



COMUNE DI IGLESIAS

Provincia Sud Sardegna

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 20 del 20.05.2020

Oggetto:

COPIA

Approvazione del documento unico di programmazione (D.U.P) 2020- 2022 (Art. 170, comma 1, Dlgs 267/2000).

L'anno duemilaventi il giorno venti del mese di maggio, nella sala delle adunanze consiliari del Comune di Iglesias, alle ore 17:20, in seduta ordinaria, pubblica, in prima convocazione, previa l'osservanza delle formalità prescritte, si è riunito il Consiglio comunale composto dai sotto elencati consiglieri:

USAI MAURO	P	CONCAS NICOLA	P
REGINALI DANIELE	P	CASTI FEDERICO	P
LODDO MARCO	P	PINNA SIMONE	P
MARONGIU MONICA	P	PISTIS VALENTINA	P
FARA FRANCA MARIA	P	CORDA LUISELLA	P
SCEMA CARLOTTA	P	CACCIARRU ALBERTO	P
ROSAS DIEGO	P	BIGGIO LUIGI	P
MEDDA GIANNI	P	SAIU SIMONE	P
PILURZU ALESSANDRO	P	GARAU FEDERICO	P
DEMARTIS MATTEO	P	TRONCI FRANCESCA	P
MARRAS FEDERICO	A	MOI BRUNA	A
MOCCI IGNAZIO	P	MURRU CARLO	P
DEIDDA ELEONORA	A		

Totale Presenti: 22

Totali Assenti: 3

Il Presidente REGINALI DANIELE, assume la presidenza

Partecipa il Segretario Generale TEGAS LUCIA

Risultano presenti gli assessori: SANNA, DIDACI, SCANU, SCARPA, MELIS, CHERCHI

All'appello iniziale delle ore 17.20 sono presenti i consiglieri indicati nel frontespizio del presente atto: Usai, Reginali, Loddo, Marongiu, Fara, Scema, Rosas, Medda, Pilurzu, Demartis, Mocci, Concas, Casti, Pinna, Pistis, Corda, Cacciarru, Biggio, Saiu, Garau, Tronci e Murru. Totale 22 presenti.

Alle ore 17.22, inizio trattazione del presente punto n. 6 all'ordine del giorno, i consiglieri in aula sono i medesimi presenti all'appello iniziale.

Si opera un'unica illustrazione e discussione riferita alle proposte di deliberazione consiliare n. 15/2020, n. 25/2020, n. 18/2020, n.12/2020, n. 13/2020, n. 26/2020 e n. 27/2020 in quanto strettamente collegate fra loro rispetto alla approvazione del Bilancio 2020 (1.Piano delle alienazioni; 2. Qualità e quantità delle aree (...); 3.Regolamento TARI; 4. P.E.F TARI; 5. Nuova IMU; 6.D.U.P 2020 -2022; 7. Bilancio 2020-2022), per poi passare alla votazione singola dei relativi atti e dell'emendamento al Bilancio.

Il Consiglio comunale

Premesso che:

- con il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);
- la suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il D.Lgs. n. 118/2011 recependo gli esiti della sperimentazione ed il D.Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;

dato atto che il Ministero dell'Interno con i Decreti Ministeriali del 13 Dicembre 2019 e del 28/02/2020 ha differito il termine per l'approvazione del bilancio 2020/2022, rispettivamente al 31 Marzo 2020 e al 30 Aprile 2020, stabilendo contestualmente la proroga dell'esercizio provvisorio;

precisato che, in considerazione della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia da COVID-19 e della oggettiva necessità di alleggerire i carichi amministrativi di enti ed organismi pubblici anche mediante la dilazione degli adempimenti e delle scadenze, con la legge n. 24/04/2020 n.27, è stato ulteriormente differito il termine dell'approvazione del bilancio al 31/07/2020;

rilevato che il TUEL:

- all'art. 151, comma 1, prevede che: *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”*;
- all'art. 170, comma 1, prevede che: *“Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione”*;
- all'art. 170, comma 5, prevede che: *“Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione”*;
- all'art. 174, comma 1, prevede che: *“Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità”*;

vista la F.A.Q n. 10 pubblicata da Arconet in data 22 ottobre 2015, con la quale è stato precisato che: *“Con riferimento al procedimento di approvazione del DUP e della relativa nota di aggiornamento, dal vigente quadro normativo risulta:*

- 1) *che il DUP è presentato dalla Giunta entro il 31 luglio “per le conseguenti deliberazioni”. Pertanto il Consiglio riceve, esamina, discute il DUP presentato a luglio e delibera. La deliberazione del Consiglio concernente il DUP può tradursi:*
 - *in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenta gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;*
 - *in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.*

La deliberazione del DUP presentato a luglio costituisce una fase necessaria del ciclo della programmazione dell'ente;

2) l'assenza di un termine per la deliberazione concernente il DUP, al fine di lasciare agli enti autonomia nell'esercizio della funzione di programmazione e di indirizzo politico, fermo restando che il Consiglio deve assumere "le conseguenti deliberazioni". Il termine del 15 novembre per l'aggiornamento del DUP comporta la necessità, per il Consiglio di deliberare il DUP in tempi utili per la presentazione dell'eventuale nota di aggiornamento. La deliberazione consiliare concernente il DUP non è un adempimento facoltativo, anche se non è prevista alcuna sanzione;

3) considerato che la deliberazione del Consiglio concernente il DUP presentato a luglio ha, o un contenuto di indirizzo programmatico, o costituisce una formale approvazione, che è necessario il parere dell'organo di revisione sulla delibera di giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio, reso secondo le modalità previste dal regolamento dell'ente;

4) che la nota di aggiornamento al DUP, è eventuale, in quanto può non essere presentata se sono verificate entrambe le seguenti condizioni:

- il DUP è già stato approvato in quanto rappresentativo degli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
- non sono intervenuti eventi da rendere necessario l'aggiornamento del DUP già approvato;

5) che, se presentato, lo schema di nota di aggiornamento al DUP si configura come lo schema del DUP definitivo. Pertanto è predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011;

6) che lo schema di nota di aggiornamento al DUP e lo schema di bilancio di previsione sono presentati contestualmente entro il 15 novembre, unitamente alla relazione dell'organo di revisione, secondo le modalità previste dal regolamento dell'ente;

7) che la nota di aggiornamento, se presentata, è oggetto di approvazione da parte del Consiglio. In quanto presentati contestualmente, la nota di aggiornamento al DUP e il bilancio di previsione possono essere approvati contestualmente, o nell'ordine indicato.

8) che la disciplina concernente la presentazione del DUP si applica anche agli enti in gestione commissariale.

9) che in caso di rinvio del termine di presentazione del DUP, la specifica disciplina concernente i documenti di programmazione integrati nel DUP deve essere rispettata";

vista la deliberazione n. 66 del 29/04/2020, ad oggetto "Approvazione del documento unico di programmazione (D.U.P.) 2020-2022 per la presentazione al Consiglio comunale (Art. 170, comma 1, D.LGS. 267/2000)", con la quale la Giunta comunale ha provveduto ad approvare il DUP per il triennio 2020-2022;

richiamato il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011), il quale

prevede che:

- *il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;*
- *il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;*

visti

- gli indirizzi forniti dall'Amministrazione;
- il contenuto del principio contabile relativo alla programmazione (allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni) nel quale con riferimento alla struttura del documento vengono forniti alcuni elementi minimali riportati all'interno delle due sezioni individuate nei paragrafi 8.1 e 8.2 e cioè la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). In particolare:
 1. la sezione strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo;
 2. la sezione operativa costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP in un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione di cui ne supporta il processo di previsione;

rilevato che l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente e del contesto normativo di riferimento (nazionale e regionale) ha portato, con il necessario coinvolgimento della struttura organizzativa, alla definizione di obiettivi strategici e operativi tenendo conto delle risorse finanziarie, strumentali e umane a disposizione;

dato atto, altresì, che il D.U.P, nella seconda parte della sezione operativa comprende, altresì, la programmazione dell'Ente in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e pertanto è stato redatto includendo:

1. il programma triennale dei lavori pubblici 2020-2022;
2. il fabbisogno del personale 2020-2022;
3. il piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare;
4. il programma biennale degli acquisti di beni e servizi.
5. il piano triennale di razionalizzazione delle dotazioni strumentali;

visto l'emendamento n. 1 del 6/5/2020 presentato dall'assessore al bilancio e corredato dei pareri del Dirigente Finanziario e dal Collegio dei Revisori nel quale si prevede lo slittamento della chiusura della casa di riposo dal 1° maggio al 1° giugno 2020 con le relative variazioni al bilancio parte entrata e spesa;

ritenuto opportuno, sulla base di quanto appena esposto, procedere all'approvazione dell'allegato Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020-2022;

acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile previsti dall'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 che si riportano in calce;

visto il parere dell'Organo di Revisione, in ottemperanza al disposto dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 267/2000;

visto il D.Lgs. n. 118/2011;

visto lo Statuto Comunale;

richiamato il Regolamento di Contabilità;

precisato che, con riferimento alla presente seduta,

- è effettuata la sua registrazione ai sensi del regolamento comunale delle videoriprese e trasmissione delle sedute del Consiglio, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 21 del 23.03.2015;
- la relativa registrazione è archiviata e conservata agli atti d'ufficio su idonei supporti.

il Presidente introduce il punto n. 6 all'ordine del giorno dando lettura dell'oggetto della proposta di deliberazione consiliare n. 26 del 12.05.2020;

dato atto che, con riferimento all'argomento in oggetto, l'illustrazione dell'assessore Scanu e gli altri interventi, nonché le dichiarazioni di voto, per quanto esposto nella deliberazione consiliare n. 15 del 20 maggio 2020, sono già stati effettuati e qui vengono pertanto integralmente richiamati, così come risulta, peraltro, dalla registrazione agli atti;

vengono inoltre integralmente richiamati anche i dati riferiti alle presenze ed assenze in corso seduta, con particolare riferimento al fatto (come già indicato nella deliberazione consiliare n. 15 del 20 maggio 2020):

- che nel corso dei lavori, alle ore 18.00, 18.30 e 19.35, entrano in aula rispettivamente i consiglieri Moi, Marras e Deidda;
- che alle ore 20.01, 20.03 e 20.51 escono dall'aula rispettivamente i consiglieri Corda, Murru e Deidda;
- che al momento del voto della precedente deliberazione consiliare n. 15/2020 non sono in aula i consiglieri Pistis, Scema e Medda e che pertanto i presenti sono

diciannove;

messa in votazione la proposta di deliberazione consiliare n. 26 del 12.05.2020;

preso atto che al momento del voto risultano in aula i consiglieri Scema e Medda e che pertanto i presenti sono ventuno;

con n. 15 voti favorevoli, n. 6 voti contrari (Saiu, Biggio, Cacciarru, Garau, Tronci e Moi)

delibera

I. Di approvare il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020-2022, che si allega alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale comprensivo della modifica apportata in seguito al suindicato emendamento;

II. Di dare atto che tale documento è presupposto fondamentale e imprescindibile per l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022.

Successivamente su proposta del Presidente

Il Consiglio comunale

con n. 15 voti favorevoli, n. 6 voti contrari (Saiu, Biggio, Cacciarru, Garau, Tronci e Moi)

delibera

III. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'articolo 134, 4 ° comma del decreto legislativo 267/2000.

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità tecnica: FAVOREVOLE

Data 18/05/2020

IL DIRIGENTE
F.TO PAOLO CARTA

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità contabile: FAVOREVOLE

Data 18/05/2020

IL DIRIGENTE SETTORE FINANZIARIO
F.TO PAOLO CARTA

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.TO DANIELE REGINALI

IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO LUCIA TEGAS

ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 20/05/2020

☐ a seguito di pubblicazione all'albo pretorio di questo Comune dal **25/05/2020** al **09/06/2020** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

☒ a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 25/05/2020, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 09/06/2020

IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO LUCIA TEGAS

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Iglesias, 25.05.2020

IL SEGRETARIO GENERALE
LUCIA TEGAS