi Sociali
(Dott. Paolo Carta)