



COMUNE DI IGLESIAS

Provincia Sud Sardegna

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 55 del 29.12.2020

Oggetto:

COPIA

Definizione indirizzi strategico operativi della Società in house Iglesias Servizi srl alla luce dell'art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni.

L'anno duemilaventi il giorno ventinove del mese di dicembre, nella sala delle adunanze consiliari del Comune di Iglesias, alle ore 18:19, in seduta straordinaria, pubblica, in prima convocazione, previa l'osservanza delle formalità prescritte, si è riunito il Consiglio comunale composto dai sotto elencati consiglieri:

USAI MAURO	P	CONCAS NICOLA	P
REGINALI DANIELE	P	CASTI FEDERICO	P
LODDO MARCO	P	PINNA SIMONE	P
MARONGIU MONICA	P	PISTIS VALENTINA	P
FARA FRANCA MARIA	P	CORDA LUISELLA	A
SCEMA CARLOTTA	P	CACCIARRU ALBERTO	P
ROSAS DIEGO	P	BIGGIO LUIGI	P
MEDDA GIANNI	A	SAIU SIMONE	A
PILURZU ALESSANDRO	P	GARAU FEDERICO	P
DEMARTIS MATTEO	P	TRONCI FRANCESCA	A
MARRAS FEDERICO	P	MOI BRUNA	A
MOCCI IGNAZIO	P	MURRU CARLO	P
DEIDDA ELEONORA	P		

Totale Presenti: 20

Totali Assenti: 5

Il Presidente REGINALI DANIELE, assume la presidenza

Partecipa il Segretario Generale TEGAS LUCIA

Risultano presenti gli assessori: SANNA, DIDACI, SCANU, SCARPA, MELIS, CHERCHI

All'appello iniziale delle ore 18.19 sono presenti i consiglieri indicati nel frontespizio del presente atto: Usai, Reginali, Loddo, Marongiu, Fara, Scema, Rosas, Pilurzu, Demartis, Marras, Mocci, Deidda, Concas, Casti, Pinna, Pistis, Cacciarru, Biggio, Garau e Murru. Totale 20 presenti.

Alle ore 18.30 esce dall'aula il consigliere Mocci.

Alle ore 18.32 entra in aula la consigliera Francesca Tronci e pertanto il totale dei presenti è di n. 20 e precisamente: Usai, Reginali, Loddo, Marongiu, Fara, Scema, Rosas, Pilurzu, Demartis, Marras, Deidda, Concas, Casti, Pinna, Pistis, Cacciarru, Biggio, Garau, Tronci e Murru. **Totale 20 presenti.**

Alle ore 18.40, dopo la commemorazione in ricordo dell'avv. Roberto Carlo Frongia, il Presidente propone al Consiglio Comunale di rinviare, se d'accordo i Capigruppo, la trattazione delle interrogazioni e interpellanze passando direttamente all'esame delle successive proposte. Il Consiglio Comunale concorda sulla proposta del Presidente. Il Consiglio concorda, altresì che, stante l'esame approfondito delle proposte nelle Commissioni consiliari si procederà, dopo l'illustrazione, direttamente alla votazione delle stesse.

Alle ore 18.47 inizia la trattazione del punto n. 10 all'ordine del giorno.

I presenti attualmente sono: Usai, Reginali, Loddo, Marongiu, Fara, Scema, Rosas, Pilurzu, Demartis, Marras, Mocci (rientrato in aula al momento del voto della DCC n. 50/2020), Deidda, Concas, Casti, Pinna, Pistis, Cacciarru, Biggio, Garau, Tronci e Murru. **Totale 21 presenti.**

Il Consiglio Comunale

Richiamati i seguenti atti:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 29.09.2008 con la quale è stata approvata la costituzione della società partecipata a capitale interamente pubblico Iglesias Servizi srl ed è stato approvato lo statuto;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 21/07/2009 con la quale è stato approvato il piano d'impresa della società in house che prevede l'affidamento di vari servizi;
- l'atto notarile rep. 22710, raccolta 10827, datato 30/07/2009 dello studio notarile Avv. Lamberto Corda di Iglesias, registrato fiscalmente ad Iglesias il 5 agosto 2009 al n° 2912, con il quale è stata costituita formalmente la società Iglesias Servizi srl, con socio unico il Comune di Iglesias e versato interamente il capitale sociale di € 172.000,00;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 30/12/2014 con la quale si è provveduto ad effettuare la ricognizione delle società partecipate ai sensi dell'art. 3, commi 27 e seguenti, della legge 244/2007 e dell'art. 1, comma 569, della legge 147/2013 (legge di stabilità 2014);
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 30/12/2014 con la quale si è provveduto ad effettuare la verifica relativa ai servizi pubblici locali a rilevanza economica ai sensi dell'art. 34, commi 20 e 21, del decreto legge n. 179/2012, convertito dalla legge 17.12.2014, n. 221;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n° 5 del 30/01/2015 con la quale è stato approvato il regolamento per la disciplina del controllo analogo nei confronti di Iglesias Servizi S.r.l., in applicazione della normativa comunitaria e nazionale in materia di "in

house providing”, nel quale si individuano soggetti coinvolti, modalità e tempistiche, al fine di attuare una più efficace azione di indirizzo e controllo, mediante la definizione in particolare delle regole del “*controllo analogo*”, intendendosi per tale una attività di vigilanza e controllo analoga a quello svolto istituzionalmente dall’Ente riguardo alle attività dei propri uffici;

- il decreto sindacale n. 1 del 31/03/2015 con il quale è stato approvato il piano di razionalizzazione delle Società Partecipate ai sensi dell’art. 1 comma 611 della L. 23/12/2014 n. 190 (Legge di stabilità del 2015) che dispone “al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell’azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli Enti Locali le Camere di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura, le Università e gli Istituti di Istruzione Universitaria pubblici e le Autorità Portuali, a decorrere dal 01/01/2015, avviano un processo di razionalizzazione delle Società e delle partecipazioni Societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31/12/2015”;
- il decreto sindacale n. 8 del 21/03/2016 con il quale è stata approvata la relazione al piano operativo di razionalizzazione delle Società partecipate sui risultati conseguiti ai sensi dell’art. 1 comma 612 della L.190/2014 e si rileva che, attraverso la corretta azione gestionale e le adeguate strategie aziendali poste in essere dalla Società in house, è stata prodotta una complessiva riduzione della spesa per il personale;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 28/09/2017 avente ad oggetto “Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 D.lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.lgs. 16/06/2017 n. 100. Ricognizione partecipazioni possedute, individuazione delle azioni di razionalizzazione”;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n° 20 del 08/03/2018 con la quale è stato approvato il nuovo Statuto della società denominata “*Iglesias servizi S.r.l.*” ai sensi del D.lgs. 175/2016 e ss.mm.ii. e si porta la durata della Società sino al 31/12/2050;
- l’atto notarile rep. 34187 raccolta n.19719, datato 10 aprile 2018 dello studio notarile Avv. Lamberto Corda di Iglesias, registrato fiscalmente a Cagliari il 16/04/2018 al n° 3048 Serie T, depositato presso il Registro delle Imprese di Cagliari il 17/04/2018 al n° 16520 con il quale l’assemblea ordinaria della Società Iglesias Servizi srl, ha approvato il nuovo statuto ai sensi del D.lgs. 175/2016 e ss.mm.ii.
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 84 del 20/12/2018 con la quale è stata approvata la razionalizzazione periodica delle partecipazioni al 31/12/2017 ex artt. 20 e 26, comma 11 del D.lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.lgs. 16/06/2017 n. 100, la ricognizione delle partecipazioni possedute e l’individuazione delle azioni di razionalizzazione, dove, a seguito della ricognizione, è emersa la necessità di mantenere la partecipazione di Iglesias Servizi srl, senza azioni di razionalizzazione, fermo restando il monitoraggio periodico dell’andamento gestionale da parte dell’Ente Socio nell’ambito dei propri poteri di controllo e di continuare ad effettuare tutte le azioni

di controllo societario, opportune e di legge, per garantire una gestione dei servizi improntata alla economicità e alla qualità dei servizi stessi;

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 77 del 18/12/2019 con la quale è stata approvata la razionalizzazione periodica delle partecipazioni al 31/12/2018 ex artt. 20 e 26, comma 11 del D.lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.lgs. 16/06/2017 n. 100, la ricognizione delle partecipazioni possedute e l'individuazione delle azioni di razionalizzazione, dove, tenuto conto che la società in house rispetta i parametri di cui al comma 2 dell'art. 20 del sopra citato D.lgs. 175/2016, si è stabilito il mantenimento della stessa, procedendo con l'attuazione, nell'ambito dello svolgimento futuro dei servizi affidati, di un programma di contenimento dei costi, fermo restando il monitoraggio periodico dell'andamento gestionale da parte dell'Ente Socio nell'ambito dei propri poteri di controllo;

preso atto che:

- l'art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni del Comune di Iglesias approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 27/02/2014 ed integrato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 30/01/2015 stabilisce le tipologie di controlli da esercitare nei confronti delle proprie società partecipate non quotate quali:
 - Comma 1 L'Amministrazione definisce preventivamente gli obiettivi gestionali a cui devono tendere le società non quotate partecipate, secondo parametri qualitativi e quantitativi, e organizza un idoneo sistema informativo finalizzato alla realizzazione dei controlli.
 - Comma 2. L'Ente locale effettua il monitoraggio periodico sull'andamento delle società non quotate partecipate, analizza gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati e individua le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente.

dato atto che:

- l'istituto dell'in house providing, di derivazione giurisprudenziale comunitaria, consente l'affidamento diretto di servizi di interesse economico generale, escludendo ai sensi dell'art. 5 d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il ricorso alle procedure ordinarie di mercato, in presenza delle seguenti condizioni giuridiche:
 - a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 - b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuato in relazione allo svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
 - c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;

- il regime speciale dell'affidamento in house è regolamentato inoltre, dall'art. 192 del titolo II, del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, che tra le varie prescrizioni impone al comma 2, la redazione di una relazione esplicativa che definisca, ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, che le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- l'amministrazione ha definito ai sensi dell'art. 26 comma 1 del citato Regolamento per la disciplina dei controlli interni, gli obiettivi gestionali secondo parametri qualitativi e quantitativi, a cui la società Iglesias Servizi srl si è uniformata attraverso l'affidamento dei seguenti servizi:
 - Servizio di gestione dei parcheggi a pagamento, affidato con deliberazione di G.C. n. 195 del 01/12/2020;
 - Servizio sistemico on site help desk del Comune di Iglesias, affidato con deliberazione di G.C. n. 68 del 28/02/2019 integrato dalle determinazioni dirigenziali n. 1055 del 30/04/2020 e n. 3090 del 09/12/2020;
 - Servizio Manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio immobiliare, viabilità e assistenza alle attività di pubblico spettacolo, custodia e manutenzione del cimitero comunale, affidato con deliberazione di G.C. n. 82 del 04/06/2020;
 - Servizio di trasporto scolastico affidato con deliberazione di G.C. n. 153 del 30/09/2020 affidamento dal 22/09/2020 al 22/12/2020 e deliberazione di G.C. n. 428 del 30/12/2019 affidamento dal 01/01/2020 al 30/06/2020;
 - Servizio biblioteca, archivio e custodia sale affidato con deliberazione di G.C. n. 412 del 23/12/2019 rettificata dalla deliberazione della G.C. n. 3 del 21/01/2020, deliberazione di consiglio comunale n. 5 del 23/04/2020;
 - Servizio di assistenza geriatrica, animazione e servizi generali per gli ospiti dell'istituto per anziani Casa Serena annualità 2020, affidato con deliberazione di G.C. n. 425 del 30/12/2019;
 - Servizio infermieristico professionale specializzato per gli ospiti della struttura comunale per anziani Casa Serena anno 2020, affidato con deliberazione di G.C. n. 424 del 30/12/2019;
 - Servizio Manutenzione ordinaria Casa Serena e Margherita di Savoia annualità 2020 affidato con deliberazione di G.C. n. 426 del 30/12/2019;
 - Servizio portierato, guardiania notturna e diurna dell'istituto per anziani casa serena anno 2020, affidato con deliberazione di G.C. n. 427 del 30/12/2019;

- Gestione servizio inerente all'Ufficio di Accoglienza ed Informazioni Turistiche (IAT) e biglietteria siti minerari affidato con deliberazione di G.C. 410 del 23/12/2019 affidamento per 3 anni dal 01/01/2020;
- Servizio di guida turistica e addetto alla sicurezza dei siti minerari e museali affidato con deliberazione del consiglio comunale n.35 del 05/06/2019;
- Servizio di vendita gadget e brochure promozionali, affidato con deliberazione del consiglio comunale n. 8 del 08/05/2020.
- le relazioni esplicative di cui all'art. 192 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, con le ragioni del ricorso dell'affidamento in house providing allegate a ciascuna deliberazione e determinazione dirigenziale sopraccitate, sono state regolarmente pubblicate, al fine di dar corso ad un idoneo sistema informativo finalizzato alla realizzazione dei controlli di chiunque avesse interesse;
- ai sensi del comma 2 del citato l'art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni del Comune di Iglesias, è stato effettuato il monitoraggio periodico sull'andamento della società Iglesias Servizi srl attraverso l'azione del controllo dal comitato per il controllo analogo, esercitato attraverso le riunioni periodiche n. 1 del 11 febbraio 2020; n. 2 del 25/02/2020; n. 3 del 13/10/2020 e n. 4 del 16/12/2020 nelle quali sono stati analizzati gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati, ed individuate le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente;
- tra i vari obiettivi contenuti nel documento unico di programmazione (D.U.P.) 2020 – 2022 approvato con deliberazione del Consiglio comunale n.20 del 20 maggio 2020, è stata inserita la chiusura del servizio comunale case di riposo, con la chiusura dell'Istituto Casa Serena, sopprimendo per gli anni a venire, l'affidamento alla Società in house Iglesias Servizi srl, del servizio di assistenza geriatrica, animazione e servizi generali per gli ospiti dell'istituto per anziani Casa Serena;
- è prevista la chiusura dell'Istituto Casa Serena e dei servizi ad essa collegati per il 20 dicembre 2020, ricollocando per quanto possibile il personale della Società operante presso la struttura in altri servizi affidati alla Società, razionalizzando ulteriormente le spese del personale della Società Iglesias Servizi srl., in linea con gli obiettivi del D.U.P. e degli obiettivi gestionali definiti preventivamente;

acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs 267/2000, espresso dal dirigente competente, che si riporta in calce;

precisato che, con riferimento alla presente seduta

- è effettuata la sua registrazione ai sensi del regolamento comunale delle videoriprese e trasmissione delle sedute del Consiglio, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 21 del 23.03.2015;
- la registrazione è archiviata e conservata agli atti d'ufficio su idonei supporti;

Il Presidente del Consiglio comunale:

- introduce il punto n. 10 all'ordine del giorno dando lettura dell'oggetto della proposta di deliberazione consiliare n. 63 del 16.12.2020;
- richiama quanto concordato relativamente alla modalità di svolgimento dei lavori della seduta odierna e pone, pertanto, in votazione la proposta di deliberazione consiliare n. 63 del 16.12.2020;

con n.16 voti favorevoli e n. 5 astenuti (Pistis, Cacciarru, Biggio, Garau e Tronci)

delibera

- di approvare gli indirizzi strategico operativi della Società in house Iglesias Servizi srl, alla luce dell'art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni del Comune di Iglesias, come definiti con le diverse relazioni allegate agli atti di affidamento dei diversi servizi di cui in premessa.

Successivamente su proposta del Presidente

Il Consiglio comunale

con n.16 voti favorevoli e n. 5 astenuti (Pistis, Cacciarru, Biggio, Garau e Tronci)

delibera

- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.lgs 18 agosto 2000 n. 267.

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità tecnica: FAVOREVOLE

Data 16/12/2020

IL DIRIGENTE
F.TO PAOLO CARTA

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.TO DANIELE REGINALI

IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO LUCIA TEGAS

ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 29/12/2020

a seguito di pubblicazione all'albo pretorio di questo Comune dal **12/01/2021** al **27/01/2021** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 12/01/2021, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 27/01/2021

IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO LUCIA TEGAS

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Iglesias, 12.01.2021

IL SEGRETARIO GENERALE
LUCIA TEGAS