



CITTÀ DI IGLESIAS

Settore: V Patrimonio e Provveditorato

Ufficio: Dirigente

**OGGETTO:** Relazione istruttoria per l'affidamento pluriennale in house del servizio pubblico locale di rilevanza economica relativo al “Portierato - guardiania stabili comunali per l'anno 2026” alla Società in House Iglesias Servizi S.r.l.” ai sensi dell’art. 7, comma 2, del d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36.

#### Premessa

Il presente documento rappresenta la “Relazione tecnico-illustrativa per la valutazione della congruità dell’offerta economica relativa all’affidamento pluriennale in house del servizio pubblico locale di rilevanza economica relativo al **“Portierato - guardiania stabili comunali”** alla **Società in House Iglesias Servizi S.r.l.”** ai sensi dell’art. 7, comma 2, del d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36, per il periodo dal 01.01.2026 al 31.12.2026 eventualmente prorogabile.

La relazione ai fini dell’affidamento in house providing di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuino preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell’offerta dei soggetti in house, avendo riguardo all’oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”.

La complessità dell’onere motivazionale unitamente all’esigenza di garantire la corretta applicazione delle disposizioni di cui all’art. 7, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023 richiedono la esplicitazione, nel presente documento, della metodologia di valutazione della congruità economica e più in generale delle ragioni sottese alla convenienza del ricorso all’istituto dell’in house providing in luogo del mercato, anche attraverso le necessarie comparazioni da svolgere mediante i parametri di confronto dei costi/corrispettivi, unitamente al complessivo quadro motivazionale posto a supporto della scelta di che trattasi.

L’istituto dell’in house providing, disciplinato dagli artt. 4 e 16 del D.lgs. 175/2016 (TUSP) e dall’art. 7 comma 2 del D.lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici), consente all’amministrazione pubblica di affidare in modo diretto lavori, servizi o forniture nel rispetto dei principi del risultato, della fiducia e dell’accesso al mercato di cui agli artt. 1,2 e 3 del D.lgs. n. 36/2023. In virtù delle richiamate disposizioni, la denominazione di società “in house” non è di per sé sufficiente per considerare legittimo il singolo affidamento, essendo necessario assicurare il rispetto dei menzionati principi di cui agli artt. 1, 2, 3 e delle disposizioni contenute nell’art. 7 del già

menzionato D.lgs. n. 36/2023.

Il vigente quadro normativo impone, dunque, all'amministrazione appaltante/concedente un onere motivazionale più stringente nella scelta dell'affidamento "in house", tale da far assurgere l'istituto in parola ad una scelta residuale rispetto alla possibilità di ricorrere al libero mercato mediante l'espletamento di una specifica procedura di evidenza pubblica.

Presupposto necessario per procedere con l'affidamento è allora, nel caso concreto, la preliminare valutazione in ordine alla congruità economica dell'offerta prodotta dalla società in house Iglesias Servizi S.r.l. (di seguito anche I.S.), alle ragioni del mancato ricorso al libero mercato, nonché alla capacità della I.S. medesima di raggiungere gli obiettivi di economicità, efficienza, qualità del servizio e ottimale impiego delle risorse pubbliche.

L'art.7 del citato D.lgs. n. 36/2023 non offre criteri di dettaglio e si limita a ricondurre il giudizio di congruità all'oggetto e al valore della prestazione. A riguardo così dispone: *"Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche ..."*. Il riferimento all'oggetto e al valore della prestazione induce, dunque, a ritenere che, nel caso di specie, non ricorre una valutazione prettamente ed esclusivamente focalizzata sull'elemento prezzo, bensì essa si estende anche agli aspetti qualitativi del servizio.

I principi di cui agli artt. 1, 2 e 3 del D.lgs. n. 36/2023, che devono trovare applicazione nell'ambito della richiamata valutazione, riguardano in particolare:

- *il risultato, nel rispetto dei principi della legalità, trasparenza e concorrenza (art. 1);*
- *la fiducia nell'agire amministrativo (art. 2);*
- *l'accesso al mercato, nel rispetto dei principi della concorrenza, imparzialità, non discriminazione, pubblicità e trasparenza e proporzionalità (art.3).*

Si ritiene conveniente procedere con l'affidamento del servizio pluriennale di "Portierato - guardiania stabili comunali dal 01.01.2026 al 31.12.2026 eventualmente prorogabile" alla Società in House Iglesias Servizi S.r.l." secondo il modello dell'in house providing tenuto conto, in primo luogo, del miglior rapporto qualità - prezzo possibile, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza (Cfr. art. 1 D.Lg. 36/2023). In tale prospettiva il ricorso all'affidamento in house consentirebbe di svolgere le attività in parola, in modo marcatamente orientato al risultato.

La garanzia che la Società Iglesias Servizi offre è data dall'ormai consolidata esperienza e collaudata organizzazione, nello svolgere servizi simili. Infatti da anni la società svolge la custodia e guardiania notturna e diurna dell'Istituto Casa Serena, sempre affidati dal Comune di Iglesias.

Il Comune di Iglesias esercita sulla già menzionata società un controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici e servizi, nel rispetto dei principi e delle disposizioni della normativa eurocomunitaria e della legislazione nazionale vigente in materia di controllo analogo in linea con

il D.lgs. n. 175/2016 s.m.i. e dai regolamenti comunali, e detiene, sulla medesima, poteri di indirizzo, direzione, coordinamento, controllo e supervisione delle attività della Società. Il controllo analogo, cui è sottoposta la società, garantisce, inoltre, continuità del rapporto nel tempo con la stessa Amministrazione Comunale, nonché immediatezza e organicità del servizio, consentendo di orientare in modo efficace le azioni verso gli obiettivi da raggiungere.

Ai fini della valutazione della convenienza economica, l'ente affidante è tenuto ad individuare l'oggetto del servizio, le sue caratteristiche e tutto ciò che incide sul suo valore tenuto conto degli obiettivi che la pubblica amministrazione si è prefissata (qualità, immediatezza operativa, expertise, compensi equi, penetrante controllo nel corso dell'espletamento delle attività diverso ed ulteriore rispetto a quello contrattuale, rispetto prescrizioni imposte dalla legge agli enti privati in controllo pubblico nell'esercizio della propria attività, etc.).

- 1. Le ragioni** che consentono di orientarsi verso l'affidamento in house non risiedono semplicisticamente nell'acquisizione di una offerta economica più bassa, tenuto conto che l'I.S. "non contempla nell'offerta l'utile all'impresa", o comunque in linea con quelle reperibili mediante il ricorso al mercato, bensì dette ragioni devono essere suffragate da una valutazione complessiva che consideri, allo stesso tempo, qualità, costi e benefici. Affinché possa procedersi con l'affidamento secondo il modello dell'in house è necessario che la valutazione propedeutica si concluda con un giudizio di adeguatezza che tenga conto del raggiungimento degli obiettivi perseguiti dalla pubblica amministrazione e di un importo in linea con il valore di mercato del servizio e, nel contempo, di importo almeno uguale ai costi di produzione sostenuti dall'in house stessa.
- 2. L'affidamento diretto del servizio pluriennale** di "Portierato - guardiania stabili comunali per l'anno 2026" ad un organismo rientrante nell'ambito di applicazione dell'articolo 12 della direttiva 2014/24/UE, può essere assegnato nell'ambito del settore pubblico, soddisfatte anche le seguenti condizioni:
  - a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
  - b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
  - c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, (...).

## **2.1 Controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi**

La società è amministrata da un Amministratore Unico e lo statuto disciplina i casi in cui l'A.U. deve sottoporre preventivamente i propri atti all'esame del Comitato per controllo analogo e del socio unico.

L'art. 19 comma 3 dello statuto prevede che il socio unico provveda a costituire un comitato di controllo sulla gestione.

A tal proposito con deliberazione del C.C. n° 5 del 30.01.2015 è stato approvato il Regolamento per la disciplina del controllo analogo nei confronti di Iglesias Servizi S.r.l., in applicazione della normativa comunitaria e nazionale in materia di "in house providing", nel quale si individuano soggetti coinvolti, modalità e tempistiche, al fine di attuare una più

efficace azione di indirizzo e controllo, mediante la definizione in particolare delle regole del “controllo analogo”, intendendosi per tale una attività di vigilanza e controllo analoga a quello svolto istituzionalmente dall’Ente riguardo alle attività dei propri uffici.

Attualmente è istituito sia il Comitato del Controllo Analogo sia l’ufficio del Controllo Analogo che l’Ufficio del controllo interno della Società Iglesias Servizi S.r.l.

Alla luce di tali norme statutarie, risulta comprovata la forma principale di controllo particolarmente pregnante sull’andamento gestionale da parte dell’Ente socio, per cui il requisito del controllo analogo può considerarsi conseguito e soddisfatto.

## **2.2 Destinazione prevalente dell’attività a favore dell’Ente socio.**

Ai sensi dell’art. 5 comma 3 dello statuto della Società Iglesias Servizi S.r.l. approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 8 marzo 2018 e modificato con deliberazioni del Consiglio Comunale n. 50 del 20 settembre 2021 e deliberazione del Consiglio comunale n. 40 del 25/09/2025, nello svolgimento della propria attività, realizza oltre l’80% del proprio fatturato nell’attuazione dei compiti ad essa affidati dall’Ente pubblico o dagli Enti pubblici Soci. La produzione ulteriore rispetto a tale limite di fatturato, che può essere rivolta anche a finalità diverse dalla predetta attività principale, è consentita solo a condizione che permetta di conseguire economie di scala o recuperi di efficienza sul complesso dell’attività principale della società.

Risulta pertanto rispettato dalla Iglesias Servizi S.r.l. il requisito della realizzazione prevalente delle proprie attività con l’Ente controllante.

## **2.3 Partecipazione pubblica totalitaria**

Ai sensi dell’art. 3 dell’atto costitutivo il socio unico è il Comune di Iglesias.

Al comma 2 dell’art. 1 dello statuto è stabilito che il socio unico non può alienare, neppure parzialmente, quote societarie.

La Corte di Giustizia ha affermato che non deve essere statutariamente consentito alle società in house l’alienazione a soggetti privati di quote del capitale sociale, anche se solo minoritarie (Corte di Giustizia UE 10 settembre 2009 causa C- 573/07, 13 ottobre 2005 causa C-458/03 - Parking Brixen,).

Ne consegue che, nel caso della Iglesias Servizi S.r.l., tale requisito è da considerarsi soddisfatto.

## **2.4 Assenza di vocazione commerciale**

L’oggetto sociale evidenzia, che la gestione è focalizzata sull’esercizio di servizi pubblici per conto del Comune di Iglesias mentre risulta esclusa l’apertura della società a capitali privati.

Il requisito è da considerarsi soddisfatto.

## **2.5 Iscrizione all’albo istituito presso A.N.A.C..**

Iscrizione nell’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, per il quale l’amministrazione comunale ha adempiuto alle prescrizioni d iscrivendo il comune di Iglesias nell’apposito albo istituito presso A.N.A.C. di cui al codice di iscrizione: ID n. 1076, protocollo 0070290 del 13.08.2018;

### **3. La valutazione economica dell'offerta.**

#### **Le richieste dell'amministrazione.**

- a) Con protocollo n. **53297/2024 del 13/11/2024**, l'amministrazione comunale ha richiesto alla I.S. un preventivo di spesa dettagliato, per l'affidamento del servizio di "Portierato/guardiania stabili comunali anni 2024/2025 e seguenti", dal quale si possano evincere i costi del personale e le ore di impiego nel servizio, al fine di poterli comparare ai valori di mercato, assolvendo alle prescrizioni dell'art. 7 del D.lgs. 36/2023 di "*perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità*".
- b) La richiesta di conferma del preventivo più specificatamente del prezzo a ora per l'anno 2026 con la riduzione di due unità prossime alla quiescenza dal 01.01.2026.

#### **Le risposte della Iglesias Servizi srl.**

- a) Con protocollo in arrivo al Comune di Iglesias **n. 45604/2024 del 20/11/2024**, integrata con nota **n. 55967 del 28/11/2024**, la società in House I.S., ha risposto inviando una dettagliata relazione con la specifica delle spese.
- b) La conferma dei costi proposti per gli anni 2024/2025, con specifica di conferma del prezzo a ora e la riduzione delle due unità in quiescenza dal 01.01.2026;

in breve:

Il servizio di portierato e guardiania degli stabili comunali, sarà garantito in linea con le esigenze della Amministrazione comunale, si esplicherà mediante una idonea attività di ispezione, controllo, monitoraggio, registrazione e regolazione degli accessi, nonché attraverso l'espletamento di un servizio di centralino per una efficiente gestione delle telefonate in entrata, al fine di garantire l'ordinata utilizzazione e gestione dell'immobile da parte di tutti i fruitori, non tralasciando la specifica funzione di deterrente dei reati sui propri beni e immobili. Il servizio di "portierato e guardiania" nella Struttura denominata "Casa Serena" e sue pertinenze, di proprietà del Comune di Iglesias, in virtù del ruolo davvero fondamentale dal punto di vista preventivo, verrà garantito 24 ore su 24, nei sabati e festivi, al fine di custodire e preservare lo stesso, e i beni contenuti di proprietà comunale, da furti e danneggiamenti che possano comprometterne la funzionalità.

Il servizio diurno prevede un totale di 15 ore giornaliere per un totale annuo di 9.984 ore.

Il numero dei lavoratori che la Società si propone di impiegare per il servizio diurno, tenuto conto della carenza di personale specie nel servizio di portierato e guardiania degli stabili comunali, sarà di n. 5/6 unità e non di 7 come negli anni 2024/2025, con CCNL Multiservizi 3° livello, si propone come di seguito indicato:

N	LIVELLO PROFESSIONALE	CCNL	ORE SETT. PER DIPENDENTE	ORE ANNUALI PER DIPENDENTE	ORE COMPLESSIVE
5	3°	MULTISERVIZI	30	1.560	<b>9.984</b>

Il totale delle ore ordinarie diurne svolte dal personale assegnato al servizio è di **9.984** ore complessive. Oltre al dipendente amministrativo con CCNL Multiservizi 4° livello, altre ai costi di gestione

Il costo orario del CCL. Multiservizi è di € **18,02** oltre iva. (Vedi analisi dei costi proposti)

Per cui  $9.984 \times € 18,02 = € 179.911,68$  ai quali si sommano i costi per la sicurezza e di gestione in

generale pari a € 5.088,32.

Il costo annuo complessivo per la gestione del servizio di portierato e guardiania, è di € 185.000,00 oltre IVA.

Il corrispettivo stimato per la gestione annuale del servizio, è di **€ 225.700,00 I.V.A. compresa al 22%**.

### ANALISI DEI COSTI PROPOSTI

L'analisi proposta dalla società, ben rappresentata ed i costi sono coerentemente attribuiti al servizio oggetto di richiesta da parte di questa amministrazione.

L'analisi deve partire coerentemente da due elementi fondamentali, in linea con quanto previsto dai principi di cui agli artt. 1, 2 e 3 del D.lgs. n. 36/2023 ovvero:

- costo complessivo dell'appalto ovvero € 180.626,13 I.V.A. compresa;
- numero delle ore stabilite in n. 9.984;
- oltre i costi di gestione pari a € 5.088,32.

**Valutazione Costo del personale secondo il C.C.N.L. proposto:**

**n. 1 Operaio Costo annuale € 30.000,00 C.C.N.L. Multiservizi Operaio III livello - Full Time.**

Gruppo: Multiservizi	
Descrizione: Operaio 3° Livello	
Settore: Servizi di pulizia – Aziende industriali	
Qualifica :3	
Data rilevamento: 01/02/2024	
Retribuzione diretta-in euro	1.518,52
Retribuzione indiretta-in euro	23,01
Retribuzione differita-in euro	253,08
Retribuzione totale-in euro	1.794,61
Competenze di fine rapporto-in euro	126,39
Contributi obbligatori-in euro	664,51
Totale mensile-in euro	2.585,51
Totale costo orario-in euro	17,63
<b>Totale costo annuo-in euro</b>	<b>31.026,12</b>

Ore annue mediamente non lavorate così suddivise:

ferie (gg) - 22 176

festività (gg) - 12 96

festività sopprese (gg) - 4 32

riduzione orario contrattuale (ore) 40

assemblee/permessi - 0,5% 10

diritto allo studio - 0,45% 9

malattia/inf./maternità - 6,50% 136

Formazione, permessi D.L.vo 626/94 e succ. mod. (gg) - 1 8

Totale ore non lavorate 507

**€ 31.026,12** costo presunto annuo di per ogni dipendente.

**N. 5/6** dipendenti in totale previsti.

€ 31.026,12 (costo presunto annuo di per ogni dipendente) x N. 5/6 (più precisamente sono calcolate 5,80 dipendenti in totale previsti per l'esecuzione del servizio) = **€ 179.951,49**

Per cui il prezzo proposto dall'IS di **€ 179.911,68** è da considerarsi congruo.

All'importo sopra stimato si sommano i costi per:

- Formazione e aggiornamento;
- Fornitura vestiario;
- Gestione amministrativa e fiscale;
- Sorveglianza sanitaria;

pari a circa € 5.000,00, più precisamente l'impresa stima **€ 5.088,32 i costi generali**, per chiudere il quadro economico dell'offerta presentata con **€ 185.000,00** al netto dell'IVA al 22%.

#### **Conclusioni:**

Dall'indagine svolta è emerso che il prezzo medio offerto dalla Società Iglesias Servizi S.r.l., per il servizio di portierato/guardiania degli stabili comunali pari a € 185.000,00 + Iva al 22% pari a € 40.700,00 per un importo complessivo pari a **€ 225.700,00** ed un costo orario di a € **18,02** + Iva al 22% pari a € 3,97 per un importo complessivo di **€ 21,99** Iva compresa è **congruo**.

#### **Valutazione dei benefici per la collettività per mancato ricorso al mercato**

Come illustrato nel paragrafo che precede, le ragioni che consentono di orientarsi verso l'affidamento in house non risiedono semplicisticamente nell'acquisizione di una offerta economica più bassa di quelle reperibili mediante il ricorso al mercato, bensì dette ragioni devono essere suffragate da una valutazione complessiva che consideri, allo stesso tempo, qualità, costi e benefici. Tale valutazione deve concludersi con un giudizio di adeguatezza che tenga conto del raggiungimento degli obiettivi perseguiti dall'Amministrazione del Comune di Iglesias e di un importo in linea con il valore di mercato del servizio e, nel contempo, di un importo almeno uguale ai costi di produzione sostenuti dall'in house stessa.

Il primo elemento che emerge è che l'importo scaturito dall'analisi della congruità dei prezzi pari a **€ 225.700,00** IVA compresa, per l'esecuzione del servizio di "Portierato/guardiania stabili comunali anno 2026", come dimostrato nel paragrafo precedente il quale è **in linea con i prezzi di mercato**.

Il secondo elemento, ai fini della motivazione dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, oltre all'analisi della congruità economica delle prestazioni che l'Iglesias Servizi andrà a svolgere nel corso di un anno da momento dell'affidamento sono riferibili anche alla qualità e la professionalità del personale utilizzato, che ha già un know how ed un bagaglio di conoscenze stratificate nel tempo nello svolgimento prolungato di funzioni proprie dell'Ente; – retribuzioni eque, poiché la società in house è soggetta all'osservanza di oneri stringenti in materia di tutela del lavoro (Cons. di Stato sent. n. 2252/2017); – l'osservanza da parte della Società in house delle normative in tema di appalti pubblici, trasparenza, anticorruzione, pubblicità, privacy, antimafia, che produce un valore aggiunto rispetto alla sola economicità, intesa solo in senso di risparmio di costi, rafforzando

ulteriormente le ragioni del mancato ricorso al mercato;

Il terzo elemento esplicita i vantaggi per la collettività derivanti dall'affidamento in house possono individuarsi nei seguenti fattori:

#### **Universalità e socialità:**

La società in house Iglesias Servizi S.r.l., non ha finalità di lucro, in quanto persegue un interesse pubblico, nei limiti di quanto previsto dal D.lgs. 175/2016 e s.m.i. e dallo Statuto della stessa. Gode inoltre di indipendenza (intesa come assenza di conflitti di interesse economico) rispetto alle imprese operanti sul mercato.

#### **Efficienza e qualità del servizio:**

L'Iglesias Servizi S.r.l., ha una comprovata esperienza sui servizi offerti all'amministrazione in quanto ad oggi è affidataria dei seguenti servizi:

- Servizio di gestione dei parcheggi a pagamento, affidato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 28/06/2022;
- Servizio sistematico on site help desk del Comune di Iglesias, affidato con deliberazione di Giunta Comunale n. 244 del 29/12/2020;
- Servizio Manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio immobiliare, viabilità e assistenza alle attività di pubblico spettacolo, custodia e manutenzione del cimitero comunale, affidato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 28/06/2022;
- Servizio di trasporto scolastico affidato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 16/04/2021;
- Servizio biblioteca, archivio e custodia sale affidato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 23/04/2020;
- Gestione servizio inherente all'Ufficio di Accoglienza ed Informazioni Turistiche (IAT) e biglietteria siti minerari affidato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 20/04/2023
- Servizio di guida turistica e addetto alla sicurezza dei siti minerari e museali affidato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 28/06/2022;
- Servizio di vendita gadget e brochure promozionali, affidato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 08/05/2020;
- Servizio di portierato/guardiania stabili comunali anni 2024/2025 affidato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 58 del 16.12.2024;

garantisce la gestione dei servizi nel rispetto dei principi cui la Pubblica amministrazione ispira la propria azione amministrativa attraverso l'osservanza delle prescrizioni imposte dalla legge alle società in controllo pubblico nell'esercizio della propria attività (in tema di trasparenza, anticorruzione, pubblicità, antimafia...);

- ha continuità nel rapporto con il Comune di Iglesias e uffici coinvolti nei servizi ad essa affidati, con conseguente immediatezza ed organicità nel servizio, consentendo all'Amministrazione di orientare le azioni verso gli obiettivi da raggiungere in misura più efficace rispetto ad una potenziale pluralità di affidatari esterni;
- è soggetta al controllo analogo nell'espletamento delle attività affidate;
- è soggetta ad un limitato rischio di contenzioso con la Stazione Appaltante;

#### **Economicità (quindi minor costo) derivante da:**

- comparazione dei costi con i prezzi di mercato;

- mancanza o comunque ridotti ricavi dell'impresa;
- immediatezza operativa, grazie ad economie di apprendimento maturate nell'esecuzione di precedenti attività svolte per l'Amministrazione Comunale;
- semplificazione del controllo sullo svolgimento dei servizi attraverso procedure di controllo analogo;
- celerità e razionale impiego delle risorse pubbliche derivante dalla celerità dei tempi di affidamento, nonché all'assoggettamento della società alla normativa pubblicistica prevista per le società a controllo pubblico che garantisce la gestione del servizio nel rispetto dei principi cui si ispira l'azione amministrativa.

#### **4. Conclusioni ed esito della verifica di congruità ai sensi dell'art. 7 comma 2 del D.lgs 36/2023.**

Nei paragrafi precedenti sono state illustrate le motivazioni dei benefici ricadenti per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche, in relazione al servizio di "Portierato/guardiania stabili comunali anno 2026 eventualmente prorogabile" che inducono l'Amministrazione Comunale a procedere con l'affidamento con il metodo dell'in house providing alla Iglesias Servizi S.r.l.

Nello specifico, il Comune di Iglesias ha chiesto alla I.S. la conferma dei prezzi già oggetto di esame nell'anno 2024, per lo svolgimento del servizio di "Portierato/guardiania stabili comunali anni 2024/2025)" con la riduzione di due unità.

La I.S. ha confermato il prezzo ad ora offerto nel 2024, ed ha ridotto il numero delle ore complessive proporzionalmente di due unità.

In considerazione dei rilievi sopra esposti, si deduce che Iglesias Servizi S.r.l., nella veste di società a totale partecipazione comunale, si configura quale società in house in linea con i principi dettati dal diritto comunitario, sia per quanto riguarda l'attività gestionale svolta, sia per il modello di governance che essa presenta, sia per le relazioni organizzative e funzionali che caratterizzano il relativo statuto sociale.

Alla luce di tutto quanto sopra esposto, si ritiene congruo affidare il servizio di "Portierato/guardiania stabili comunali per l'anno 2026" alla Società in House Iglesias Servizi S.r.l. ai sensi dell'art. 7 comma 2 del D.lgs. n. 36/2023, per un importo così stabilito:

Costo netto del servizio riferito al primo anno (avviamento)	€ 185.000,00
Iva 22%	€ 40.700,00
Costo del servizio annuale	<b>€ 225.700,00 I.V.A. compresa</b>



Il Dirigente del V Settore  
Patrimonio - Provveditorato  
Dott. Riccardo Carta