



# COMUNE DI IGLESIAS

Provincia Sud Sardegna

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 72 del 20.12.2021

Oggetto:

COPIA

Definizione indirizzi strategico operativi della Società in house Iglesias Servizi srl alla luce dell'art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni anno 2021.

L'anno duemilaventuno il giorno venti del mese di dicembre, nella sala delle adunanze consiliari del Comune di Iglesias, alle ore 18:18 e proseguo, in seduta ordinaria, pubblica, in prima convocazione, previa l'osservanza delle formalità prescritte, si è riunito il Consiglio comunale composto dai sotto elencati consiglieri:

|                    |   |                       |   |
|--------------------|---|-----------------------|---|
| USAI MAURO         | P | CONCAS NICOLA         | P |
| REGINALI DANIELE   | P | CASTI FEDERICO        | P |
| LODDO MARCO        | P | PINNA SIMONE          | P |
| MARONGIU MONICA    | P | PISTIS VALENTINA      | P |
| FARA FRANCA MARIA  | P | CORTESE ARIANNA MARIA | P |
| SCEMA CARLOTTA     | A | CACCIARRU ALBERTO     | P |
| ROSAS DIEGO        | P | BIGGIO LUIGI          | P |
| MEDDA GIANNI       | P | SAIU SIMONE           | P |
| PILURZU ALESSANDRO | P | GARAU FEDERICO        | A |
| DEMARTIS MATTEO    | A | TRONCI FRANCESCA      | A |
| MARRAS FEDERICO    | P | MOI BRUNA             | A |
| MOCCI IGNAZIO      | A | MURRU CARLO           | P |
| DEIDDA ELEONORA    | A |                       |   |

Totale Presenti: 18

Totali Assenti: 7

Il Presidente REGINALI DANIELE, assume la presidenza

Partecipa il Segretario Generale TEGAS LUCIA

Risultano presenti gli assessori: SCANU, MELIS, CHERCHI

All'appello iniziale delle ore 18.18 sono presenti i consiglieri indicati nel frontespizio del presente atto: Usai, Reginali, Loddo, Marongiu, Fara, Rosas, Medda, Pilurzu, Marras, Concas, Casti, Pinna, Pistis, Cortese, Cacciarru, Biggio, Saiu e Murru. Totale 18 presenti.

Alle ore 19.15, inizio della trattazione del punto 6 all'ordine del giorno, prot. n. 53399/2021, i presenti sono: Usai, Reginali, Loddo, Marongiu, Fara, Rosas, Medda, Pilurzu, Marras, Deidda, Concas, Casti, Cacciarru, Biggio, Garau, Tronci, Moi e Murru. Totale 18 presenti.

## Il Consiglio Comunale

Richiamati i seguenti atti:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 29.09.2008 con la quale è stata approvata la costituzione della società partecipata a capitale interamente pubblico Iglesias Servizi S.r.l. ed è stato approvato lo statuto;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 21/07/2009 con la quale è stato approvato il piano d'impresa della società in house che prevede l'affidamento di vari servizi;
- l'atto notarile rep. 22710, raccolta 10827, datato 30/07/2009 dello studio notarile Avv. Lamberto Corda di Iglesias, registrato fiscalmente ad Iglesias il 5 agosto 2009 al n° 2912, con il quale è stata costituita formalmente la società Iglesias Servizi S.r.l., con socio unico il Comune di Iglesias e versato interamente il capitale sociale di € 172.000,00;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 30/12/2014, con la quale si è provveduto ad effettuare la ricognizione delle società partecipate ai sensi dell'art. 3, commi 27 e seguenti, della legge 244/2007 e dell'art. 1, comma 569, della legge 147/2013 (legge di stabilità 2014);
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 30/12/2014, con la quale si è provveduto ad effettuare la verifica relativa ai servizi pubblici locali a rilevanza economica ai sensi dell'art. 34, commi 20 e 21, del decreto legge n. 179/2012, convertito dalla legge 17.12.2014, n. 221;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n° 5 del 30/01/2015, con la quale è stato approvato il regolamento per la disciplina del controllo analogo nei confronti di Iglesias Servizi S.r.l., in applicazione della normativa comunitaria e nazionale in materia di "*in house providing*", nel quale si individuano soggetti coinvolti, modalità e tempistiche, al fine di attuare una più efficace azione di indirizzo e controllo, mediante la definizione in particolare delle regole del "*controllo analogo*", intendendosi per tale una attività di vigilanza e controllo analoga a quello svolto istituzionalmente dall'Ente riguardo alle attività dei propri uffici;
- il decreto sindacale n. 1 del 31/03/2015, con il quale è stato approvato il piano di razionalizzazione delle Società Partecipate ai sensi dell'art. 1 comma 611 della L. 23/12/2014 n. 190 (Legge di stabilità del 2015) che dispone "al fine di assicurare il

coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli Enti Locali le Camere di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura, le Università e gli Istituti di Istruzione Universitaria pubblici e le Autorità Portuali, a decorre dal 01/01/2015, avviano un processo di razionalizzazione delle Società e delle partecipazioni Societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31/12/2015”;

- il decreto sindacale n. 8 del 21/03/2016, con il quale è stata approvata la relazione al piano operativo di razionalizzazione delle Società partecipate sui risultati conseguiti ai sensi dell'art. 1 comma 612 della L.190/2014 e si rileva che, attraverso la corretta azione gestionale e le adeguate strategie aziendali poste in essere dalla Società in house, è stata prodotta una complessiva riduzione della spesa per il personale;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 28/09/2017, avente ad oggetto: “Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 D.lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.lgs. 16/06/2017 n. 100. Ricognizione partecipazioni possedute, individuazione delle azioni di razionalizzazione”;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n° 20 del 08/03/2018, con la quale è stato approvato il nuovo Statuto della società denominata “*Iglesias servizi S.r.l.*” ai sensi del D.lgs. 175/2016 e ss.mm.ii. e si porta la durata della Società sino al 31/12/2050;
- l'atto notarile, rep. 34187 raccolta n.19719, datato 10 aprile 2018 dello studio notarile Avv. Lamberto Corda di Iglesias, registrato fiscalmente a Cagliari il 16/04/2018 al n° 3048 Serie T, depositato presso il Registro delle Imprese di Cagliari il 17/04/2018 al n° 16520 con il quale l'assemblea ordinaria della Società Iglesias Servizi srl, ha approvato il nuovo statuto ai sensi del D.lgs. 175/2016 e ss.mm.ii.
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 84 del 20/12/2018, con la quale è stata approvata la razionalizzazione periodica delle partecipazioni al 31/12/2017 ex artt. 20 e 26, comma 11 del D.lgs. 19/08/2016 n. 175, come modificato dal D.lgs. 16/06/2017 n. 100, la ricognizione delle partecipazioni possedute e l'individuazione delle azioni di razionalizzazione, dove, a seguito della ricognizione, è emersa la necessità di mantenere la partecipazione di Iglesias Servizi S.r.l., senza azioni di razionalizzazione, fermo restando il monitoraggio periodico dell'andamento gestionale da parte dell'Ente Socio nell'ambito dei propri poteri di controllo e di continuare ad effettuare tutte le azioni di controllo societario, opportune e di legge, per garantire una gestione dei servizi improntata alla economicità e alla qualità dei servizi stessi;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 77 del 18/12/2019, con la quale è stata approvata la razionalizzazione periodica delle partecipazioni al 31/12/2018 ex artt. 20 e 26, comma 11 del D.lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.lgs. 16/06/2017 n. 100, la ricognizione delle partecipazioni possedute e l'individuazione delle azioni di razionalizzazione, dove, tenuto conto che la società in house rispetta i parametri di cui al comma 2 dell'art. 20 del sopra citato D.lgs. 175/2016, si è stabilito il mantenimento

della stessa, procedendo con l'attuazione, nell'ambito dello svolgimento futuro dei servizi affidati, di un programma di contenimento dei costi, fermo restando il monitoraggio periodico dell'andamento gestionale da parte dell'Ente Socio nell'ambito dei propri poteri di controllo;

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 51 del 29/12/2020, con la quale è stata approvata la razionalizzazione periodica delle partecipazioni al 31/12/2019 ex artt. 20 e 26, comma 11 del D.lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.lgs. 16/06/2017 n. 100, la ricognizione delle partecipazioni possedute e l'individuazione delle azioni di razionalizzazione, dove, tenuto conto che la società in house rispetta i parametri di cui al comma 2 dell'art. 20 del sopra citato D.lgs. 175/2016, si è stabilito il mantenimento della stessa, procedendo con l'attuazione, nell'ambito dello svolgimento futuro dei servizi affidati, di un programma di contenimento dei costi, fermo restando il monitoraggio periodico dell'andamento gestionale da parte dell'Ente Socio nell'ambito dei propri poteri di controllo;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 29/12/2020, con la quale è stata approvata la definizione degli indirizzi strategico operativi della Società in house Iglesias Servizi S.r.l. alla luce dell'art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni per l'anno 2020;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 50 del 20/09/2021, con la quale è stata approvata la variazione dell'art. 5 comma 2, statuto Società Iglesias Servizi S.r.l., inserendo nell'oggetto sociale alcune attività svolte dalla Società partecipata;
- l'atto notarile, rep. 38552 raccolta n.23296, datato 23 settembre 2021 dello studio notarile Avv. Lamberto Corda di Iglesias, registrato fiscalmente a Cagliari il 28/09/2021 al n° 20710 Serie T, depositato presso il Registro delle Imprese di Cagliari il 28/09/2021 al n° 47003, con il quale l'assemblea ordinaria della Società Iglesias Servizi S.r.l., ha approvato il nuovo statuto modificato;

preso atto che:

- l'art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni del Comune di Iglesias approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 27/02/2014 ed integrato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 30/01/2015 stabilisce le tipologie di controlli da esercitare nei confronti delle proprie società partecipate non quotate quali:
  - Comma 1. L'Amministrazione definisce preventivamente gli obiettivi gestionali a cui devono tendere le società non quotate partecipate, secondo parametri qualitativi e quantitativi, e organizza un idoneo sistema informativo finalizzato alla realizzazione dei controlli.
  - Comma 2. L'Ente locale effettua il monitoraggio periodico sull'andamento delle società non quotate partecipate, analizza gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati e individua le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente.

dato atto che:

- l'istituto dell'in house providing, di derivazione giurisprudenziale comunitaria, consente l'affidamento diretto di servizi di interesse economico generale, escludendo ai sensi dell'art. 5 d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il ricorso alle procedure ordinarie di mercato, in presenza delle seguenti condizioni giuridiche:
  - a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
  - b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuato in relazione allo svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
  - c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;
- il regime speciale dell'affidamento in house è regolamentato inoltre, dall'art. 192 del titolo II, del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, che tra le varie prescrizioni impone al comma 2, la redazione di una relazione esplicativa che definisca, ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, che le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- l'Amministrazione ha definito, ai sensi dell'art. 26 comma 1 del citato Regolamento per la disciplina dei controlli interni, gli obiettivi gestionali secondo parametri qualitativi e quantitativi, a cui la società Iglesias Servizi S.r.l. si è uniformata attraverso l'affidamento dei seguenti servizi:
  - Servizio di gestione dei parcheggi a pagamento, affidato con deliberazione di Giunta Comunale n. 135 del 12/07/2021;
  - Servizio sistemico *on site help desk* del Comune di Iglesias, affidato con deliberazione di Giunta Comunale n. 244 del 29/12/2020;
  - Servizio Manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio immobiliare, viabilità e assistenza alle attività di pubblico spettacolo, custodia e manutenzione del cimitero comunale, affidato con deliberazione di Giunta Comunale n. 126 del 08/07/2021;
  - Servizio di trasporto scolastico affidato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 16/04/2021;

- Servizio biblioteca, archivio e custodia sale affidato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 23/04/2020;
- Gestione servizio inerente all'Ufficio di Accoglienza ed Informazioni Turistiche (IAT) e biglietteria siti minerari affidato con deliberazione di Giunta Comunale n. 410 del 23/12/2019;
- Servizio di guida turistica e addetto alla sicurezza dei siti minerari e museali affidato con deliberazione del Consiglio Comunale n.35 del 05/06/2019;
- Servizio di vendita *gadget e brochure* promozionali, affidato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 08/05/2020;
- Integrazione delle funzioni svolte dalla società Iglesias servizi S.r.l. nell'ambito dei servizi ad essa affidati approvata con deliberazione di Giunta Comunale 224 del 15/11/2021;
- le relazioni esplicative di cui all'art. 192 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, con le ragioni del ricorso dell'affidamento in house providing allegate a ciascuna deliberazione e determinazione dirigenziale sopracitate, sono state regolarmente pubblicate, al fine di dar corso ad un idoneo sistema informativo finalizzato alla realizzazione dei controlli di chiunque avesse interesse;
- ai sensi del comma 2 del citato art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni del Comune di Iglesias, è stato effettuato il monitoraggio periodico sull'andamento della società Iglesias Servizi S.r.l. attraverso l'azione del controllo dal comitato per il controllo analogo, esercitato attraverso le riunioni periodiche n. 2 del 10 giugno 2021 e n. 4 del 15 novembre 2021 nelle quali sono stati analizzati gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati, ed individuate le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente;
- la Giunta Comunale con propria deliberazione n. 242 del 29 novembre 2021, ha approvato gli esiti del controllo periodico al 30 giugno 2021 sull'andamento della Società in House Iglesias Servizi S.r.l.;

acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'articolo 49, comma 1°, del D.lgs. 18 agosto 2000, n° 267, recante il "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali", che si riportano in calce;

precisato che, con riferimento alla presente seduta

- è effettuata la sua registrazione ai sensi del regolamento comunale delle videoriprese e trasmissione delle sedute del Consiglio, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 21 del 23.03.2015;
- la registrazione è archiviata e conservata agli atti d'ufficio su idonei supporti;

il Presidente introduce il punto n. 6 all'ordine del giorno, dando lettura dell'oggetto della proposta di deliberazione consiliare n. 67 del 03.11.2021: "Definizione indirizzi strategico operativi della Società in house Iglesias Servizi srl alla luce dell'art. 26 del Regolamento

per la disciplina dei controlli interni anno 2021”;

dato atto che rientrano in aula i consiglieri Pinna e Cortese e che i presenti sono pertanto venti;

preso atto dell'illustrazione effettuata dall'Assessore del Bilancio, Ubaldo Scanu, come da registrazione agli atti;

considerato che non vi sono interventi, né a titolo di discussione, né per dichiarazione di voto e che, pertanto, il Presidente pone in votazione la proposta di deliberazione consiliare in oggetto n. 67 del 03.11.2021: “Definizione indirizzi strategico operativi della Società in house Iglesias Servizi srl alla luce dell'art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni anno 2021”;

preso atto, altresì, che al momento del voto non risultano in aula il consigliere Garau e il consigliere Biggio e che pertanto i consiglieri sono diciotto;

con n. 14 voti favorevoli e n. 4 astenuti (Tronci, Moi, Cacciarru, Cortese)

delibera

- di approvare gli indirizzi strategico operativi della Società in house Iglesias Servizi S.r.l., alla luce dell'art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni del Comune di Iglesias come definiti con le diverse relazioni allegate agli atti di affidamento dei diversi servizi di cui in premessa per l'anno 2021.

Successivamente, su proposta del Presidente

Il Consiglio Comunale

con n. 14 voti favorevoli e n. 4 astenuti (Tronci, Moi, Cacciarru, Cortese)

delibera

di dichiarare, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.lgs. 18 agosto 2000, n°267, recante il “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali”.

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

**Regolarità tecnica: FAVOREVOLE**

Data 06/12/2021

IL DIRIGENTE  
F.TO PAOLO CARTA

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
F.TO DANIELE REGINALI

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.TO LUCIA TEGAS

**ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 20/12/2021

a seguito di pubblicazione all'albo pretorio di questo Comune dal **23/12/2021** al **07/01/2022** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 23/12/2021, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 07/01/2022

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.TO LUCIA TEGAS

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Iglesias, 23.12.2021

IL SEGRETARIO GENERALE  
LUCIA TEGAS