



COMUNE DI IGLESIAS

Provincia Sud Sardegna

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 220 del 15.12.2020

Oggetto:

COPIA

Adeguamento piano annuale delle assunzioni per l'anno 2020 e approvazione piano triennale fabbisogni di personale (ptfp), della dotazione organica e del piano delle assunzioni per il triennio 2021/2023.

L'anno duemilaventi il giorno quindici del mese di dicembre, alle ore 12:50, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

USAI MAURO	SINDACO	P
SANNA CLAUDIA	VICE SINDACO	P
MELIS FRANCESCO	ASSESSORE	P
DIDACI VITO	ASSESSORE	A
CHERCHI GIORGIANA	ASSESSORE	P
SCANU UBALDO	ASSESSORE	P
LOREFICE ALESSANDRO	ASSESSORE	P
SCARPA ANGELA	ASSESSORE	P

Totale presenti n. 7 Totale assenti n. 1

Partecipa alla seduta in collegamento da remoto l'Assessore Claudia Sanna

Assiste alla seduta il Segretario Generale TEGAS LUCIA, presente nella sede comunale

Assume la presidenza USAI MAURO in qualità di Sindaco, presente nella sede comunale

Vista la deliberazione di Giunta comunale n. 46 del 02.04.2020 avente ad oggetto: *“Disposizioni temporanee per gestire l'emergenza epidemiologica COVID -19. Articolo 73 D.L. 18/2020. Abilitazione allo svolgimento delle sedute di Giunta comunale in audioconferenza, videoconferenza e/o teleconferenza. Approvazione di linee guida”*.

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 13 ottobre 2020, come modificato dal decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 18 ottobre 2020 all'articolo 1, comma 6 lettera n-bis (... nell'ambito delle pubbliche amministrazioni le riunioni si svolgono in modalità a distanza, salvo la sussistenza di motivate ragioni);

Visto l'articolo 3, comma 4 del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione 19 ottobre 2020.

All'appello iniziale delle ore 12:50 del 15 dicembre 2020 sono presenti fisicamente nella casa comunale: il Segretario Generale, Dott.ssa LUCIA TEGAS, il Sindaco USAI, gli Assessori MELIS, CHERCHI, SCANU, LOREFICE e SCARPA.

L'Assessore SANNA è presente in collegamento da remoto.

È assente l'Assessore DIDACI

Le modalità di collegamento per lo svolgimento della seduta, verificate dal Segretario Generale, rispettano i criteri stabiliti dalla sopracitata deliberazione di Giunta comunale n. 46/2020.

La Giunta Comunale

Visto l'art. 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dal Decreto Legislativo 25 maggio 2017, n. 75: *«2. Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33.*

Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente.»;

viste in tal senso le *“Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani di fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche”* (DPCM 8 maggio 2018 pubblicato in G.U. n.173 del 27/7/2018);

richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n.47 del 02.04.2020, e successive integrazioni avente ad oggetto *“Aggiornamento del piano triennale fabbisogni di personale (PTFP), della dotazione organica e del piano delle assunzioni per il triennio 2020/2022”*;

rilevato che il decreto-legge 34/2019, articolo 33, e in sua applicazione il DM 17 marzo 2020 ha delineato un metodo di calcolo delle capacità assunzionali completamente nuovo rispetto al sistema previgente, come introdotto dall'art.3 del D.L.90 del 24/6/2014, convertito in Legge n.114 del 11/08/2014 e successive integrazioni;

considerato che il nuovo regime trova fondamento non nella logica sostitutiva del turnover, legata alle cessazioni intervenute nel corso del quinquennio precedente, ma su una valutazione complessiva di sostenibilità della spesa di personale rispetto alle entrate correnti del Comune;

vista la circolare 13 maggio 2020 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Pubblica Amministrazione, la quale analizza il DM 17/3/2020 e fornisce chiarimenti su quanto da esso disposto;

preso atto che sulla base dei conteggi effettuati secondo la nuova disciplina, il parametro di spese di personale su entrate correnti, come da ultimo consuntivo approvato, risulta essere pari al 18,20%, e che pertanto il Comune si pone al di sotto del primo *“valore soglia”* secondo la classificazione indicata dal DM all'articolo 4, tabella 1, ossia al 27% per la fascia demografica di appartenenza (cfr conteggi come da schema allegato A);

rilevato che secondo l'art. 6 comma 3 del citato decreto *“I comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, risulta al di sotto dei valori soglia per fascia demografica individuati dalla Tabella 1 del comma 1 dell'art. 4 possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art.2, non superiore al valore soglia individuato dalla tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica”*;

visto il prospetto allegato A da cui risulta il calcolo delle potenzialità assunzionali dell'Ente per il triennio 2020 – 2021 – 2022;

dato atto che in base al programma delle assunzioni di cui alla deliberazione n. 47 del 02.04.2020, come successivamente integrata, sono già state disposte assunzioni di personale dipendente in una percentuale del 4,5% rispetto al potenziale massimo per l'anno 2020 fissato, per il comune di Iglesias (fascia F della tabella 2 articolo 5 D.P.C.M. 17.03.2020), nella misura del 9%;

atteso che a seguito delle cessazioni dal servizio non preventivate esiste la disponibilità finanziaria per adeguare il fabbisogno 2020, garantendo il rispetto dei limiti assunzionali previsti dal suddetto D.P.C.M. per l'anno 2020, come sopra specificato;

ritenuto pertanto di adeguare, secondo il programma delle assunzioni allegato sub B), il programma dei fabbisogni per l'anno 2020, nel modo seguente:

- anticipando al 2020 le assunzioni a tempo indeterminato che con deliberazione giunta Comunale n. 47 del 02/04/2020 erano state previste per l'anno 2021 e precisamente: n. 2 Istruttori Direttivi Amministrativi – categoria D a tempo pieno, n. 2 Istruttori Amministrativi – categoria C a tempo pieno, n.2 Agenti della Polizia Locale part time al 50%;
- programmando le seguenti nuove assunzioni a tempo indeterminato e pieno di n. 4 Istruttori tecnici - Cat. C e n. 1 Istruttore Direttivo Amministrativo – categoria D, per un totale di n.5 nuove assunzioni;

visto l'art. 22 comma 15 del D.Lgs. 75/2017, come modificato dall'articolo 1 comma 1ter , del D.L. 30.12.2019, n.162 convertito, con modificazioni, in legge 28.02.2020 n.8, secondo il quale *“Per il triennio 2020-2022, le pubbliche amministrazioni, al fine di valorizzare le professionalità interne, possono attivare, nei limiti delle vigenti facoltà assunzionali, procedure selettive per la progressione tra le aree riservate al personale di ruolo, fermo restando il possesso dei titoli di studio richiesti per l'accesso dall'esterno. Il numero di posti per tali procedure selettive riservate non può superare il 30 per cento di quelli previsti nei piani dei fabbisogni come nuove assunzioni consentite per la relativa area o categoria. (...). Tali procedure selettive prevedono prove volte ad accertare la capacità dei candidati di utilizzare e applicare nozioni teoriche per la soluzione di problemi specifici e casi concreti. La valutazione positiva conseguita dal dipendente per almeno tre anni, l'attività svolta e i risultati conseguiti, nonché l'eventuale superamento di precedenti procedure selettive, costituiscono titoli rilevanti ai fini dell'attribuzione dei posti riservati per l'accesso all'area superiore”*;

considerato che l'adeguamento del piano assunzionale 2020 e la programmazione 2020/2023 con previsione di n. 10 nuove assunzioni, operato con il presente atto, consente di destinare n. 1 posto di Istruttore Direttivo Amministrativo – cat. D al personale interno mediante utilizzo della graduatoria degli idonei alla selezione per progressione verticale nella Categoria “D” – profilo professionale Istruttore Direttivo Amministrativo, nel rispetto della citata disposizione contenuta nell'art. 22 comma 15 del D.Lgs. 75/2017, come modificato dall'articolo 1 comma 1ter, del D.L. 30.12.2019, n.162 convertito, con modificazioni, in legge 28.02.2020 n.8;

ritenuto, altresì, necessario procedere alla programmazione del programma del fabbisogno per il triennio 2021 – 2023 secondo il programma delle assunzioni allegato sub C), dando atto del fatto che per le annualità 2022 e 2023 attualmente non sono programmate nuove assunzioni, fatto salvo che si potrà intervenire con l'adeguamento anche successivamente sulla base delle correlative disponibilità finanziarie;

dato atto che la spesa della nuova programmazione, sulla base delle indicazioni disponibili anche per quanto riguarda le entrate correnti nell'arco del prossimo triennio, consente l'adozione del suddetto programma di reclutamento senza superare il rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti (27%) sopra indicato;

considerato inoltre che, ai sensi dell'art. 1 comma 557-quater legge 27 dicembre 2006, n. 296 gli enti sono tuttora tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei

fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013, valore che è possibile incrementare fino alla spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art.2, non superiore al valore soglia individuato dalla tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica (fissato nel 27%), con la gradualità di cui alla tabella 2 articolo 5 D.P.C.M. 17.03.2020;

rilevato che, per il comune di Iglesias è possibile effettuare assunzioni sino al 2024, utilizzando sia le facoltà assunzionali residue per i 5 anni antecedenti il 2020, sia le potenzialità assunzionali di cui al nuovo D.P.C.M. 17.03.2020, nel rispetto della gradualità prevista nella tabella 2 articolo 5 fascia F dello stesso DPCM come di seguito indicato:

- per il 2020 ulteriori assunzioni per una somma pari al 9% della spesa di personale 2018;
- per il 2021 ulteriori assunzioni per una somma aggiuntiva pari al 3% della spesa di personale 2018;
- per il 2022 ulteriori assunzioni per una somma aggiuntiva pari al 5% della spesa di personale 2018;
- per il 2023 ulteriori assunzioni per una somma aggiuntiva pari al 12% della spesa di personale 2018;
- per il 2024 ulteriori assunzioni per una somma aggiuntiva pari all'15% della spesa di personale 2018 fino a concorrenza del limite invalicabile del rapporto del 27% tra spesa del personale ed entrate correnti come stabilito dall'art.2;

rilevato a tal fine che il valore medio della spesa di personale del 2011-2013 è pari a €. 5.426.915,35 e che la spesa di personale può essere pertanto incrementata fino a €. 8.285.338,64;

dato atto che, con le programmazioni assunzionali di cui al presente atto, il Comune di Iglesias rimane, comunque molto al di sotto delle possibilità che sono previste dalle nuove disposizioni in materia di assunzioni;

visti:

- l'art. 16 della L.183/2011 e l'art. 33 del D.Lgs 165/2001, che dispongono l'obbligo di procedere alla ricognizione annuale delle situazioni di soprannumero o eccedenze di personale, prevedendo, in caso di inadempienza il divieto di instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere;
- l'art. 27 comma 9 del DL 66/2017 secondo il quale la mancata attivazione della piattaforma di certificazione dei crediti determina il divieto di assunzioni;
- l'art. 6 comma 6 del D.Lgs. 165/2001 prevede che la mancata adozione del Piano di Azioni Positive per le pari opportunità previsto dal D.Lgs 198/2006 determina l'impossibilità di procedere a nuove assunzioni;

dato atto che:

- è stata attivata la piattaforma di certificazione dei crediti;

- è stato adottato il Piano di Azioni Positive per il triennio 2020-2022 (deliberazione della Giunta Comunale n. 20 del 29.01.2019);

- che l'Ente rispetta le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla L. 12/03/1999, n. 68;

- che con deliberazione della Giunta Comunale n.47 del 02.04.2020 si è proceduto, con esito negativo, alla ricognizione delle eccedenze del personale ai sensi dell'art. 33 del D. Lgs 165/2001, e che tale ricognizione va confermata per l'anno 2021 attese le cessazioni previste;

dato atto che ai sensi delle Linee di indirizzo di cui al DPCM 8 maggio 2018 la programmazione del fabbisogno del personale richiede l'approvazione della dotazione organica dell'Ente nella sua nuova accezione, e cioè la rappresentazione dell'attuale situazione di personale in forza e delle eventuali integrazioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi assegnati dall'Ente;

acquisito il parere del Collegio dei Revisori dei Conti ai sensi dell'art. 239 D.Lgs 267/2000 in data 10 dicembre 2020 (verbale n.28);

visto il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

visto il vigente "Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi";

acquisiti, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 18.8.2000 n.267, i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, che si riportano in calce;

con votazione unanime

delibera

per le motivazioni esposte in premessa e che si intendono integralmente richiamate:

- 1) di prendere atto che il parametro di virtuosità finanziaria previsto dal DL 34/2019 e dal DM 17 marzo 2020 si colloca al di sotto del primo "valore soglia" di spese di personale su entrate correnti, precisamente nella percentuale del 18,20% e pertanto di ricalcolare in € 8.285.338,64 il limite di spesa di personale attualmente valido per il comune di Iglesias (allegato A);
- 2) di dichiarare che per l'anno 2021 non ci sono eccedenze di personale;
- 3) di adeguare il programma dei fabbisogni per l'anno 2020, secondo il programma delle assunzioni allegato sub B);
- 4) di adottare la programmazione triennale del fabbisogno di personale per il triennio 2021/2023 (allegato C) contenente i profili, le modalità di reclutamento, le tempistiche;
- 5) di approvare la nuova dotazione organica dell'Ente per l'anno 2020, come aggiornata con il presente atto, e la nuova dotazione organica dell'Ente per l'anno 2021, entrambe elaborate nel rispetto delle linee di indirizzo del DPCM 8 maggio 2018, come esplicitato nell'allegato D);

- 6) di dare atto che, ferma la programmazione di cui al presente provvedimento, si provvederà alla copertura di ciascuno dei posti del triennio 2021/2023, di cui all'allegato C) previa puntuale verifica delle effettive disponibilità e coperture di Bilancio;
- 7) di autorizzare per il triennio 2021/2023 le eventuali assunzioni a tempo determinato che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale nel rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L.78/2010 convertito in Legge 122/2010 e s.m.i., del limite di spesa di cui al DL 34/2019 e DPCM 17/3/2020 e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile;
- 8) di precisare che la programmazione triennale sarà rivista annualmente e comunque potrà essere aggiornata in relazione a nuove e diverse esigenze ed in relazione alle limitazioni o vincoli derivanti da modifiche delle norme in materia di facoltà occupazionali e di spesa;
- 9) di trasmettere copia del presente atto alle Organizzazioni Sindacali e alle R.S.U. dell'Ente ai sensi dell'art. 40 del D. Lgs. n. 165/2001, nonché al Collegio dei Revisori;
- 10) di dichiarare, con separata votazione resa unanime, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del citato d.lgs. 267/2000.

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità tecnica: FAVOREVOLE

Data 15/12/2020

IL DIRIGENTE
F.TO LUCIA TEGAS

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità contabile: FAVOREVOLE

Data 15/12/2020

IL DIRIGENTE SETTORE FINANZIARIO
F.TO PAOLO CARTA

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
F.TO MAURO USAI

IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO LUCIA TEGAS

ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 15/12/2020

a seguito di pubblicazione all'albo pretorio on line di questo Comune dal **21/12/2020** al **05/01/2021** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 21/12/2020, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 05/01/2021

IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO LUCIA TEGAS

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Iglesias, 21.12.2020

IL SEGRETARIO GENERALE
LUCIA TEGAS