



# COMUNE DI IGLESIAS

Provincia Sud Sardegna

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 35 del 05.06.2019

Oggetto:

COPIA

Affidamento in house del servizio di guida turistica e addetto alla sicurezza dei siti minerari e museali.

L'anno duemiladiciannove il giorno cinque del mese di giugno, nella sala delle adunanze consiliari del Comune di Iglesias, alle ore 18:41, in seduta straordinaria, pubblica, in prima convocazione, previa l'osservanza delle formalità prescritte, si è riunito il Consiglio comunale composto dai sotto elencati consiglieri:

USAI MAURO	P	CONCAS NICOLA	P
REGINALI DANIELE	P	CASTI FEDERICO	P
LODDO MARCO	P	PINNA SIMONE	P
MARONGIU MONICA	P	PISTIS VALENTINA	P
FARA FRANCA MARIA	P	CORDA LUISELLA	P
SCEMA CARLOTTA	P	CACCIARRU ALBERTO	P
ROSAS DIEGO	P	BIGGIO LUIGI	P
MEDDA GIANNI	P	SAIU SIMONE	P
PILURZU ALESSANDRO	P	GARAU FEDERICO	P
DEMARTIS MATTEO	A	TRONCI FRANCESCA	P
MARRAS FEDERICO	P	MOI BRUNA	P
MOCCI IGNAZIO	A	MURRU CARLO	P
DEIDDA ELEONORA	A		

Totale Presenti: 22

Totali Assenti: 3

Il Presidente REGINALI DANIELE, assume la presidenza.

Partecipa il Segretario Generale TEGAS LUCIA.

Risultano presenti gli assessori: LOREFICE, CHERCHI, SANNA, SCANU, SCARPA.

**Alle ore 19.26** (inizio trattazione del presente punto n. 4 all'ordine del giorno) sono presenti: Usai, Reginali, Loddo, Marongiu, Fara, Scema, Rosas, Medda, Pilurzu, Marras, Deidda, Concas, Casti, Pinna, - in quanto Murru è uscito alle ore 19.03, mentre Pistis, Corda, Cacciarru, Biggio, Saiu, Garau, Tronci e Moi, sono usciti al momento del voto della precedente deliberazione consiliare n. 34/2019 e Deidda è entrata in aula alle ore 19.20. **Totale 14 presenti.**

## Il Consiglio comunale

viste le seguenti deliberazioni:

- G.C n. 111 del 29/4/2015 con la quale venivano dettate le linee di indirizzo per garantire la apertura dei siti minerari in accordo tra il Consorzio del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna, la Società Interventi Geo Ambientali spa (I.G.E.A) e il Comune di Iglesias;
- G.C. n°131 del 9/6/2017 con cui si è proceduto ad approvare lo schema di contratto in cui Igea Spa, concede al Comune di Iglesias in comodato d'uso il sito minerario di Porto Flavia, affinché venga reso fruibile per pubblici fini turistici;
- G.C. n°207 del 31/7/2018 che ha stabilito nuove linee gestionali e di collaborazione per la fruizione dei siti minerari a fini turistici ed è stato approvato l'accordo quadro sottoscritto dal Sindaco del Comune di Iglesias e dal Presidente del Parco con cui si è stabilito di estendere il modello gestionale di Porto Flavia anche alla Grotta Santa Barbara e alla Galleria Villamarina;

precisato che con provvedimento unico n.21 del 7/03/2019 - Procedimento SUAPE n.7742 per "Intervento riutilizzo del sito di Porto Flavia per fini turistici", è stata data autorizzazione al Comune di Iglesias a realizzare detto intervento, a seguito di parere favorevole acquisito con conferenza di servizi;

atteso che la Grotta è stata chiusa alle visite nel mese di aprile 2018, dati i costi elevati di gestione, legati agli oneri collegati alla sicurezza del sito gestita da personale IGEA spa;

rilevato che, al fine di rendere sostenibile la gestione della Grotta Santa Barbara è in atto la procedura di riutilizzo di detto sito a fini turistici interamente in capo al Comune di Iglesias;

precisato che si stanno avviando tutte le attività necessarie a garantire l'apertura delle varie sale espositive e museali della Città;

dato atto che l'Amministrazione del Consorzio del Parco Geominerario della Sardegna:

- ha garantito fino ad oggi la presenza di proprie guide turistiche e addetti alla sicurezza, necessari per garantire le visite presso Porto Flavia, ma in più occasioni ha rappresentato di non poter più gestire tale servizio;
- con nota n° 25849 del 28/5/2019 ha deliberato l'assegnazione di €30.000,00 per l'allestimento del Centro Visita presso la Città di Iglesias, che avrà come fulcro l'Ufficio Turistico comunale sito in Piazza Municipio e che diventerà il centro di prenotazione delle visite ai siti minerari del Sulcis – Iglesiente – Guspinese, oltre che dei siti museali della Città di Iglesias;

verificato che presso i siti minerari il *trend* di afflusso è in netta salita, data l'altissima affluenza dei visitatori, che suddiviso per anno 2016 - 2017 – 2018 ammonta a:

2016 (da marzo a dicembre)

- 4256 visitatori su Grotta di Santa Barbara;
- 24611 visitatori su Porto Flavia
- 180 visitatori presso la Galleria Villamarina

29047 Totale ingressi 2016

2017

- 5317 visitatori su Grotta di Santa Barbara;
- 30409 visitatori su Porto Flavia
- 459 visitatori Galleria Villamarina

36.185 Totale ingressi 2017

2018:

- 192 visitatori su Grotta di Santa Barbara – (E' stata chiusa al pubblico nel mese di aprile 2018, dati gli elevati costi di gestione);
- 31097 visitatori su Porto Flavia
- 468 visitatori Galleria Villamarina

31.757 Totale ingressi 2018

atteso che l'interruzione del servizio di guida turistica ad opera degli operatori assegnati dal Consorzio del Parco Geominerario della Sardegna, avrebbe gravi ripercussioni sull'intera promozione turistica cittadina e del territorio, anche in considerazione dell'importante compito svolto fino ad ora con grande precisione e professionalità di accompagnamento dei visitatori presso i nostri siti minerari;

considerato che detta interruzione avrebbe gravi conseguenze anche sull'indotto e su tutto il comparto commerciale e dell'accoglienza turistica, considerando che Porto Flavia è uno dei siti più visitati di tutta la Sardegna ( cit. ANSA.it Sardegna *"Porto Flavia a Masua è per gli utenti di PaesiOnline il must dell'estate 2018. "Una meta full optional, non molto conosciuta ma dalle grandi risorse"*, sottolinea il portale di viaggi");

considerato che, a seguito di costante interlocuzione con la società partecipata *"Iglesias Servizi S.r.l."* e di specifici approfondimenti che hanno tenuto conto, oltre che della esperienze positive nella gestione dell'Ufficio Turistico e delle biglietterie dei siti minerari, anche della sostenibilità economica del progetto, hanno indotto l'Amministrazione con nota prot. gen. n° 25023 del 23/5/2019 a chiedere un'offerta tramite l'Amministratore unico della Società in House, circa i costi di gestione presso i siti minerali e museali di n°7 guide turistiche e n°4 addetti alla sicurezza;

vista la nota ad opera dell'Amministrazione di Iglesias Servizi srl in cui viene prospettato un costo complessivo delle spese del personale, ovvero di n°7 guide turistiche con CCNL multiservizi 4° liv. Per 30 h settimanali per 26 settimane pari a € 113.114,25, comprensivo di tutti i costi collegati e dell'iva nella misura di legge;

precisato che detta gestione in house deve rispondere e uniformarsi ai relativi principi comunitari, fra cui il cosiddetto “controllo analogo” valutabile e praticabile secondo un’accezione sostanziale non escludente quindi la possibilità teorica dell’apertura al privato;

visto il testo unico delle società partecipate approvato con il Dlgs n. 175 del 2016, con cui vengono individuate le ipotesi per le quali gli Enti Pubblici possono affidare servizi pubblici attraverso lo svolgimento di attività strumentali in house, tra i quali servizi d’interesse generale, tra cui è ascrivibile quello di promozione turistica cittadina;

viste in merito:

- la deliberazione del Consiglio comunale n° 35 del 29 settembre 2008 con cui è stato approvato lo Statuto della società denominata “*Iglesias servizi S.r.l.*”, successivamente modificato con deliberazione del Consiglio comunale n° 69 del 30 dicembre 2014;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 31 del 21/07/2009 con la quale è stato approvato il piano d’impresa di detta società;
- la deliberazione del Consiglio comunale n° 68 del 30 dicembre 2014 con cui è stata effettuata la “*Ricognizione delle società partecipate ai sensi dell’art. 3, commi 27 e seguenti, della legge 244/2007, e dell’art. 1, comma 569, della legge 147/2013*”;
- la deliberazione del Consiglio comunale n° 5 del 30 gennaio 2015 con cui è stato approvato il Regolamento per la disciplina del controllo analogo nei confronti di Iglesias Servizi S.r.l., in applicazione della normativa comunitaria e nazionale in materia di “*in house providing*”, nel quale si individuano soggetti coinvolti, modalità e tempistiche, al fine di attuare una più efficace azione di indirizzo e controllo, mediante la definizione in particolare delle regole del “*controllo analogo*”, intendendosi per tale una attività di vigilanza e controllo analoga a quello svolto istituzionalmente dall’Ente riguardo alle attività dei propri uffici;

precisato che la normativa vigente prevede che l’ente concessionario debba rendere pubbliche le motivazioni della propria scelta sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell’ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;

visto il nuovo codice degli appalti approvato con D.Lgs.18 aprile 2016 n. 50 che all’art. 5 detta delle indicazioni sul controllo analogo e sulla congruità economica dell’offerta dei soggetti in house;

visto il D.Lgs. 175/2016 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica e successive modificazioni ed integrazioni);

richiamata la sentenza del Consiglio di Stato Sez V 18/07/2017 n.3554 che stabilisce che è venuto meno il principio della eccezionalità del modello in house per la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, ribadendo il principio di ordinarietà del

ricorso *all'in house*;

esaminato il piano delle ore necessarie a garantire il servizio, allegato al presente atto, secondo quanto calcolato dal consulente del lavoro, che elabora le paghe dei lavoratori della Società *in house*;

rilevato che è emersa una ragionevole coniugazione tra il rigoroso risparmio dell'ente ed il rafforzamento di nuove figure professionali nella società Iglesias servizi srl, idonee a eseguire nuovi lavori, come quelli di guida turistica da risolversi attraverso apposite selezioni e addetto alla sicurezza tramite personale interno;

stabilito che le selezioni per l'assunzione a termine non possono prescindere da alcuni punti fermi, volti a garantire la qualità del servizio offerto nei siti minerari e turistici, che verranno dettagliati nella convenzione con Iglesias Servizi srl;

vista la relazione prevista dall'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, che viene allegata alla presente deliberazione;

richiamata la Deliberazione GC 154 del 29/5/2019 con cui si è provveduto ad esplicitare la sussistenza delle condizioni per procedere all'affidamento "in house providing", ovvero ad Iglesias Servizi srl, del servizio di guida turistica presso i siti minerari e museali e di addetto alla sicurezza presso i siti minerari", per la durata di anni due (2) a decorrere dalla stipula dell'accordo tra Comune di Iglesias ed Iglesias Servizi srl;

acquisiti, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile che si riportano in calce;

precisato che, con riferimento alla presente seduta:

- è effettuata la sua registrazione ai sensi del regolamento comunale delle videoriprese e trasmissione delle sedute del Consiglio, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 21 del 23.03.2015;
- la registrazione è archiviata e conservata agli atti d'ufficio su idonei supporti;

il Presidente introduce il punto n. 4 all'ordine del giorno dando lettura dell'oggetto della proposta di deliberazione consiliare n. 34/2019;

dato atto che rientrano in aula i consiglieri Saiu, Biggio, Pistis, Corda, Cacciarru, Tronci, Moi e Garau e che pertanto i presenti sono ventidue;

preso atto dell'illustrazione del Sindaco e degli interventi dei consiglieri Saiu, Pistis, Biggio, Scema, Pinna e Tronci e nuovamente del Sindaco, come da registrazione agli atti;

atteso che alle ore 21.00 esce dall'aula il consigliere Medda e che pertanto i presenti sono ventuno;

terminati gli interventi il Presidente dà la parola ai consiglieri Saiu, Pinna, Pistis, Biggio, Cacciarru, Corda e Tronci, per la formulazione delle dichiarazioni di voto, le quali vengono espresse, come da registrazione agli atti e secondo il contenuto qui sinteticamente riportato:

Saiu: preannuncia il voto contrario; osserva come sia importante mantenere i rapporti di collaborazione con il Parco ed evidenzia che la sua proposta di trasformare in mozione l'atto in oggetto non è stata accolta.

Pinna: preannuncia il voto favorevole.

Pistis: preannuncia che uscirà dall'aula al momento del voto in quanto ha la necessità, perché in attesa di una risposta alla sua richiesta di atti, di approfondire alcuni argomenti e pertanto, nella situazione attuale, non è nella condizione di poter esprimere un voto in merito.

Biggio: preannuncia che uscirà dall'aula;

Cacciarru: preannuncia l'astensione. Osserva, con riferimento al sito di Porto Flavia, la mancanza di programmazione e lamenta alcune criticità relative all'accesso, in particolare dei bus.

Corda: preannuncia l'astensione dal voto in quanto, in virtù della surroga avvenuta in data odierna, non ha elementi per poter esprimere il voto.

Tronci: preannuncia l'astensione. Richiama i ruoli di Igea e Parco. Evidenzia come il Comune - che già non riesce ad assumere dei tecnici per i compiti di istituto - possa assumere la gestione complessa di Porto Flavia, dove per esempio non arrivano neppure i bus.

concluse le dichiarazioni di voto il Presidente sottopone a votazione il contenuto dell'atto in oggetto;

preso atto che al momento del voto non risultano presenti in aula i consiglieri Biggio, Pistis e Corda e che pertanto i presenti sono diciotto;

con n. 13 voti favorevoli, n.1 voto contrario (Saiu) e n. 4 astenuti (Garau, Tronci, Moi e Cacciarru)

delibera

1. di affidare alla Società in house Iglesias Servizi S.r.l., in applicazione della normativa comunitaria e nazionale in materia di "*in house providing*", la gestione del servizio di guida turistica e addetto alla sicurezza per il periodo di due anni, dalla stipula della convenzione, con una previsione di spesa annua di € 113.114,25 comprensivi di Iva;
2. di dare atto che Iglesias Servizi srl dovrà provvedere a bandire delle selezioni per la destinazione ai siti minerari e museali di n°7 guide turistiche per 30 ore settimanali, 4° Liv. CCNL multiservizi;
3. di dare atto che per il servizio di sicurezza nei siti minerari Iglesias Servizi srl dovrà provvedere con n°4 unità attinte dalle proprie maestranze;
4. di fare propria la relazione prevista dall'ex art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, che viene allegata alla presente deliberazione;
5. di demandare al Dirigente del settore Socio-Culturale con propria determinazione l'approvazione della convenzione per l'affidamento in gestione del servizio di guida

turistica dei siti minerari e museali e di addetto alla sicurezza dei siti minerari alla Società in house Iglesias Servizi srl con sede in Iglesias in Corso Colombo;

6. di prevedere la spesa totale di € 113.114,25 nel seguente modo:

- € 110.114,25 sul capitolo in Uscita 7183/472 del bilancio triennale 2019/2021, esercizio 2019 (cod. U.1.03.02.99.999);
- € 3.000,00 sul capitolo in Uscita 7235/0 del bilancio triennale 2019/2021, esercizio 2019 (cod.U.1.04.04.01.001);
- € 113.114,25 sul 7183/472 del bilancio triennale 2019/2021, esercizio 2020 (cod. U.1.03.02.99.999);

7. di prevedere sul capitolo in Entrata 298/0 E 3.01.02.01.001 del bilancio triennale 2019/2021 esercizio 2019 l'assegnazione di €30.000,00 da parte del Consorzio del Parco Geominerario della Sardegna, per l'allestimento del Centro Visita presso la Città di Iglesias, che avrà come fulcro l'Ufficio Turistico comunale sito il Piazza Municipio e che diventerà il centro di prenotazione delle visite ai siti minerari del Sulcis – Iglesiente – Guspinese, oltre che dei siti museali della Città di Iglesias;

Successivamente, su proposta del Presidente

Il Consiglio comunale

con n. 13 voti favorevoli, n.1 voto contrario (Saiu) e n. 4 astenuti (Garau, Tronci, Moi e Cacciarru)

delibera

8. di dichiarare, con ulteriore separata votazione resa unanime, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D. Lgs. Del 18/8/2000 n 267.

---

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

**Regolarità tecnica: FAVOREVOLE**

Data 31/05/2019

IL DIRIGENTE  
F.TO PAOLO CARTA

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

**Regolarità contabile: FAVOREVOLE**

Data 31/05/2019

IL DIRIGENTE SETTORE FINANZIARIO  
F.TO PAOLO CARTA

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
F.TO DANIELE REGINALI

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.TO LUCIA TEGAS

**ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 05/06/2019

a seguito di pubblicazione all'albo pretorio di questo Comune dal **13/06/2019** al **28/06/2019** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 13/06/2019, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 28/06/2019

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.TO LUCIA TEGAS

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Iglesias, 13.06.2019

IL SEGRETARIO GENERALE  
LUCIA TEGAS