



# COMUNE DI IGLESIAS

Provincia Carbonia - Iglesias

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 44 del 23.03.2017

Oggetto:

COPIA

Affidamento in house del servizio di Biblioteca comunale ed Archivio storico comunale.

L'anno duemiladiciassette il giorno ventitre del mese di marzo, nella Casa Comunale di Iglesias, alle ore 18:00, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

GARIAZZO EMILIO AGOSTINO	SINDACO	P
FRANCESCHI SIMONE	VICE SINDACO	P
FORTE CLORINDA	ASSESSORE	P
MELE BARBARA	ASSESSORE	P
MELIS FRANCESCO	ASSESSORE	A
MONTIS GIANFRANCO	ASSESSORE	A
PILIA ALESSANDRO	ASSESSORE	A
SERIO PIETRO	ASSESSORE	P

Totale presenti n. 5      Totale assenti n. 3

Assiste alla seduta il Segretario Generale TEGAS LUCIA.

Assume la presidenza GARIAZZO EMILIO AGOSTINO in qualità di Sindaco.

## La Giunta comunale

premesso che:

- con deliberazione della Giunta comunale n° 134 del 20/6/2014 sono state approvate linee di indirizzo per l'affidamento del servizio di biblioteca ed archivio storico comunale, tramite indizione di procedura aperta;
- con determinazione n°3152 del 17/12/2014 si è proceduto ad affidare il servizio di biblioteca comunale ed archivio storico alla Sisar sas di Mameli Ignazia, con sede in Sestu (CA) Viale Monastir Km.9,100 per il periodo dal 07/01/2015 fino al 06/01/2017;
- con determinazione n° 2821 del 27/12/2016 si è disposta la proroga tecnica del contratto stipulato con la Sisar sas, per l'importo di € 40.000,00, per il periodo che decorre dal 7 gennaio 2017 fino a tutto il 24 marzo 2017;

verificato che il servizio di biblioteca comunale e archivio storico comunale sono fondamentali per la divulgazione della cultura e la memoria storica della nostra città;

rilevato che:

- occorre garantire la prosecuzione di detti servizi, che nell'ultimo anno hanno avuto delle migliorie in termini di fruibilità ed accesso per l'utenza, sempre più numerosa e attenta;
- che la biblioteca e l'archivio storico sono il fulcro di tante manifestazioni cittadine che catalizzano l'interesse di tanti turisti, studenti universitari e ricercatori;
- nelle linee programmatiche dell'Ente risulta centrale l'importanza della cultura per avere una cittadinanza attiva e consapevole;

considerato che di conseguenza sospendere i servizi in oggetto avrebbe gravi ripercussioni negative sulla cittadinanza ed i visitatori che transitano in città;

preso atto che è intenzione dell'Amministrazione continuare a garantire il servizio di cui trattasi per le motivazioni espresse nei commi precedenti;

considerato che, a seguito di costante interlocuzione con la società partecipata "*Iglesias Servizi S.r.l.*" e di specifici approfondimenti, sono emersi ulteriori elementi di riflessione relativi alla sostenibilità economica del progetto che hanno indotto l'Amministrazione a valutare, fra le altre, l'opportunità di prevedere un breve periodo di sperimentazione del servizio attraverso la gestione della società in house;

visto il testo unico delle società partecipate approvato con legge 19 agosto 2016 n.175, in cui vengono individuate le ipotesi in cui gli Enti Pubblici possono affidare servizi pubblici attraverso lo svolgimento di attività strumentali in house, tra i quali servizi d'interesse generale, tra cui è ascrivibile quello di divulgazione della cultura e la promozione della storia cittadina;

verificato che sussistono le condizioni per procedere all'affidamento "in house providing" del servizio di biblioteca comunale e archivio storico comunale, che deve rispondere e

uniformarsi ai relativi principi comunitari, fra cui il cosiddetto “controllo analogo” valutabile e praticabile secondo un’accezione sostanziale non escludente quindi la possibilità teorica dell’apertura al privato;

viste in merito:

- la deliberazione del Consiglio comunale n° 35 del 29 settembre 2008 con cui è stato approvato lo Statuto della società denominata “*Iglesias servizi S.r.l.*”, successivamente modificato con deliberazione del Consiglio comunale n° 69 del 30 dicembre 2014;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 31 del 21/07/2009 con la quale è stato approvato il piano d’impresa di detta società;
- la deliberazione del Consiglio comunale n° 68 del 30 dicembre 2014 con cui è stata effettuata la “*Ricognizione delle società partecipate ai sensi dell’art. 3, commi 27 e seguenti, della legge 244/2007, e dell’art. 1, comma 569, della legge 147/2013*”;
- la deliberazione del Consiglio comunale n° 5 del 30 gennaio 2015 con cui è stato approvato il Regolamento per la disciplina del controllo analogo nei confronti di Iglesias Servizi S.r.l., in applicazione della normativa comunitaria e nazionale in materia di “*in house providing*”, nel quale si individuano soggetti coinvolti, modalità e tempistiche, al fine di attuare una più efficace azione di indirizzo e controllo, mediante la definizione in particolare delle regole del “*controllo analogo*”, intendendosi per tale una attività di vigilanza e controllo analoga a quello svolto istituzionalmente dall’Ente riguardo alle attività dei propri uffici;

precisato che la normativa vigente prevede che l’ente concessionario debba rendere pubbliche le motivazioni della propria scelta sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell’ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;

visto il nuovo codice degli appalti approvato con D.Lgs.18 aprile 2016 n. 50 che all’art. 5 specifica alcune indicazioni sul controllo analogo e sulla congruità economica dell’offerta dei soggetti in house;

visto il testo unico delle società partecipate DLgs del 19 agosto 2016 n.175.;

ritenuto, per quanto sopra, di affidare il servizio di biblioteca ed archivio storico con le modalità dell’ “in house providing” per il periodo dal 25.03.2017 a 31.12.2019;

esaminato il prospetto costi (allegato 3) allegato al presente atto;

dato atto che per il predetto servizio è stato previsto un costo annuo di € 110.000 per il 2017 e €150.000,00 per ciascuno degli anni 2018 -2019 dettagliato nel suddetto prospetto allegato 3;

rilevato che i due servizi succitati sono esenti iva ai sensi del D.P.R.633/72 art.18 n.22;

rilevato che è emersa una ragionevole coniugazione tra il rigoroso risparmio dell'ente ed il rafforzamento di nuove figure professionali nella società Iglesias servizi srl, idonee a eseguire nuovi lavori, come quelli relativi alla biblioteca comunale e l'archivio storico, da risolversi attraverso l'assorbimento del personale già in forza presso detti servizi;

vista in merito la recente sentenza del 1 dicembre 2014 del T.A.R. per la Regione Puglia Sez. II n.2986/2014, rafforzata dagli indirizzi dall'Autorità Nazionale Anticorruzione A.N.A.C., in seduta del 23.01.2013 nei quali il Comune di Asti esponeva problematiche assimilabili sostanzialmente a questa ipotesi di riassorbimento di personale, dando come indicazione che le società in house, a totale capitale pubblico, possono legittimamente assumere direttamente il personale che i precedenti gestori utilizzavano per l'erogazione dello stesso servizio;

vista anche la sentenza del Consiglio di Stato Sez. V n. 2637 del 26.05.2015, che in merito alle clausole sociali negli appalti pubblici dispone si debba intendere:

la cd. "clausola sociale" inserita nei capitolati speciali d'appalto o comunque nei contratti, recante "l'impegno ad assorbire ed utilizzare prioritariamente nell'espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori che già erano adibiti (...) compatibilmente con l'organizzazione dell'impresa subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste", non è da intendersi in maniera restrittiva e che tale clausola, non impone alcun obbligo in capo all'aggiudicataria di assumere tutti i precedenti lavoratori, né di attribuire loro identiche mansioni, giacché è previsto un assorbimento unicamente "prioritario" e "nei limiti di compatibilità" con l'organizzazione aziendale del nuovo concessionario;

accertato che la società in house può procedere legittimamente al riassorbimento del personale, dall'impresa uscente all'impresa subentrante, legando strettamente l'assunzione alla tempistica del servizio affidato e che la posizione della società I.S.srl che, nella propria autonomia aziendale si indirizza in quella direzione;

vista la relazione prevista dall'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, che viene allegata alla presente deliberazione;

visto l'allegato schema di convenzione, che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, contenente le condizioni economiche ed organizzative nonché le modalità per lo svolgimento del servizio in questione;

dato atto che il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2017 e documenti allegati è stato differito al 31 marzo 2017, come riportato nel decreto legge n. 244/2016;

visto l'art. 163, comma 1 del D.lgs. n. 267/2000 il quale stabilisce: "se il bilancio di previsione non è approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre dell'anno precedente, la gestione finanziaria dell'ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio o la gestione provvisoria. Nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria, gli enti gestiscono gli stanziamenti di competenza previsti nell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione

o l'esercizio provvisorio, ed effettuano i pagamenti entro i limiti determinati dalla somma dei residui al 31 dicembre dell'anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato”, il predetto decreto ha autorizzato l'esercizio provvisorio del bilancio 2017, ai sensi dell'art. 163, comma 3, del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (TUEL);

richiamate:

1. la deliberazione del C.C n 31 del 09.07.2016 di approvazione del Bilancio triennale 2016/2018 e del relativo Documento Unico di Programmazione (riferimento all'annualità 2017);
2. la deliberazione della G.C n 232 del 20/10/2016, con la quale è stato approvato il PEG per l'esercizio 2016 successivamente integrato con deliberazioni di G.C.. n. 236 del 27.10.2016 e modificato con deliberazione G.C. n. 252 del 11.11.2016 e ancora variato con deliberazione di giunta comunale n. 289 del 14/12/2016;

acquisiti, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile che si riportano in calce;

con votazione unanime

delibera

1. di affidare il servizio Biblioteca Comunale ed Archivio Storico comunale di Iglesias per il periodo dal 25 marzo 2017 al 31 dicembre 2019, con una previsione di spesa di € 110.000,00 per il 2017 e € 150.000,00 per ciascuno degli anni 2018 e 2019 Iva esente;
2. di fare propria la relazione prevista dall'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, che viene allegata alla presente deliberazione;
3. di approvare l'allegato schema di convenzione, che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, da stipulare con la società Iglesias Servizi srl, contenente le condizioni economiche ed organizzative nonché le modalità per lo svolgimento del servizio in questione;
4. di demandare al Dirigente del settore Socio-Culturale con propria determinazione l'affidamento del servizio Biblioteca Comunale ed Archivio Storico comunale di Iglesias alla Soc. in house Iglesias Servizi srl con sede in Iglesias in Corso Colombo;
5. di prevedere la spesa totale di € 110.000,00 per il 2017 e € 150.000,00 per ciascuno degli anni 2018 e 2019 Iva esente sul capitolo 5137/461 del bilancio triennale 2017/2019, esercizi 2017/2018/2019;
6. di dichiarare, con ulteriore separata votazione resa unanime, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D. Lgs. Del 18/8/2000 n 267.

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

**Regolarità tecnica: FAVOREVOLE**

Data 23/03/2017

IL DIRIGENTE  
F.TO PAOLO CARTA

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

**Regolarità contabile: FAVOREVOLE**

Data 23/03/2017

IL DIRIGENTE SETTORE FINANZIARIO  
F.TO PAOLO CARTA

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
F.TO EMILIO AGOSTINO GARIAZZO

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.TO LUCIA TEGAS

**ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 23/03/2017

a seguito di pubblicazione all'albo pretorio on line di questo Comune dal **27/03/2017** al **11/04/2017** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 27/03/2017, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 11/04/2017

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.TO LUCIA TEGAS

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Iglesias, 27.03.2017

IL SEGRETARIO GENERALE  
LUCIA TEGAS