



# COMUNE DI IGLESIAS

Provincia Sud Sardegna

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 5 del 23.04.2020

Oggetto:

COPIA

Affidamento del servizio gestione della biblioteca, archivio storico e custodia sale alla società in house Iglesias Servizi srl. Approvazione della relazione prevista dall'art. 192 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 e schema di contratto. Autorizzazione all'espletamento delle procedure selettive pubbliche per l'assunzione di personale a tempo indeterminato.

L'anno duemilaventi il giorno ventitre del mese di aprile, nella sala delle adunanze consiliari del Comune di Iglesias, alle ore 16:10, in seduta straordinaria, pubblica, in prima convocazione, previa l'osservanza delle formalità prescritte, si è riunito il Consiglio comunale composto dai sotto elencati consiglieri:

USAI MAURO	P	CONCAS NICOLA	A
REGINALI DANIELE	P	CASTI FEDERICO	P
LODDO MARCO	P	PINNA SIMONE	P
MARONGIU MONICA	P	PISTIS VALENTINA	P
FARA FRANCA MARIA	P	CORDA LUISELLA	A
SCEMA CARLOTTA	A	CACCIARRU ALBERTO	P
ROSAS DIEGO	A	BIGGIO LUIGI	P
MEDDA GIANNI	P	SAIU SIMONE	P
PILURZU ALESSANDRO	P	GARAU FEDERICO	P
DEMARTIS MATTEO	P	TRONCI FRANCESCA	P
MARRAS FEDERICO	P	MOI BRUNA	P
MOCCI IGNAZIO	P	MURRU CARLO	A
DEIDDA ELEONORA	P		

Totale Presenti: 20

Totali Assenti: 5

Il Presidente REGINALI DANIELE, assume la presidenza

Partecipa il Segretario Generale TEGAS LUCIA

Risultano presenti gli assessori: SANNA, DIDACI, SCANU, SCARPA, MELIS, CHERCHI, LOREFICE

All'appello iniziale delle ore 16.10 sono presenti i consiglieri indicati nel frontespizio del presente atto: Usai, Reginali, Loddo, Marongiu, Fara, Medda, Pilurzu, Demartis, Marras, Mocci, Deidda, Casti, Pinna, Pistis, Cacciarru, Biggio, Saiu, Garau, Tronci e Moi. **Totale 20 presenti.**

La consigliera L. Corda è assente, giusta nota, prot. n.14859 del 20.04.2020.

Successivamente all'appello intervengono sull'ordine dei lavori, come da registrazione agli atti, i seguenti componenti: Deidda, Biggio, Pistis, Garau, Cacciarru, Sindaco, Medda, Mocci e Pinna;

Alle ore 16.50, inizio trattazione del presente punto n.5 all'ordine del giorno, i consiglieri in aula sono: Usai, Reginali, Loddo, Marongiu, Fara, Pilurzu, Demartis, Marras, Mocci, Deidda, Casti, Pinna, Garau, Tronci, Cacciarru, Saiu e Biggio. **Totale 17 presenti.**

## Il Consiglio Comunale

Richiamati i seguenti atti:

- La deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 29.09.2008 con la quale è stata approvata la costituzione della società partecipata a capitale interamente pubblico Iglesias Servizi srl ed è stato approvato lo statuto;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 21/07/2009 con la quale è stato approvato il piano d'impresa della società in house che prevede l'affidamento di vari servizi;
- l'atto notarile rep. 22710, raccolta 10827, datato 30/07/2009 dello studio notarile Avv. Lamberto Corda di Iglesias, registrato fiscalmente ad Iglesias il 5 agosto 2009 al n° 2912, con il quale è stata costituita formalmente la società Iglesias Servizi srl, con socio unico il Comune di Iglesias e versato interamente il capitale sociale di € 172.000,00;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 30/12/2014 con la quale si è provveduto ad effettuare la ricognizione delle società partecipate ai sensi dell'art. 3, commi 27 e seguenti, della legge 244/2007 e dell'art. 1, comma 569, della legge 147/2013 (legge di stabilità 2014);
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 30/12/2014 con la quale si è provveduto ad effettuare la verifica relativa ai servizi pubblici locali a rilevanza economica ai sensi dell'art. 34, commi 20 e 21, del decreto legge n. 179/2012, convertito dalla legge 17.12.2014, n. 221;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n° 5 del 30/01/2015 con la quale è stato approvato il regolamento per la disciplina del controllo analogo nei confronti di Iglesias Servizi S.r.l., in applicazione della normativa comunitaria e nazionale in materia di "*in house providing*", nel quale si individuano soggetti coinvolti, modalità e tempistiche, al fine di attuare una più efficace azione di indirizzo e controllo, mediante la definizione in particolare delle regole del "*controllo analogo*", intendendosi per tale una attività di vigilanza e controllo analoga a quello svolto istituzionalmente dall'Ente riguardo alle attività dei propri uffici;
- il decreto sindacale n. 1 del 31/03/2015 con il quale è stato approvato il piano di

razionalizzazione delle Società Partecipate ai sensi dell'art. 1 comma 611 della L. 23/12/2014 n. 190 (Legge di stabilità del 2015) che dispone "al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli Enti Locali le Camere di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura, le Università e gli Istituti di Istruzione Universitaria pubblici e le Autorità Portuali, a decorre dal 01/01/2015, avviano un processo di razionalizzazione delle Società e delle partecipazioni Societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31/12/2015";

- il decreto sindacale n. 8 del 21/03/2016 con il quale è stata approvata la relazione al piano operativo di razionalizzazione delle Società partecipate sui risultati conseguiti ai sensi dell'art. 1 comma 612 della L.190/2014 e si rileva che, attraverso la corretta azione gestionale e le adeguate strategie aziendali poste in essere dalla Società in house, è stata prodotta una complessiva riduzione della spesa per il personale;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 28/09/2017 avente ad oggetto "Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 D.lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.lgs. 16/06/2017 n. 100. Ricognizione partecipazioni possedute, individuazione delle azioni di razionalizzazione";
- la deliberazione del Consiglio Comunale n° 20 del 08/03/2018 con la quale è stato approvato il nuovo Statuto della società denominata "Iglesias servizi S.r.l." ai sensi del D.lgs. 175/2016 e ss.mm.ii. e si porta la durata della Società sino al 31/12/2050;
- l'atto notarile rep. 34187 raccolta n.19719, datato 10 aprile 2018 dello studio notarile Avv. Lamberto Corda di Iglesias, registrato fiscalmente a Cagliari il 16/04/2018 al n° 3048 Serie T, depositato presso il Registro delle Imprese di Cagliari il 17/04/2018 al n° 16520 con il quale l'assemblea ordinaria della Società Iglesias Servizi srl, ha approvato il nuovo statuto ai sensi del D.lgs. 175/2016 e ss.mm.ii.
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 84 del 20/12/2018 con la quale è stata approvata la razionalizzazione periodica delle partecipazioni al 31/12/2017 ex artt. 20 e 26, comma 11 del D.lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.lgs. 16/06/2017 n. 100, la ricognizione delle partecipazioni possedute e l'individuazione delle azioni di razionalizzazione, dove, a seguito della ricognizione, è emersa la necessità di mantenere la partecipazione di Iglesias Servizi srl, senza azioni di razionalizzazione, fermo restando il monitoraggio periodico dell'andamento gestionale da parte dell'Ente Socio nell'ambito dei propri poteri di controllo e di continuare ad effettuare tutte le azioni di controllo societario, opportune e di legge, per garantire una gestione dei servizi improntata alla economicità e alla qualità dei servizi stessi;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 77 del 18/12/2019 con la quale è stata approvata la razionalizzazione periodica delle partecipazioni al 31/12/2018 ex artt. 20 e 26, comma 11 del D.lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.lgs. 16/06/2017 n. 100, la ricognizione delle partecipazioni possedute e l'individuazione delle azioni di

razionalizzazione, dove, tenuto conto che la società in house rispetta i parametri di cui al comma 2 dell'art. 20 del sopra citato D.lgs. 175/2016, si è stabilito il mantenimento della stessa, procedendo con l'attuazione, nell'ambito dello svolgimento futuro dei servizi affidati, di un programma di contenimento dei costi, fermo restando il monitoraggio periodico dell'andamento gestionale da parte dell'Ente Socio nell'ambito dei propri poteri di controllo;

vista la nota della società Iglesias Servizi srl acquisita al protocollo n. 5423 del 05.02.2020 con la quale si chiede l'autorizzazione dell'Ente socio, per la gestione del servizio di biblioteca comunale, archivio storico e custodia delle sale comunali, all'assunzione e all'espletamento delle relative procedure selettive esterne pubbliche, di n. 1 bibliotecario, n. 3 aiuto bibliotecari, n. 2 archivisti e n. 1 addetto alla custodia sale;

preso atto che con la deliberazione della Giunta Comunale n. 412 del 23.12.2019 rettificata con la deliberazione della Giunta Comunale n. 3 del 21.01.2020, è stato prorogato l'affidamento alla società in house del servizio di gestione della biblioteca, dell'archivio storico e custodia delle sale comunali per il periodo dal 01.01.2020 al 31.03.2020;

visto il verbale del Comitato per il Controllo Analogico n. 1 del 11.02.2020 con il quale viene espresso parere favorevole all'assunzione da parte della Iglesias Servizi srl di un totale di dieci dipendenti con le qualifiche riportate nelle sopra citate note, subordinando, comunque, tali assunzioni, ai fini di un proficuo contenimento dei costi, a contratti a tempo determinato, fino alla scadenza dei relativi servizi affidati e per un massimo di ventiquattro mesi;

vista la nota della società in house acquisita al protocollo n. 8549 del 21.02.2020, con la quale la stessa solleva alcune perplessità per la piena applicazione delle prescrizioni impartite con il predetto verbale n. 1/2020 del Comitato per il Controllo Analogico, riguardanti principalmente l'espletamento della procedura concorsuale per l'assunzione degli addetti al servizio biblioteca, archivio storico e custodia sale, in quanto, seguendo il parere espresso dal Comitato, il bando di concorso dovrebbe contenere criteri di esclusione per soggetti che hanno avuto presso la società un precedente contratto a tempo determinato fino al limite massimo temporale fissato dalla vigente normativa sui contratti di lavoro a tempo determinato a decorrere dal 12 agosto 2018;

visto il verbale del Comitato per il Controllo Analogico n. 2 del 25.02.2020 con il quale si ritiene che il bando di selezione per le assunzioni del personale in questione debba necessariamente contenere tutte le clausole che evitino, in qualsiasi modo, rischi e danni di ogni sorta per la società in house, confermando la necessità di contenimento e riduzione dei costi societari e la non opportunità di attivare procedure che comportino la stabilizzazione del personale;

considerato che con il succitato verbale n. 2/2020, il Comitato per il Controllo Analogico demanda alla valutazione del Consiglio Comunale la decisione sulla tipologia di assunzioni di personale da autorizzare;

considerato, altresì, che, nel caso di affidamento del servizio di gestione della biblioteca, archivio storico e custodia sale per un periodo di tre anni, i contratti di lavoro subordinato a

tempo determinato non possono superare in ogni caso il limite massimo di 24 mesi (D.L. 12/07/2018 convertito con la L. 09/08/2018 n.96);

considerato che il prossimo 31 marzo è in scadenza l'appalto del servizio di gestione della biblioteca, archivio storico e custodia sale;

rilevato che:

- la Società Iglesias Servizi srl, sta attuando, per i rami dei servizi storicamente affidati, con esclusione necessariamente di quelli di recente affidamento, una riduzione di personale, attraverso la non sostituzione dei dipendenti che negli anni sono stati collati in quiescenza;
- il numero totale delle unità lavorative collocate a riposo o dimissionarie dall'anno 2010 ad oggi è di n. 11 per una riduzione di costi pari a complessivi € 1.057.817,00;
- in particolare dal 2015, anno in cui è stato avviato concretamente il processo di razionalizzazione delle partecipate, ad oggi le unità non sostituite sono complessivamente n. 7 per una riduzione dei costi pari ad € 300.476,00;

valutato che il servizio di gestione della biblioteca, archivio storico, custodia sale reso dalla società in house, è stato eseguito in maniera ottimale, senza mai dar luogo a qualsivoglia problema gestionale sia nei rapporti con l'Amministrazione Comunale che con l'utenza destinataria;

rilevato che:

- questa Amministrazione intende proseguire con l'affidamento del servizio in parola, con il metodo dell'in house providing alla propria società Iglesias Servizi srl per il prossimo triennio;
- la Società in house non possiede nel suo interno, figure professionali specializzate per lo svolgimento delle attività inerenti alla gestione del sopra citato servizio, in quanto sono in scadenza i contratti di lavoro del personale addetto, per cui non è attualmente nella possibilità di garantire la prosecuzione dello stesso;

visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.ms.ii. denominato (Codice dei Contratti), in particolare:

- a) l'art. 5, che disciplina le modalità di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico dei contratti stipulati con le proprie società in house, dalle normali procedure d'appalto per l'affidamento di lavori, servizi e forniture previste dal codice;
- b) l'art. 192 comma 1, che disciplina il regime speciale degli affidamenti in house per le amministrazioni pubbliche, imponendo alle stesse l'iscrizione in apposito albo istituito presso A.N.A.C., nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui al succitato art 5;

viste le linee guida n. 7 dell'A.N.A.C., di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti «Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti

aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016», approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017, aggiornate al D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 951 del 20 settembre 2017, ed in particolare:

- a) Punto 5.2 “entro 30 giorni dalla data di presentazione della domanda di iscrizione è avviato il procedimento per l'accertamento dei requisiti di iscrizione. Il termine per la conclusione del procedimento è di 90 giorni decorrenti dall'avvio dello stesso. Tale termine è sospeso nel caso di approfondimenti istruttori o richieste di integrazione documentale. In ogni caso il procedimento istruttorio deve concludersi entro 180 giorni dalla data di avvio dello stesso. Di tali termini è data comunicazione ai soggetti richiedenti mediante l'applicativo di cui al punto 4.4; le date di avvio e di conclusione del procedimento sono pubblicate nell'Elenco.
- b) Punto 5.3 secondo paragrafo” ...Resta fermo che la domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori di effettuare sotto la propria responsabilità affidamenti diretti dei contratti all'organismo in house, così come prescritto dall'art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici...”.

Accertato:

- che l'amministrazione comunale attraverso il Responsabile dell'Anagrafe delle Stazioni Appaltanti (cd. RASA) del Comune di Iglesias, ha presentato la domanda di iscrizione presso l'A.N.A.C., nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 comma 1 del d.lgs. 50/2016, in data 13/08/2018, protocollo 0070290, domanda n. 1076;
- che i termini previsti dalle succitate direttive dell'Autorità n.7 esplicitate nel Punto 5.2 relative ai:
  - a) “30 giorni dalla data di presentazione della domanda di iscrizione è avviato il procedimento per l'accertamento dei requisiti di iscrizione”
  - b) “il termine per la conclusione del procedimento è di 90 giorni decorrenti dall'avvio dello stesso”
  - c) In ogni caso il procedimento istruttorio deve concludersi entro 180 giorni dalla data di avvio dello stesso;sono conclusi il 13 febbraio 2019, e l'Autorità non ha ancora avviato il procedimento di verifica dei requisiti;
- che pertanto è consentito all'amministrazione comunale sotto la propria responsabilità affidare servizi alla propria società in house “Iglesias Servizi srl”, ai sensi e per gli effetti del succitato Punto 5.3 secondo paragrafo direttive dell'Autorità n.7;
- che sussistono, pertanto, le condizioni per procedere all'affidamento “in house providing” del servizio di gestione della biblioteca, archivio storico e custodia sale alla società Iglesias Servizi srl per un periodo di tre anni, che deve comunque rispondere e uniformarsi ai relativi principi comunitari, fra cui il cosiddetto “controllo analogo” valutabile e praticabile secondo un'accezione sostanziale non escludente quindi la possibilità teorica dell'apertura al privato;

precisato che la normativa vigente prevede che l'ente concessionario renda pubbliche le motivazioni della propria scelta sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;

vista la relazione prevista dall'art. 192 del D.lgs. 18/04/2016 n. 50 che viene allegata alla presente deliberazione;

visto l'allegato schema di convenzione, che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, contenente le condizioni economiche ed organizzative nonché le modalità per lo svolgimento del servizio in questione;

accertato che la somma necessaria per l'affidamento del servizio in oggetto ammonta a € 165.000,00 annui che trovano copertura finanziaria nell'appropriato capitolo di bilancio;

ritenuto di:

- affidare il servizio di gestione della biblioteca, archivio storico, custodia sale alla società Iglesias Servizi srl, autorizzandola ad espletare le procedure selettive pubbliche per l'assunzione a tempo indeterminato del personale da impiegare, dando atto che, nel rispetto di tutte le norme di legge e contrattuali, le assunzioni sono condizionate alla sussistenza del servizio in capo alla società;
- demandare al dirigente del settore quali atti gestionali:
  - l'impegno delle somme necessarie, in funzione della disponibilità finanziaria nei corrispondenti capitoli di bilancio;
  - le stipule delle convenzioni con la Società in house, correlate agli impegni di spesa assunti con propri atti;

vista la dichiarazione di assenza di condizioni di conflitto di interessi sia attuale che potenziale rilasciata dal dirigente competente ad esprimere i pareri ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs 267/2000, allegata al presente atto;

acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs 267/2000, espressi dal dirigente competente, che si riportano in calce;

precisato che, con riferimento alla presente seduta

- è effettuata la sua registrazione ai sensi del regolamento comunale delle videoriprese e trasmissione delle sedute del Consiglio, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 21 del 23.03.2015;
- la registrazione è archiviata e conservata agli atti d'ufficio su idonei supporti;

il Presidente del Consiglio comunale introduce il punto n. 5 all'ordine del giorno, dando lettura dell'oggetto della proposta di deliberazione consiliare n. 09 del 03.03.2020;

dato atto che rientra in aula il consigliere Medda e che pertanto i presenti sono diciotto;

preso atto dell'illustrazione dell'assessore Claudia Sanna, come da registrazione agli atti;  
atteso che non risultano interventi a titolo di discussione e che, pertanto, il Presidente del Consiglio comunale dà la parola al consigliere Cacciarru che richiede, come da registrazione agli atti, una delucidazione cui fa seguito la risposta del Sindaco Mauro Usai;  
atteso che, non risultando altri interventi, il Presidente del Consiglio comunale pone in votazione il contenuto della proposta consiliare in oggetto;  
dato atto che al momento del voto sono assenti i consiglieri Garau, Tronci, Cacciarru, Saiu e Biggio e che pertanto i presenti sono tredici;  
con n. 13 voti favorevoli (unanimità dei presenti)

delibera

- 1- di affidare il servizio di gestione della biblioteca, archivio storico e custodia sale alla società Iglesias Servizi srl per un periodo di tre anni;
- 2- di fare propria la relazione prevista dall'art. 192 del D.lgs. 18/04/2016 n. 50 che viene allegata alla presente deliberazione;
- 3- di approvare l'allegato schema di convenzione, che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 4- di demandare al dirigente del settore quali atti gestionali:
  - l'impegno delle somme necessarie, in funzione della disponibilità finanziaria nei corrispondenti capitoli di bilancio;
  - le stipule delle convenzioni con la Società in house, correlate agli impegni di spesa assunti con propri atti;
- 5- di autorizzare la Società in house Iglesias Servizi srl ad espletare le procedure selettive pubbliche per l'assunzione a tempo indeterminato del personale da impiegare nel servizio succitato così come richiesto, dando atto che, nel rispetto di tutte le norme di legge e contrattuali, le assunzioni sono condizionate alla sussistenza del servizio in capo alla società;

Successivamente, su proposta del Presidente

Il Consiglio comunale

con n. 13 voti favorevoli (unanimità dei presenti)

delibera

- 6- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.lgs 18 agosto 2000 n. 267.



PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

**Regolarità tecnica: FAVOREVOLE**

Data 20/04/2020

IL DIRIGENTE  
F.TO PAOLO CARTA

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

**Regolarità contabile: FAVOREVOLE**

Data 20/04/2020

IL DIRIGENTE SETTORE FINANZIARIO  
F.TO PAOLO CARTA

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
F.TO DANIELE REGINALI

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.TO LUCIA TEGAS

**ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 23/04/2020

a seguito di pubblicazione all'albo pretorio di questo Comune dal **30/04/2020** al **15/05/2020** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 30/04/2020, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 15/05/2020

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.TO LUCIA TEGAS

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Iglesias, 30.04.2020

IL SEGRETARIO GENERALE  
LUCIA TEGAS