



## **Comune di Iglesias**

**Affidamento del servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade di proprietà e/o di competenza del Comune di Iglesias alla società in house Iglesias Servizi S.r.l.**

**Relazione ex artt. 14 e 17 del D.lgs. 201/2022.**

## Sommario

<b>PARTE I – RELAZIONE EX ART. 14 DEL D.LGS. 201/2022.....</b>	<b>3</b>
<b>INTRODUZIONE.....</b>	<b>3</b>
<b>SEZIONE A - CONTESTO GIURIDICO E INDICATORI DI RIFERIMENTO .....</b>	<b>6</b>
A.1 - Contesto giuridico .....	6
A.2 - Indicatori di riferimento e schemi di atto .....	6
<b>SEZIONE B – DESCRIZIONE DEL SERVIZIO.....</b>	<b>8</b>
B.1 - Caratteristiche del servizio .....	8
B.2 - Obblighi di servizio pubblico e relative compensazioni .....	10
<b>SEZIONE C - MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA.....</b>	<b>13</b>
Specificazione della modalità di affidamento prescelta e verifica della sussistenza dei requisiti dell'in house providing .....	13
<b>SEZIONE D -MOTIVAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA SCELTA .....</b>	<b>13</b>
D.1 - Risultati attesi.....	13
D.2 - Comparazione con opzioni alternative .....	14
D.3 Esperienza della gestione precedente .....	15
D.4 - Analisi e motivazioni della durata del contratto di servizio .....	15
<b>SEZIONE E – STRUMENTI PER LA VALUTAZIONE DI EFFICIENZA, EFFICACIA ED economicità.....</b>	<b>15</b>
E.1 - Piano economico-finanziario .....	15
E.2 - Monitoraggio .....	15
<b>PARTE II – RELAZIONE EX ART. 17 DEL D.LGS. 201/2022.....</b>	<b>17</b>
<b>Conclusioni .....</b>	<b>18</b>

## **PARTE I – RELAZIONE EX ART. 14 DEL D.LGS. 201/2022**

### **INTRODUZIONE**

La presente relazione è finalizzata a ottemperare a quanto previsto dall'art. 14, commi 2-3, del d.lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, recante "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica" secondo il quale: "2. *Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30.*

3. *Degli esiti della valutazione di cui al comma 2 si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovraccompensazioni".*

Il Comune di Iglesias (di seguito, anche, solo "Comune" o "Amministrazione") detiene la partecipazione al 100% del capitale sociale di Iglesias Servizi S.r.l., società operante secondo il modello in house providing per conto dello stesso ente.

Iglesias Servizi S.r.l. risulta attualmente affidataria, per conto del Comune di Iglesias, di diversi servizi fra i quali anche quello relativo alla gestione del servizio di manutenzione delle strade di proprietà e/o di competenza del Comune di Iglesias.

Considerato che il contratto relativo al servizio suddetto è scaduto il 31.12.2024 ed è stato prorogato sino al 31 dicembre 2025 e pertanto si rende necessario procedere all'affidamento del medesimo, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, approfonditamente valutata l'ipotesi di affidamento in house a Iglesias Servizi S.r.l., con la presente relazione si intende dunque dare conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti e delle condizioni tecnico-economiche posti a fondamento della decisione del Comune di affidare, secondo la formula dell'in house providing, alla predetta società interamente pubblica e partecipata dal Comune di Iglesias al 100%, il servizio di manutenzione delle strade di proprietà e/o di competenza del Comune di Iglesias, come meglio descritto nel prosieguo, per la durata di un anno con decorrenza stimata dal 01/01/2026 al 31/12/2026, eventualmente prorogabile per ulteriori 12 mesi.

<b>INFORMAZIONI DI SINTESI</b>	
Oggetto dell'affidamento	Servizio di manutenzione delle strade di proprietà e/o di competenza del Comune di Iglesias
Importo dell'affidamento	€ 238.280,04, IVA esclusa così ripartito: a) € 158.853,36 comprensivo degli oneri per la sicurezza pari a € 2.497,64, quale importo per manutenzione ordinaria a canone annuo IVA esclusa; b) € 79.426,68 quale importo extra canone opzionale per manutenzione straordinaria annua IVA esclusa.
Ente affidante	<b>Comune di Iglesias</b> C.F. 00376610929
Tipo di affidamento	Concessione di servizio
Modalità di affidamento	Specificare una delle possibili opzioni tra: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Affidamento diretto a società <i>in house</i> (d.lgs. 201/2022, art. 14, comma 1, lett. c)</li> </ul>
<u>*Solo in caso di affidamento <i>in house</i></u>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Iglesias Servizi S.r.l. C.F./P.I. 03258720923;</li> <li>• 100% partecipata dal Comune di Iglesias;</li> <li>• Non vi sono partecipazioni private;</li> <li>• Art. 5, comma 1, dello Statuto – “Oggetto società in house providing” Art. 24 dello Statuto – “Controllo analogo” disciplina il controllo analogo esercitato dall’Ente nei confronti della Società in house</li> <li>• Non sono presenti Patti parasociali</li> <li>• Art. 5, comma 3, dello Statuto - “Oggetto società in house providing” impone che più dell’80% del fatturato sia svolto in favore dell’ente pubblico o degli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto a detto limite sia consentita solo se assicura economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell’attività principale della società partecipata</li> <li>• Descrizione e quantificazione dell’attività svolta nei confronti dell’ente affidante, con specifica indicazione della eventuale ulteriore attività prestata in favore di soggetti terzi certificata dall’organismo controllo/revisore contabile</li> <li>• Superamento soglie di rilevanza comunitaria - SI</li> </ul>
Durata dell'affidamento	1 anno dal 01/01/2026 al 31/12/2026, eventualmente prorogabile per ulteriori 12 mesi.

Territorio e popolazione interessata dal servizio affidato o da affidare:	Il servizio oggetto dell'affidamento interessa il Comune di Iglesias e la popolazione interessata dalla fornitura del servizio è di circa 25.000 abitanti
<b>Soggetto responsabile della compilazione</b>	
Nominativo	Alessandro Mulas
Ente di riferimento	Comune di Iglesias
Area/servizio	Dirigente del Settore IV tecnico-manutentivo
Telefono	0781274333
Email/PEC	<a href="mailto:alessandro.mulas@comune.iglesias.ca.it">alessandro.mulas@comune.iglesias.ca.it</a> <a href="mailto:protocollo.comune.iglesias@pec.it">protocollo.comune.iglesias@pec.it</a>
Data di redazione	settembre 2025

## **SEZIONE A - CONTESTO GIURIDICO E INDICATORI DI RIFERIMENTO**

### **A.1 - Contesto giuridico**

Sono due le fonti legislative principali che regolano gli affidamenti in house, il Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (D.lgs. 175/2016) e il Testo unico sulla disciplina dei servizi pubblici locali (D.lgs. 201/2022), entrato in vigore il 31/12/2022. Il nuovo codice degli appalti in realtà non porta particolari innovazioni in materia e rinvia al D.lgs. 201/2022.

Gli artt. 14, comma 2, e 17, comma 2, del citato D.lgs. 201/2022 prevedono - ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, nonché della qualificata motivazione ai fini dell'affidamento in house – lo sviluppo dei seguenti punti, che sono oggetto del prosieguo della presente relazione e che costituiscono la relazione prevista dal sopra citato art. 14, comma 2:

- I) caratteristiche economiche del servizio da prestare;
- II) investimenti infrastrutturali;
- III) caratteristiche tecniche del servizio;
- IV) situazione delle finanze pubbliche e costi per l'ente locale;
- V) costi per gli utenti;
- VI) risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative; congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, nonché efficienza ed economicità;
- VII) riferimento a esperienze paragonabili;
- VIII) risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica;
- IX) qualità del servizio offerto;
- X) verifiche periodiche di cui all'articolo 30 D.lgs. 201/2022;
- XI) le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta;
- XII) gli obblighi di servizio pubblico;
- XIII) le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovraccompensazioni;
- XIV) ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio;
- XV) riferimento agli atti ed agli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9;
- XVI) i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta;
- XVII) obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi;
- XVIII) risultati conseguiti in eventuali pregresse gestioni in house.

Inoltre, in data 25 settembre 2023 è stato pubblicato il Decreto della Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica n. 639 del 31 agosto 2023, recante la “Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell'art.8 del D.lgs. n. 201/2022”. Con nota del 02.10.2023, ANCI ha redatto le prime linee guida a supporto degli adempimenti di cui alla normativa tecnica sopra citata.

Nella redazione presente relazione si è tenuto conto di quanto prospettato dal ministero.

### **A.2 - Indicatori di riferimento e schemi di atto**

Per la redazione della presente relazione si è tenuto conto delle indicazioni ANAC contenute nel comunicato del 27 giugno 2023, il quale annunciava che, nella sezione dedicata alla Trasparenza degli affidamenti, l'autorità avrebbe reso disponibili gli schemi di provvedimento utili per la predisposizione della relazione sulla modalità di gestione del servizio e della motivazione qualificata per l'affidamento a società in house. Di tali riferimenti si è pertanto tenuto conto nella stesura del presente atto.

Inoltre, a seguito della pubblicazione del Decreto direttoriale MIMIT R. n. 639 del 31 agosto 2023, recante "Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del D. lgs. n. 201 del 2022", si è tenuto conto sia delle linee guida per la redazione del PEF ad esso allegate che dello schema contenente l'individuazione degli indicatori di qualità.

<b>INDICATORI DI QUALITÀ'</b>		
<b>Descrizione</b>	<b>Tipologia indicatore</b>	<b>Servizio manutenzione strade</b>
<b>Qualità contrattuale</b>		
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.)	qualitativo	SI
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	quantitativo	SI
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	quantitativo	SI
Tempo di attivazione del servizio	quantitativo	SI
Tempo di risposta motivata a reclami	quantitativo	SI
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	quantitativo	SI
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	quantitativo	SI
Cicli di pulizia programmata	quantitativo	SI
Carta dei servizi	qualitativo	SI
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	qualitativo	SI
<b>Qualità tecnica</b>		
Mappatura delle attività relative al servizio	qualitativo	SI
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	qualitativo	SI
Predisposizione di un piano di controlli periodici	qualitativo	SI
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	qualitativo	SI
Accessibilità utenti disabili	qualitativo	SI
Altri indicatori	qualitativo e/o quantitativo	a discrezione dell'ente
<b>Qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico</b>		
Accessi riservati	quantitativo	SI
Altri indicatori connessi agli obblighi di servizio pubblico	qualitativo e/o quantitativo	a discrezione dell'ente

## **SEZIONE B – DESCRIZIONE DEL SERVIZIO**

### **B.1 - Caratteristiche del servizio**

Il Comune di Iglesias, attraverso la società che sarà incaricata, ha come obiettivo di organizzare il servizio di manutenzione delle strade di proprietà e/o di competenza del Comune di Iglesias, con le caratteristiche del servizio pubblico e universale.

Si riportano qui di seguito le attività comprese nell'appalto meglio descritte nel capitolo tecnico:

esecuzione delle attività di manutenzione, delle strade e delle loro pertinenze e arredo;

esecuzione delle attività di controllo e segnalazione all’Ufficio Tecnico Comunale di eventuali anomalie in ordine all’efficienza delle strade, delle relative pertinenze e della segnaletica sia orizzontatale che verticale;

esecuzione delle attività di manutenzione e all’apposizione della segnaletica prescritta sia orizzontatale che verticale;

gestione del servizio al fine di conseguire il massimo beneficio in termini di qualità e efficienza, requisiti indispensabili per la migliore funzionalità e conservazione del patrimonio stradale in oggetto;

garantire una manutenzione tempestiva e adeguata del patrimonio stradale in oggetto;

garantire modalità di gestione tese ad ottenere un risparmio di gestione attraverso la prevenzione, riduzione dei guasti e del tempo totale o parziale di inutilizzabilità delle strade;

elaborazione di proposte di migliorie e innovazioni nella gestione miranti a ridurre il costo del servizio e/o migliorare le caratteristiche tecniche dei beni e la propria disponibilità;

collaborare con il personale del comune concorrendo all’esecuzione degli interventi e lavori necessari per mantenere in buono stato le strade di proprietà e/o di competenza ed in uso del Comune di Iglesias e le relative proprie pertinenze.

La Manutenzione ordinaria include tutte le tipologie di interventi manutentivi atti a:

1. mantenere o ripristinare l’efficienza dei beni;
2. contenere il normale degrado d’uso;
3. garantire la vita utile del bene;
4. far fronte ad eventi accidentali che comportino la necessità di interventi manutentivi.

In particolare, il servizio in oggetto comprende interventi finalizzati a:

- manutenzione ordinaria programmata, intesa come manutenzione preventiva e predittiva (preventiva su condizione) eseguita in base ad un programma temporale, a intervalli predeterminati o in base a criteri prescritti, e volta a ridurre la possibilità di guasto o il degrado del funzionamento di un’entità o componente;
- manutenzione ordinaria riparativa, intesa come manutenzione eseguita nell’ambito di servizi manutentivi periodici (manutenzione programmata) e aperiodici (a guasto, a richiesta), finalizzata al ripristino delle diverse anomalie (riscontrate e/o segnalate) ed alla conservazione dello stato dei beni nelle loro condizioni di partenza.

L’Appaltatore si impegna a svolgere le attività di manutenzione ordinaria (a canone) nella viabilità di proprietà e di competenza del Comune indicata nell’elenco del patrimonio stradale di cui all’art. 17 del capitolo.

Per Manutenzione Ordinaria si intende quell’insieme di interventi tesi ad eliminare le cause più comuni del degrado nel corpo stradale, nei suoi accessori e nelle sue pertinenze al fine di conservare lo stato e la fruibilità delle strade e mantenere le opere in condizioni di valido funzionamento e di sicurezza, senza che da ciò derivi una modificazione nella consistenza o nella potenzialità dell’impianto interessato, salvaguardando il valore del bene, la sua funzionalità e la sua destinazione d’uso. Pertanto rientrano nella Manutenzione Ordinaria Ricorrente i lavori per i quali è possibile una programmazione ciclica. Si individuano, a titolo esemplificativo ma non esaustivo, come appartenenti a tale categoria, gli interventi:

a) che si ripetono in funzione delle singole stagioni (taglio dell’erba, potatura, sarchiatura essenze arbustive ed alberi di alto fusto con trasporto a discarica dei materiali di risulta, interventi di protezione, eliminazioni delle vegetazioni infestanti eventualmente presenti ai bordi del nastro bitumato, delle cordolature, delle recinzioni, etc.);

b) di pulizia ciclica delle opere civili ed idrauliche, ivi comprese quelle poste a protezione delle scarpate dall’erosione e dall’infiltrazione delle acque meteoriche, la risagomatura dei canali di smaltimento delle acque meteoriche;

c) di rifacimento della segnaletica orizzontale;

- d) di lavaggio periodico, di mantenimento della visibilità e di sostituzione per inefficienza della segnaletica verticale, dei delineatori, delle gemme;
  - e) apposizione e manutenzione di segnaletica verticale;
  - f) di riparazione di buche, purché eseguiti con materiali uguali o analoghi a quelli preesistenti o comunque funzionali alla sicurezza stradale (nel caso in cui venga meno l'efficienza della fondazione del corpo stradale l'intervento deve ritenersi di manutenzione straordinaria);
  - g) di mantenimento dell'integrità di guard-rail, delle reti di protezione e dei paletti parapedenali (verifica efficienza bullonature, sistemazione o sostituzione dei bulloni stessi; verifica e ripristino della verticalità e dell'allineamento, e dei catadiottri);
  - h) di riparazione di lieve entità sui giunti non interessanti il sistema nel complesso;
  - i) di rifacimento del manto d'usura, purché si tratti di interventi eseguiti con materiali uguali o analoghi a quelli preesistenti o comunque funzionali alla sicurezza stradale;
  - j) di mantenimento dell'integrità dei delineatori di sagoma e loro eventuale sistemazione o sostituzione;
  - k) verifica dell'integrità delle scarpate, di rilevati e trincee, compresi i muri di sostegno;
  - l) di pronto intervento e di immediata esecuzione (sgombro della carreggiata stradale da materiali che si dovessero in essa riversare a seguito di frane, smottamenti, alluvioni, trombe d'aria o comunque di eventi atmosferici in genere; eliminazione di alberi, piante e rami pericolanti la cui caduta possa creare pericolo o pregiudizio al traffico ed alla pubblica e privata incolumità, le potature conseguenti a rotture di rami per carico neve; pulizia del manto stradale e delle pertinenze da materiali di qualsiasi genere versati o abbandonati su di esso);
- Resta inteso che per la realizzazione delle lavorazioni di manutenzione devono essere messe a disposizione le seguenti risorse minime:
- mezzi idonei allo svolgimento del Servizio sulle strade;
  - mezzi meccanici idonei alla pulizia delle cunette e banchine;
  - un ricovero idoneo per il deposito degli automezzi e delle attrezzature previsti in impiego;
  - una sede presso la quale manterranno il proprio Centro Operativo per tutta la durata del contratto e quanto altro prescritto dal presente Disciplinare nonché dalla normativa vigente

Costituiscono oggetto di appalto tutte le prestazioni occorrenti per l'esecuzione degli interventi di manutenzione ordinaria delle strade di proprietà e/o di competenza ed in uso del Comune di Iglesias, da eseguirsi su richiesta del Responsabile del Procedimento, del Direttore dell'Esecuzione o eventualmente da personale da questi delegato secondo l'organizzazione del Comune, con la supervisione degli operatori tecnici da individuarsi a cura dell'Appaltatore.

Il Comune provvede alla comunicazione delle prestazioni da eseguirsi tramite comunicazione attraverso mail istituzionale avendo cura di specificare la strada oggetto di intervento, il tratto della stessa indicando i civici degli immobili di riferimento, la descrizione dell'intervento da eseguirsi, indicando il tipo di lavoro che viene richiesto. La manutenzione comporta l'obbligo di preservare tutta la viabilità e di mantenerla nella massima efficienza e sicurezza.

L'Appaltatore è tenuto all'osservanza delle attività di seguito specificate e delle eventuali ulteriori direttive e prescrizioni particolari che potranno essere impartite dal Comune tramite il Responsabile del Procedimento e il Direttore del Contratto preposti al controllo:

- effettuare sopralluoghi, quando richiesto, allo scopo di verificarne lo stato e la necessità di interventi di manutenzione;
- al controllo dell'efficienza delle strade e relative pertinenze;
- tenere sgombra la sede stradale, le banchine e le cunette da ogni detrito solido o liquido, proveniente sia dall'ambiente circostante che dai mezzi in circolazione che in qualche modo possono presentare pericolo per la naturale percorribilità della viabilità; nel caso di liquidi oleosi devono essere utilizzati materiali che li rimuovano completamente in modo da garantire la sicurezza dei mezzi che transiteranno in seguito. In caso di dubbi sul metodo di pulizia da utilizzare può essere chiesto il parere del Responsabile del Procedimento e/o il Direttore del Contratto rimanendo comunque in capo all'Appaltatore la garanzia del risultato. Qualora, a giudizio del Responsabile del Procedimento e/o il Direttore del Contratto, dovessero risultare necessari ulteriori e/o immediati interventi, l'Appaltatore deve eseguirli nei tempi che verranno comunicati;
- curare la pulizia dei fossi o canaletti e procedere alla scarifica di eventuali bordature della strada;

- i tombini devono sempre essere tenuti efficienti, funzionanti, saldi alla pavimentazione stradale, e, con particolare attenzione alle griglie di raccolta delle acque piovane, sgomberi in tutta la loro sezione ed in particolare all'imbocco;
- nel caso in cui il Comune esegua lavori di abbassamento delle banchine/arginelli, l'Appaltatore deve mantenere la stessa in leggera pendenza verso l'esterno per permettere l'allontanamento delle acque meteoriche provenienti dalla carreggiata;
- nei casi in cui le banchine/arginelli, esistenti dovessero impedire il regolare deflusso delle acque meteoriche, l'Appaltatore dovrà comunque allontanarle, praticando dei tagli sulle banchine/arginelli dove necessari, per garantire il normale transito della viabilità in sicurezza;
- la realizzazione di segnaletica verticale e orizzontale,
- la segnaletica orizzontale e verticale deve essere tenuta in ordine e pulita, completamente efficiente, i delineatori di margine dovranno essere sempre efficientemente luminosi, in particolar modo lo stato della segnaletica deve essere sempre controllato a seguito di ogni evento meteorologico significativo;
- le piante esistenti lungo la viabilità, all'interno delle pertinenze stradali, vanno regolarmente curate, potate e se del caso, per piccoli alberi, intendendosi come tali quelli con sezione alla base del tronco pari a circa 20 cm che si trovano in corrispondenza dei tre metri dal nastro bitumato potranno essere tagliate. Il taglio potrà essere eseguito solo a seguito di Istruttoria preceduta dall'Ufficio Tecnico Comunale ed eventuale parere acquisito dagli organi preposti al rilascio di pareri ed autorizzazioni, resta salvo il rispetto dei diritti di terzi, in modo che non sia pregiudicata la proprietà, la sicurezza e la visibilità né ostacolato il regolare svolgimento del traffico, il legnatico di risulta rimarrà di proprietà dell'Appaltatore con l'onere dello smaltimento;
- in caso di deterioramento della pavimentazione con possibilità di formazione di buche di qualsiasi natura, la stessa deve essere ripristinata con materiale idoneo e concordato con il Responsabile del Procedimento o del Direttore del Contratto;
- dare assistenza alle forze dell'ordine, in occasione degli incidenti stradali eventi calamitosi o in occasione di cedimenti o franamenti del corpo stradale o delle scarpate, fino alla eliminazione totale delle situazioni di pericolo o di intralcio alla circolazione;
- in caso vengano effettuati dal Comune, a mezzo di proprio personale dipendente o con l'utilizzo di mezzi a noio, interventi di straordinaria manutenzione del corpo stradale, l'Appaltatore dovrà, su richiesta del Responsabile del Procedimento, del Direttore dell'Esecuzione o eventualmente da personale da questi delegato secondo l'organizzazione del Comune, assicurare la necessaria assistenza per la regolazione del traffico.

## B.2 - Obblighi di servizio pubblico e relative compensazioni

### 1. Obblighi di servizio pubblico

Preliminarmente, si osserva che il servizio pubblico può essere definito come un'attività di interesse generale assunta dal soggetto pubblico (titolare del servizio medesimo) che la gestisce direttamente ovvero indirettamente tramite un soggetto privato, mentre il servizio universale può essere definito in considerazione degli effetti perseguiti, volti a garantire un determinato servizio di qualità ad un prezzo accessibile. In particolare, l'Unione Europea intende il servizio universale come "l'insieme minimo di servizi di qualità specifica cui tutti gli utenti finali hanno accesso a prezzo abbordabile tenuto conto delle specifiche circostanze nazionali, senza distorsioni di concorrenza".

La Direttiva 2002/22/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 7 marzo 2002, seppur afferente al servizio universale ed ai diritti degli utenti in materia di reti e di servizi di comunicazione elettronica (direttiva servizio universale), fornisce alcuni chiarimenti circa la nozione di "servizio universale".

Relativamente alla materia dei servizi pubblici locali si può concludere che le due citate nozioni rappresentano, nella sostanza, le due facce di una stessa medaglia, in quanto laddove si parla di "servizio pubblico" tout court l'attenzione si focalizza verso il soggetto pubblico che deve esplicare (direttamente ovvero indirettamente mediante la concessione ad imprese pubbliche, miste o private) l'attività di interesse generale, mentre invece laddove si parla di "servizio universale" l'attenzione si focalizza verso gli utenti finali di tale servizio pubblico e, più precisamente, verso le condizioni di accessibilità, di fruibilità e di qualità del servizio medesimo.

Il concetto di obbligo di servizio pubblico è pertanto direttamente connesso all'esigenza di assicurare l'universalità e l'accessibilità dei servizi pubblici.

Il servizio di manutenzione delle strade di proprietà e/o di competenza del Comune di Iglesias è un servizio pubblico locale non a rete di rilevanza economica e in quanto tale deve essere offerto con modalità che ne garantiscano l'accesso agli utenti.

A tal fine il Comune di Iglesias ha individuato i seguenti obblighi di servizio pubblico e universale che il gestore affidatario dovrà assicurare attraverso adeguati standard quanti- qualitativi:

- Eguaglianza: l'erogazione del servizio pubblico deve essere ispirata al principio di uguaglianza di comportamento nei confronti di tutti gli utenti ammessi alla fruizione del servizio, nel rispetto dei diritti degli stessi. Le regole riguardanti i rapporti tra utenti e servizi pubblici e l'accesso ai servizi pubblici devono essere uguali per tutti. Nessuna distinzione nell'erogazione del servizio può essere compiuta per motivi riguardanti sesso, razza, lingua, religione ed opinioni politiche. Va garantita la parità di trattamento, a parità di condizioni del servizio prestato, sia fra le diverse aree geografiche di utenza, sia fra le diverse categorie o fasce di utenti;

- Imparzialità: il Gestore avrà l'obbligo di ispirare i propri comportamenti, nei confronti degli utenti, a criteri di obiettività ed imparzialità;

- Continuità: l'erogazione del servizio pubblico dovrà essere continua, regolare e senza interruzioni. In caso di funzionamento irregolare o di interruzione del servizio per cause non imputabili al Gestore, quest'ultimo dovrà adottare misure volte ad arrecare agli utenti il minor disagio possibile;

- Partecipazione: la partecipazione del cittadino alla prestazione del servizio pubblico dovrà essere garantita, sia per tutelare il diritto alla corretta fruizione del servizio, sia per favorire la collaborazione nei confronti del Gestore. L'utente potrà presentare reclami, produrre documenti, prospettare osservazioni, formulare suggerimenti per il miglioramento del servizio. Il Gestore dovrà dare riscontro all'utente circa le segnalazioni e le proposte da esso formulate;

- Efficienza, efficacia ed economicità, trasparenza: il servizio pubblico dovrà essere erogato in modo da garantire l'efficienza, l'efficacia, l'economicità e la trasparenza;

- Legittimità: per l'espletamento dei servizi il Gestore dovrà osservare e far osservare le norme vigenti in materia e le disposizioni, alle ditte alle quali siano eventualmente affidati singoli incarichi e/o servizi nel rispetto della disciplina degli appalti pubblici in vigore.

Inoltre, vi sarà l'obbligo di assicurare la continuità della gestione e di rendicontare i risultati conseguiti, nonché tutti gli ulteriori obblighi di servizio pubblico tipici del suddetto servizio.

I servizi al pubblico occupano in questo contesto un ruolo fondamentale perché è attraverso di essi che avviene il primo contatto tra utente/visitatore e l'istituzione pubblica. Il modo di organizzarli ed intenderli costituisce la prima vera percezione della qualità dell'offerta.

## **2. Compensazioni economiche e conformità alla disciplina europea degli aiuti di Stato**

In riferimento alla conformità alla disciplina europea sugli aiuti di Stato si premette quanto segue.

In primis, per aiuto di Stato si intende qualsiasi trasferimento di risorse pubbliche a favore di alcune imprese o produzioni che, attribuendo un vantaggio economico selettivo, falsa o minaccia di falsare la concorrenza.

Tranne in alcuni casi, gli aiuti di Stato sono vietati dalla normativa europea e dal Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea che disciplina la materia agli articoli 107 e 108.

Gli aiuti di Stato, concessi per via amministrativa o per legge, possono determinare distorsioni della concorrenza, favorendo determinate imprese o produzioni; essi possono essere compatibili con il Trattato di Lisbona, solo se realizzano obiettivi di comune interesse chiaramente definiti.

Ai sensi dell'art. 107/2 del TFUE gli aiuti sono ammessi quando:

- consentono di realizzare obiettivi di comune interesse (servizi di interesse economico generale, coesione sociale e regionale, occupazione, ricerca e sviluppo, sviluppo sostenibile, promozione della diversità culturale, ecc.);
- rappresentano il giusto strumento per correggere taluni "fallimenti del mercato" (se erogato a bilanciamento degli effetti distorsivi della concorrenza, l'aiuto è considerato compatibile).

Il compito di verificare se vi sia il giusto equilibrio tra gli effetti negativi sulla concorrenza e gli effetti positivi in termini di comune interesse è affidato alla Commissione europea (Direzione Generale Concorrenza), che ha competenza esclusiva in materia di aiuti di Stato.

Il controllo degli aiuti di Stato da parte della Commissione europea è parte integrante della politica di concorrenza UE garantendo uguaglianza di condizioni a tutte le imprese che operano sul mercato interno europeo.

Il compito dello Stato membro è quello di cercare di contemperare l'esigenza nazionale di accrescere l'efficienza

del mercato dal punto di vista economico con le esigenze di equilibrio dei mercati sotto il profilo della concorrenza. Ogni progetto che preveda la concessione di un nuovo beneficio deve essere tempestivamente notificato, insieme a tutte le informazioni necessarie, dallo Stato membro interessato alla Commissione UE che adotta in merito una decisione con la quale stabilisce se l'agevolazione in questione è compatibile con le regole del Trattato.

La Commissione avvia il procedimento formale di esame se verifica che il provvedimento notificato presenta dubbi sulla compatibilità col mercato comune (art. 108 del TFUE).

Al termine del procedimento (Regolamento UE n. 1589/2015 che codifica il Regolamento UE n. 659/1999), la Commissione può adottare:

- una decisione "positiva" con la quale dichiara l'aiuto compatibile;
- una decisione "negativa" con la quale dichiara la misura incompatibile e, nel caso l'aiuto sia stato già erogato, ne ordina il recupero;
- una decisione "condizionale" con la quale dichiara la misura compatibile, ma assoggetta la sua attuazione a condizioni.

L'erogazione di un corrispettivo, dal Comune all'affidatario di un proprio servizio/attività (in particolare quanto quest'ultimo operi in house providing), risulta totalmente estraneo alla tematica degli Aiuti di Stato, nella misura in cui l'affidamento avvenga a condizioni economiche ragionevolmente allineate a quelle del mercato.

Si può dunque affermare l'esclusione di un aiuto di stato quando la compensazione rappresenta una contropartita delle prestazioni effettuata dalle imprese beneficiarie per assolvere obblighi di servizio pubblico, cosicché tali imprese non traggono, in realtà, un vantaggio finanziario e il suddetto intervento non ha quindi l'effetto di collocarle in una posizione concorrenziale più favorevole rispetto a quella delle società che fanno loro concorrenza.

Pertanto, tutto ciò premesso, nel caso di specie, non si tratta neppure di corrispettivi comunali ma di tariffe che, ancorché decise in via definitiva dal Comune, la società in house Iglesias Servizi S.r.l. consegne assumendosi tra l'altro il rischio della riscossione e dell'eventuale evasione.

Le tariffe degli utenti, che il Comune garantisce ad Iglesias Servizi S.r.l., non rappresentano aiuti di stato e sono automaticamente compatibili con il diritto comunitario.

Per il servizio in oggetto il corrispettivo contrattualmente pattuito è adeguato a remunerare, ai valori di mercato, le prestazioni richieste alla società in house e pertanto non rappresenta aiuto di stato ed è automaticamente compatibile con il diritto comunitario. Si precisa altresì che, per il servizio in oggetto, non sono previste compensazioni in favore della società in house.

## **SEZIONE C - MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA**

### **Specificazione della modalità di affidamento prescelta e verifica della sussistenza dei requisiti dell'in house providing**

Il servizio di manutenzione delle strade di proprietà e/o di competenza del Comune di Iglesias è un servizio pubblico locale non a rete e rientra nel novero di cui all'art. 4, comma 2 lettera a), del D.lgs. 175 / 2016 (“*le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate: ... produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi*”).

L'art. 14 del D.Lgs. 201/2022 prevede le seguenti modalità di gestione dei servizi pubblici locali:

- a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica;
- b) affidamento a società mista;
- c) affidamento a società in house;
- d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali di cui all'articolo 114 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000.

Il Comune di Iglesias ha deciso di affidare il servizio di manutenzione delle strade di proprietà e/o di competenza del Comune di Iglesias alla società Iglesias Servizi S.r.l., già affidataria del servizio medesimo.

Iglesias Servizi S.r.l. è una società in house providing, interamente partecipata dal Comune di Iglesias, e rispetta i parametri di cui all'art. 4, commi 1 e 2, del succitato D.lgs. 175/2016 in quanto svolge in favore del Comune attività funzionali al perseguitamento delle finalità istituzionali e, in particolare, eroga i servizi di interesse generale di cui all'art. 4, comma 2, lett. a).

La società possiede inoltre i requisiti richiesti dall'ordinamento per operare secondo la formula “in house providing”, come di seguito illustrati.

Controllo analogo.

Ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. c) del D. Lgs. 175/2016, il controllo analogo è “la situazione in cui l'amministrazione esercita su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esercitando un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata”.

L'art. 5, comma 1, dello statuto societario dispone che “*La società ha come oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui all'art. 4, comma 2, lettere a) e d) del D.lgs. n. 175/2016 e s.m.i. a favore dell'Ente pubblico o degli Enti pubblici soci che esercitano sulla stessa il controllo analogo anche congiunto*”. L'art. 24 indica le forme e le modalità con cui il Comune esercita sulla Società il controllo analogo a quello esercitato sulla propria struttura Assenza di capitali privati.

Iglesias Servizi S.r.l. è una società in house interamente partecipata dal Comune di Iglesias che ne esercita l'attività di direzione, coordinamento e controllo con le modalità vigenti presso il Comune stesso tali da garantire l'esercizio del controllo c.d. analogo a quello esercitato sui propri uffici.

Attività prevalente.

La società svolge la totalità dell'attività in favore del Comune di Iglesias. Lo statuto prevede comunque l'obbligo di rispettare il limite della provenienza di almeno l'80% del fatturato dallo svolgimento di attività affidate dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci e consente la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società, così come previsto dall'art. 16 del D. Lgs. 175/2016.

## **SEZIONE D - MOTIVAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA SCELTA**

### **D.1 - Risultati attesi**

Nell'ambito del presente affidamento Iglesias Servizi S.r.l. si occuperà di tutte le fasi di attività correlate alla gestione del servizio di manutenzione delle strade di proprietà e/o di competenza del Comune di Iglesias.

La gestione dovrà soddisfare i requisiti di qualità del servizio, con gli obiettivi di:

- rispondere in maniera tempestiva e adeguata alle richieste di intervento;
- svolgere i compiti d'istituto previsti dalla normativa vigente, delegati dal Comune all'Appaltatore, in modo

efficace ed efficiente;

- prevenire e segnalare agli utenti situazioni di possibile pericolo per la pubblica incolumità ed eventuali danni patrimoniali;
- assicurare la migliore funzionalità e conservazione del patrimonio stradale;
- garantire modalità di gestione tese ad ottenere un risparmio di gestione attraverso la prevenzione, riduzione dei guasti e del tempo totale o parziale di inutilizzabilità delle strade.

Inoltre, in termini di qualità del servizio, la presenza in loco delle risorse della società in house conduce ragionevolmente a tempi di risposta immediati, a fronte di problematiche tecniche e/o operative da risolvere.

Il contratto di servizio prevederà attività di monitoraggio e controllo, nonché la previsione di questionari di gradimento destinati agli utenti finali, e la partecipazione del cittadino attraverso l'accesso alle informazioni, la presentazione di reclami, la formulazione di osservazioni.

I benefici derivanti alla collettività dalla forma di gestione prescelta sono derivabili dall'osservazione di tutti i punti precedenti, in termini di:

- migliori risultati economici derivanti dall'affidamento in house rispetto alle alternative di gestione;
- maggiore prontezza di una società comunale in house, ad esempio ad un concessionario terzi, nel rispondere alle esigenze del servizio e degli utenti, in relazione al controllo analogo esercitato dal Comune sulla società affidataria, alla presenza di quest'ultima in loco, alle sinergie ottenibili con la stessa in relazione all'integrazione tra il servizio di manutenzione delle strade di proprietà e/o di competenza del Comune di Iglesias e gli altri servizi/attività svolti, a matrice simile o comunque vicina (altre attività strumentali a favore del Comune);
- coerenza di statuto, contratto dei servizi, carta dei servizi rispetto alla normativa ed alla giurisprudenza amministrativa in house ed alla necessità di operare come da due punti precedenti.

## D.2 - Comparazione con opzioni alternative

Non si pone, per complessità, costo ed onerosità, l'alternativa della società mista pubblico privato ex art. 17 D.Lgs. 175/2016.

Il confronto si può porre con la concessione a terzi, in esito a procedura di evidenza pubblica, ex art. 15 D.Lgs. 201/2022.

L'art. 7, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023 stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3, adottando per ciascun affidamento *"un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato".*

Relativamente all'analisi della congruità economica delle prestazioni che l'Iglesias Servizi S.r.l. andrà a svolgere, si è rilevato che sul mercato è possibile reperire servizi analoghi, tuttavia i costi aziendali che propone l'Iglesias Servizi S.r.l., tenuto conto dell'assenza di vocazione commerciale dell'azienda, congiuntamente agli esigui costi di utile riscontrati annualmente attraverso i controlli, sia in termini di costi diretti che costi indiretti, fa emergere un consistente risparmio in capo all'amministrazione concedente.

Nondimeno tra gli ulteriori criteri che hanno condotto a ritenere congruo l'affidamento alla Società in house si citano, in modo esemplificativo e non esaustivo, inoltre:

- la qualità e la professionalità del personale utilizzato, che ha già un know how e un bagaglio di conoscenze stratificate nel tempo nello svolgimento prolungato di funzioni proprie dell'Ente;
  - retribuzioni eque, poiché la società in house è soggetta all'osservanza di oneri stringenti in materia di tutela del lavoro;
  - l'osservanza da parte della Società in house delle normative in tema di appalti pubblici, trasparenza, anticorruzione, pubblicità, privacy, antimafia, che produce un valore aggiunto rispetto alla sola economicità, intesa solo in senso di risparmio di costi, rafforzando ulteriormente le ragioni del mancato ricorso al mercato.
- Inoltre, la gestione con un soggetto che opera in house riduce il rischio di contenzioso poiché i rapporti tra

affidante e affidatario sono sicuramente più flessibili, elastici e fluidi, essendo di fatto i due soggetti organi di un medesimo ente. Eventuali attriti e criticità possono essere risolti mediante apertura di una trattativa tra le parti, così riducendo il rischio che l'ente sia tenuto ad accollarsi oneri derivanti da un contenzioso giudiziale.

#### **D.3 Esperienza della gestione precedente**

Il servizio di manutenzione delle strade di proprietà e/o di competenza del Comune di Iglesias è attualmente affidato alla società in house Iglesias Servizi S.r.l., così come altri servizi pubblici.

Si può affermare che la gestione del servizio è stata attuata positivamente; pertanto nell'optare per l'affidamento in house del servizio relativamente al periodo dal 01.01.2026 al 31.12.2026 si è tenuto conto proprio delle caratteristiche della società affidataria in ordine all'affidabilità della stessa e alla capacità di operare con flessibilità per raggiungere gli obiettivi dell'Amministrazione. Inoltre, la continuità con la precedente gestione consente di non disperdere il know how acquisito.

#### **D.4 - Analisi e motivazioni della durata del contratto di servizio**

Spetta all'ente locale determinare la durata dell'affidamento del servizio pubblico locale. Tale termine, così come stabilito dall'articolo 19, comma 1 del D.lgs. 201/2022, non può essere fissato in misura superiore al periodo necessario ad ammortizzare gli investimenti previsti al momento dell'affidamento e riportati nel contratto di servizio. Per i servizi pubblici locali non a rete viene fatta un'ulteriore specificazione, ovvero che nel caso in cui l'affidamento avvenga attraverso società in house, quest'ultimo non può avere una durata superiore a cinque anni, salvo che tale deroga sia supportata da valide giustificazioni ed in particolare per "assicurare l'ammortamento degli investimenti".

Per l'affidamento in house del servizio in oggetto (trattasi di servizio pubblico locale non a rete) è stata stabilita una durata contrattuale di un anno, eventualmente rinnovabile di uno.

### **SEZIONE E – STRUMENTI PER LA VALUTAZIONE DI EFFICIENZA, EFFICACIA ED economicità**

#### **E.1 - Piano economico-finanziario**

Il Piano economico finanziario è un documento che deve attestare la sostenibilità del progetto e dare conto dell'equilibrio economico e finanziario. In particolare, il PEF deve mettere in evidenza, così come delineato dal D.lgs. 201/2022, per tutta la durata dell'affidamento del servizio pubblico locale, "*i costi, i ricavi, gli investimenti e i relativi finanziamenti, nonché la specificazione dell'assetto economico-patrimoniale della società, del capitale proprio investito e dell'ammontare dell'indebitamento*".

L'art. 14, comma 4, del D.lgs. 201/2022 prevede che "*Al fine di assicurare la realizzazione degli interventi infrastrutturali necessari da parte del soggetto affidatario, nei servizi pubblici locali a rete, gli enti di governo dell'ambito integrano la relazione di cui al comma 3 allegando il piano economico-finanziario acquisito all'esito della procedura, che, fatte salve le disposizioni di settore, contiene anche la proiezione, per il periodo di durata dell'affidamento, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relativi finanziamenti. Tale piano deve essere asseverato da un istituto di credito o da una società di servizi iscritta all'albo degli intermediari finanziari ai sensi dell'articolo 106 del testo unico di cui al decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385, o da una società di revisione ai sensi dell'articolo 1 della legge 23 novembre 1939, n. 1966, o da revisori legali ai sensi del decreto legislativo 27 gennaio 2010, n. 39*".

Come poc'anzi detto, il servizio di manutenzione delle strade di proprietà e/o di competenza del Comune di Iglesias è un servizio pubblico locale non a rete e inoltre, trattandosi di un affidamento di durata inferiore ai 5 anni che non richiede, in generale, un particolare sforzo di investimento, non risulta necessaria l'elaborazione del piano economico-finanziario, pur restandone una facoltà per l'ente, ove ciò non sia già reso obbligatorio da altre disposizioni di legge o da norme di settore.

**Il capitolo d'appalto definisce in maniera puntuale gli aspetti economici del servizio oggetto di affidamento.**

#### **E.2 - Monitoraggio**

L'art. 30 del d.lgs. 201/2022, rubricato "Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali", stabilisce che:

*"1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano*

*la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.*

*2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016."*

Considerato che il Comune di Iglesias ha una popolazione superiore ai 5.000 abitanti, si applica ad esso il disposto dell'art. 30. Pertanto, unitamente alla relazione di cui all'art. 20 del D.lgs. 175/2016, dovrà essere predisposta e aggiornata annualmente un'apposita relazione volta a rilevare il concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio.

## PARTE II – RELAZIONE EX ART. 17 DEL D.LGS. 201/2022

Il D. Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, entrato in vigore il 31 dicembre 2022, ha introdotto una serie di disposizioni normative volte al riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.

In particolare, come in precedenza già evidenziato, l'articolo 14, comma 3, in riferimento alla scelta della modalità di gestione di un servizio, prevede la redazione di una relazione in capo all'ente affidante i cui contenuti sono stati già meglio descritti nella parte I – Relazione ex art. 14 del presente documento.

Ai sensi dell'art. 10 del suddetto Decreto legislativo si precisa che il servizio oggetto di affidamento è già esistente per cui non è necessario provvedere alla sua istituzione.

La scelta della modalità di affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica deve perseguire, nel rispetto della normativa vigente, i seguenti obiettivi:

- conformità ai requisiti previsti dalla disciplina europea;
- efficacia rispetto alle finalità di interesse generale degli enti territoriali;
- efficienza ed economicità nell'erogazione dei servizi, nell'interesse degli utenti e nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica;
- qualità del servizio.

Il Comune di Iglesias, coerentemente con i principi normativi che indirizzano all'aggregazione dei soggetti gestori dei Servizi Pubblici Locali a rilevanza economica, intende dar continuità al servizio di manutenzione delle strade di proprietà e/o di competenza del Comune di Iglesias, affidato alla Società Iglesias Servizi S.r.l. con sede amministrativa in Iglesias, piazza Municipio - C.F./P.Iva 03258720923, con la formula dell'"in house providing", al fine di garantire continuità, economicità, efficienza ed efficacia nell'espletamento dei servizi stessi.

L'art. 17 del D.lgs. 201/2022, rubricato "Affidamento a società in house", al comma 1 dispone che "*Gli enti locali e gli altri enti competenti possono affidare i servizi di interesse economico generale di livello locale a società in house, nei limiti e secondo le modalità di cui alla disciplina in materia di contratti pubblici e di cui al decreto legislativo n. 175 del 2016*". In particolare, il D.lgs. 175 del 2016 agli artt. 4 e 16 prevede i requisiti soggettivi che devono possedere le società affidatarie e, per l'affidamento del servizio in oggetto, essi sussistono pienamente, infatti:

- trattasi di un affidamento per un servizio di interesse generale (manutenzione delle strade di proprietà e/o di competenza del Comune di Iglesias);
- almeno l'80% dell'attività della società affidataria è costituito da servizi affidati dall'ente pubblico partecipante;
- sussiste un controllo analogo sulla società in quanto il Comune di Iglesias è socio unico della stessa.

Si richiamano a tal fine gli artt. 5 (Oggetto Società in house providing) e 24 (Controllo analogo) dello statuto della società in house Iglesias Servizi S.r.l.

L'art. 17 del D.lgs. 201/2022, al comma 2, prevede che "*Nel caso di affidamenti in house di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, fatto salvo il divieto di artificioso frazionamento delle prestazioni, gli enti locali e gli altri enti competenti adottano la deliberazione di affidamento del servizio sulla base di una qualificata motivazione che dia espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio, illustrando, anche sulla base degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9, i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi, anche in relazione ai risultati conseguiti in eventuali pregresse gestioni in house, tenendo conto dei dati e delle informazioni risultanti dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30*".

Inoltre, come già specificato in precedenza, si rammenta che anche l'art. 7 del D.lgs. 36/2023 richiede che l'amministrazione che intenda procedere ad affidamento con modalità in house providing addotti un provvedimento motivato in cui dia conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione e, in caso di prestazioni strumentali, afferma che il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto di vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici.

Trattandosi di un affidamento di importo superiore alle soglie di rilevanza europea, a tal fine si riportano qui di seguito le motivazioni che hanno portato il Comune di Iglesias a optare per l'affidamento del servizio alla società

in house.

Come già anticipato, l'esperienza pluriennale derivante dall'esecuzione in house del servizio in oggetto ha dimostrato che tale modalità gestionale ha garantito elevata flessibilità e ottima rispondenza alle esigenze dell'Amministrazione, anche in situazioni particolari che avrebbero messo in crisi soggetti privati.

Per quanto concerne i benefici per la collettività, si evidenzia che la gestione con modalità in house, rispetto al ricorso al mercato, garantisce che il servizio venga affidato ad un soggetto a controllo pubblico, elemento che consente di mantenere più bassi i costi a carico della collettività. Infatti, trattandosi di affidamento in house, i costi sono stati calcolati senza considerare l'utile d'impresa.

Dal punto di vista non strettamente economico si evidenzia altresì che, a partire dai vantaggi economici sopra esposti e della coerenza di tutte le restanti analisi e considerazioni condotte, l'affidamento alla locale società in house, in luogo dell'affidamento ad un concessionario esterno magari estraneo alla comunità locale, possa ben essere valutato favorevolmente, in termini di valorizzazione delle risorse umane e materiali della stessa, nonché degli appaltatori locali. Infatti, si ritiene un valore degno di particolare considerazione, la conservazione del know how acquisito nel corso della lunga gestione condotta sinora.

Per quanto riguarda la qualità del servizio, si attesta che la gestione pregressa si è svolta con esito positivo e senza contestazioni da parte dell'Ente.

L'obiettivo dell'affidamento del servizio sopra citato, a favore dell'Iglesias Servizi S.r.l., è quello di realizzare rilevanti sinergie ed economie di scopo e di scala, nonché mantenere il livello qualitativo dei servizi erogati al fine di ottenere, più in generale, migliori risultati sotto il profilo dell'efficienza, efficacia e della qualità dei servizi.

Inoltre, la concentrazione di più servizi in un'unica società risponde ai principi di sana gestione finanziaria e razionalizzazione delle società pubbliche, perseguiti dal legislatore con gli ultimi arresti normativi e in particolare con il D. Lgs. 175/2016. D'altro canto, tale concentrazione consente anche di dare vita ad un soggetto che diviene un riferimento per il territorio e per la cittadinanza, quale braccio operativo dell'amministrazione comunale.

## Conclusioni

La presente Relazione:

1. individua quale forma di affidamento del servizio relativo alla gestione dei parcheggi non custoditi a pagamento la modalità in house;
2. esplicita le ragioni del ricorso all'in house e la sussistenza dei requisiti previsti dall'Ordinamento europeo e dalla normativa nazionale in capo alla Società incaricata;
3. definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico;
4. esplicita le motivazioni dell'affidamento e del mancato ricorso al mercato, i benefici derivanti alla collettività dalla forma di gestione in house anche in riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, efficienza, economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Come già evidenziato in precedenza, si sottolinea che nelle scelte sottese alla presente relazione si è tenuto conto delle caratteristiche della Società affidataria e, in particolar modo, dell'affidabilità della stessa e della capacità di operare con flessibilità al fine di raggiungere gli obiettivi dell'Amministrazione.

Nel caso in specie si prende atto che, secondo i principi e le modalità definite, i requisiti richiesti per l'affidamento in house risultano soddisfatti.

Dunque, considerato quanto sopra, si propone ai competenti organi dell'Amministrazione l'approvazione della presente relazione al fine di procedere all'affidamento del servizio delineato nel capitolato, alle condizioni economiche proposte a Iglesias Servizi S.r.l., con modalità *in house providing*.