C O M U N E D I I G L E S I A S

Provincia Sud Sardegna

D E T E R M I N A Z I O N E D I R I G E N Z I A L E

Numero 853 del 16/03/2022

- Settore -

Programmazione e Pianificazione del Territorio

Oggetto **ORIGINALE**

Determinazione a contrarre riguardante la procedura aperta per l'affidamento del servizio per la gestione in concessione della riscossione coattiva delle entrate tributarie, extra tributarie, delle entrate comunali in genere, nonchè per l'attività di supporto all'ufficio tributi nel recupero della fascia di evasione/elusione della tassa rifiuti per tutti gli anni accertabili e dell'IMU per gli anni di competenza 2020 e successivi. Codice CIG: 9009619CCA.

FIRMA DIGITALE

Firmato digitalmente dal Dirigente PAOLO CARTA ai sensi dell'art. 21 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo n. 82/2005)

Il Dirigente

vista la normativa di riferimento:

- D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture) e ss.mm.ii.;
- D.P.R. 05/10/2010, n. 207 (Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163) e ss.mm.ii;
- “Regolamento Comunale per i lavori, le forniture e i servizi in economia” approvato con Deliberazione Commissariale n. 84 del 24/11/2010;
- articolo 3 della Legge n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- Legge 06/11/2012, n. 190 (Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità' nella pubblica amministrazione);
- D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni);

viste

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 70 del 20.12.2021 avente ad oggetto: Approvazione del documento unico di programmazione (D.U.P) 2022- 2024 (Art. 170, comma 1, Dlgs 267/2000)”.
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 71 del 20.12.2021 avente ad oggetto: “Bilancio triennale 2022-2024 – Approvazione”.

richiamate le seguenti deliberazioni di Giunta comunale relative al piano esecutivo di gestione (finanziario triennale e per obiettivi) con particolare riferimento alla annualità 2022:

- deliberazione della Giunta Comunale n. 01 del 10 gennaio 2022 avente ad oggetto: “Approvazione P.E.G. (piano esecutivo di gestione) 2022 - 2024. Parte finanziaria”;
- deliberazione della Giunta comunale n. 83 del 20 maggio 2021 avente ad oggetto: Approvazione piano esecutivo di gestione anno 2021 e piano della performance 2021-2023;
- deliberazione della Giunta comunale n. 178 del 16 settembre 2021 avente ad oggetto: “Piano esecutivo di gestione anno 2021 e piano della performance 2021-2023. Integrazione deliberazione della Giunta comunale n. 83 del 20 maggio 2021”;

visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante il “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti locali”, ed in particolare l’articolo 107, che riporta funzioni e responsabilità della dirigenza;

visto il decreto del Sindaco n. 01 del 17.01.2022, avente ad oggetto: “Conferimento incarichi dirigenziali”;

richiamate:

- la determinazione Dirigenziale n. 1027 del 26/04/2018, con la quale è stato affidato il servizio di accertamento, controllo e riscossione volontaria e coattiva dei tributi minori, quali tassa di

occupazione degli spazi ed aree pubbliche (TOSAP), imposta comunale sulla pubblicità (ICP), diritti sulle pubbliche affissioni (DPA) e tassa giornaliera per la gestione dei rifiuti (TARIG), per gli anni di competenza 2018 e successivi;

- il contratto di concessione del servizio di accertamento, controllo e riscossione volontaria e coattiva dei Tributi Minori (Tassa Occupazione Permanente e Temporanea di Spazi ed Aree Pubbliche (TOSAP), della Imposta Comunale sulla Pubblicità (ICP), dei Diritti sulle Pubbliche Affissioni (DPA), e della Tassa Giornaliera per la Gestione dei Rifiuti (TARIG), stipulato in data 30/08/2018 con repertorio n. 8876;
- la determinazione Dirigenziale n. 3567 del 20/12/2019, con la quale il servizio di riscossione è stato esteso, in via transitoria ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 50/2016, anche ai tributi maggiori (IMU e TARI), per i quali sono stati regolarmente notificati gli avvisi di accertamento propedeutici alla riscossione degli stessi;
- il contratto di concessione di prestazioni supplementari relativo alla riscossione dei tributi ed entrate extratributarie per la durata di un anno, stipulato in data 01/07/2020 con repertorio n. 8936;
- la determinazione Dirigenziale n. 2864 del 03/11/2021, con la quale il contratto relativo al servizio di riscossione coattiva dei tributi e delle entrate comunali (ICI-IMU-TASSA RIFIUTI-ALTRI) è stato prorogato per ulteriori 12 mesi, sino all'aggiudicazione definitiva della gara d'appalto, con l'obbligo per il concessionario, di portare a termine le procedure avviate nei confronti dei soggetti debitori con la emissione della ingiunzione;

ravvisata la necessità di individuare urgentemente un nuovo operatore economico cui affidare il servizio in argomento per la durata di anni cinque, prorogabile per ulteriori anni due;

visto il quadro economico ai fini della quantificazione del valore del contratto, calcolato in base ai dati previsionali, riferiti al valore delle riscossioni da prendere a riferimento come base di calcolo per l'applicazione degli aggi che remunereranno il soggetto affidatario per l'esecuzione dei differenti servizi, in base alle modalità di cui all'articolo 9 del Capitolato d'Oneri, determinato in complessivi € 178.000,00 annui, distinto come segue:

- recupero annuo da coattiva entrate comunali, stimato in € 600.000 = € 78.000,00 oltre l'IVA di legge;
- recupero annuo da evasione TARI e IMU, stimato in € 400.000 = € 100.000,00 oltre l'IVA di legge;

dato atto che:

- il valore del contratto quinquennale è, pertanto, stimato in € 890.000,00 oltre l'IVA di legge;
- il valore dell'eventuale opzione di proroga per 2 anni è invece stimato in ulteriori € 356.000,00 oltre l'IVA di legge;

tenuto conto che l'importo stimato da porre a base di gara, pari a € 890.000,00, supera la soglia di rilievo comunitario di € 214.000,00 fissata dall'art. 35, comma 1, lett. c) del D.Lgs. 50/2016;

ritenuto che sulla base del valore presunto di appalto come sopra indicato, si debba esperire una procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui agli artt. 95 e 96 del nuovo Codice degli Appalti (D.Lgs. 50/2016);

dato atto che risulta necessario e inderogabile ai fini dell'espletamento di tutte le attività connesse all'appalto in oggetto, la nomina di un RUP cui affidare le suddette mansioni;

considerato che dette mansioni saranno espletate, ai sensi dell'art. 31 del Codice dei Contratti, dal Dott. Riccardo Carta, funzionario in servizio presso il III Settore, avendo lo stesso i requisiti di cui allo stesso art. 31 del D.Lgs. 50/2016;

viste le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", approvate dal Consiglio dell'Autorità con Deliberazione n. 1096 del 26/10/2016;

tenuto conto che non si ritiene necessario compilare il DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi), in quanto trattasi di prestazioni per le quali sono state valutate come insussistenti le possibili interferenze con le attività lavorative;

dato atto altresì, che:

- il presente provvedimento è adottato anche in virtù dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e pertanto riveste la funzione di determina a contrarre;
- ai sensi dell'art. 192 del T.U.E.L. 267/2000, nell'adottare la presente determina, occorre indicare il fine da perseguire, l'oggetto del contratto, il valore economico, la forma, le clausole essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni di tale scelta;

stabilito che:

- il fine del contratto è quello di recuperare coattivamente le entrate comunali tributarie, extra tributarie e patrimoniali, nonché di contrastare il fenomeno dell'evasione, migliorando i livelli di accertamento e di riscossione, finalizzato ad un progressivo riequilibrio dei tributi per una più equa imposizione delle tasse comunali;
- l'oggetto del contratto è "l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, extra tributarie, delle entrate comunali in genere, nonché per l'attività di supporto all'Ufficio Tributi nel recupero della fascia di evasione/elusione della tassa rifiuti per tutti gli anni accertabili e dell'IMU per l'anno di competenza 2020 e successivi";
- la gara sarà effettuata, mediante procedura aperta, ex art. 60 del D.Lgs. 50/2016, col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata, ai sensi del comma 3 dell'art. 95, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, da effettuare mediante valutazione combinata di elementi tecnico/gestionali e qualitativi (Offerta Tecnica), ed elementi economici (Offerta Economica);
- la durata dell'affidamento è fissata per il periodo di anni cinque, prorogabile per ulteriori anni due;

- sono stati fissati un aggio a base d'asta per il recupero dell'evasione e uno per la riscossione coattiva;
- ai sensi dell'articolo 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, sussiste la volontà di contrarre e individuare espressamente gli elementi essenziali del contratto, i criteri di selezione degli operatori economici e i criteri di selezione delle offerte in conformità a quanto riportato nello schema tipo lettera d'invito/disciplinare di gara allegato alla presente determinazione;
- si rende necessario approvare la documentazione di gara predisposta dagli uffici ed allegata al presente atto;

dato atto che con la determinazione Dirigenziale n. 2864 del 03/11/2021, il contratto relativo al servizio di riscossione coattiva dei tributi e delle entrate comunali (ICI-IMU-TASSA RIFIUTI-ALTRI) è stato prorogato per ulteriori 12 mesi (termine scaduto in data 01/07/2021), sino all'aggiudicazione definitiva della gara d'appalto;

specificato che l'Ente si riserva la facoltà di sospendere, revocare, modificare, oppure di riaprire i termini della presente gara con provvedimento motivato, nonché senza che le ditte invitate possano vantare diritti o pretese di sorta, nonché di procedere all'aggiudicazione del presente servizio anche nel caso in cui pervenga una sola offerta, purché valida ed idonea, previo accertamento della convenienza della stessa;

ritenuto pertanto di:

- nominare ai sensi dell'art. 31 del codice, RUP della presente procedura il funzionario Dott. Riccardo Carta, quale Responsabile dell'Ufficio Patrimonio dell'Ente, funzionario del III Settore, avendo lo stesso i requisiti di cui al citato art. 31 del D.lgs. 50/2016;

- procedere all'espletamento di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, con il criterio di aggiudicazione dell'appalto all'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) per l'individuazione di un soggetto affidatario della concessione;

- pubblicare tutta la documentazione di gara secondo le modalità degli artt. 72 e73, nonché comma 11 dell'art. 216 del D.lgs. 50/2016, demandando a tale scopo l'ufficio Contratti e Appalti del Comune di Iglesias in coordinamento con il RUP;

svolgere la procedura ai sensi dell'articolo 58 del Codice, tramite la piattaforma telematica del Comune di Iglesias, iglesias.acquistitelematici.it, conforme alle prescrizioni dell'articolo 44 del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

sottolineato che le stazioni appaltanti devono rispettare per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni i principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. 50/2016 e specificatamente economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;

ritenuto, pertanto, di poter procedere ad avviare una procedura aperta;

rilevato che:

- il Codice Identificativo Gara (C.I.G.) è il seguente: 9009619CCA;
- una volta individuato il contraente, sarà sottoscritta fra Comune e operatore economico la clausola relativa "agli obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari" (art. 3, comma 8, Legge 136/2010 e ss.mm.);
- una volta individuato il contraente, sarà acquisita, a firma del legale rappresentante dell'operatore economico, la dichiarazione di conto dedicato;
- i fondi necessari per procedere all'espletamento della procedura a base di gara trovano copertura nei seguenti capitoli su cui si procede ad effettuare prenotazione di impegno:
  - per € 110.000,00, Cap. 1433 art. 173, del bilancio triennale 2022/2024 esercizio 2022;
  - per € 150.000,00 Cap. 1433 art. 173, del bilancio triennale 2022/2024 esercizio 2023;
  - per € 50.000,00 Cap. 1433 art. 174, del bilancio triennale 2022/2024 esercizio 2023;
  - per € 17.160,00 Cap. 11131 art. 144, del bilancio triennale 2022/2024 esercizio 2023;
  - per € 150.000,00 Cap. 1433 art. 173, del bilancio triennale 2022/2024 esercizio 2024;
  - per € 50.000,00 Cap. 1433 art. 174, del bilancio triennale 2022/2024 esercizio 2024;
  - per € 17.160,00 Cap. 11131 art. 144, del bilancio triennale 2022/2024 esercizio 2024;
- con successivo atto si provvederà ad impegnare le somme necessarie per le annualità 2025-2026

verificata la legittimità, la regolarità e la correttezza del presente provvedimento, in quanto adottato nel rispetto della normativa di riferimento, come innanzi richiamata, delle inerenti regole procedurali, dei principi di carattere generale dell'ordinamento, nonché dei principi di buona amministrazione;

determina

per le motivazioni espresse in premessa e che di seguito si intendono integralmente riportate:

1. Di nominare ai sensi dell'art. 31 del codice, RUP della presente procedura il funzionario Dott. Riccardo Carta, quale Responsabile dell'Ufficio Patrimonio dell'Ente, funzionario del Comune di Iglesias del III Settore, avendo lo stesso i requisiti di cui al citato art. 31 del D.lgs. 50/2016;
2. di procedere all'espletamento di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, con il criterio di aggiudicazione dell'appalto all'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) per l'individuazione di un soggetto affidatario della concessione;
3. di approvare la documentazione necessaria per l'espletamento della procedura aperta composta da:
   1. Allegato 01 Bando di Gara;
   2. Allegato 02 Disciplinare di gara;
   3. Allegato 03 Schema di domanda di partecipazione e dichiarazioni;

4. Allegato 04 Schema di dichiarazione dell'ausiliario;
5. Allegato 05 Schema di dichiarazione di impegno RTI, Consorzi, Reti e GEIE;
6. Allegato 06 Schema di dichiarazioni integrative;
7. Allegato 07 DGUE;
8. Allegato 08 Informativa privacy;
9. Allegato 09 Patto d'integrità;
10. Allegato 10 Codice di comportamento dipendenti del Comune di Iglesias;
11. Allegato 11 Schema – modello di offerta economica;
12. Allegato 12 Disciplinare telematico;

allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

4. di svolgere la procedura ai sensi dell'articolo 58 del Codice, tramite la piattaforma telematica del Comune di Iglesias, iglesias.acquistitelematici.it, conforme alle prescrizioni dell'articolo 44 del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;
5. di dare atto che il valore presunto complessivo dell'appalto posto a base di gara, per tutta la durata dell'appalto è pari ad € 890.000,00 I.V.A. esclusa;
6. di procedere alla prenotazione degli impegni nei seguenti capitoli di bilancio:
   - per € 110.000,00, Cap. 1433 art. 173, del bilancio triennale 2022/2024 esercizio 2022;
   - per € 150.000,00 Cap. 1433 art. 173, del bilancio triennale 2022/2024 esercizio 2023;
   - per € 50.000,00 Cap. 1433 art. 174, del bilancio triennale 2022/2024 esercizio 2023;
   - per € 17.160,00 Cap. 11131 art. 144, del bilancio triennale 2022/2024 esercizio 2023;
   - per € 150.000,00 Cap. 1433 art. 173, del bilancio triennale 2022/2024 esercizio 2024;
   - per € 50.000,00 Cap. 1433 art. 174, del bilancio triennale 2022/2024 esercizio 2024;
   - per € 17.160,00 Cap. 11131 art. 144, del bilancio triennale 2022/2024 esercizio 2024;
   - con successivo atto si provvederà ad impegnare le somme necessarie per le annualità 2025-2026;
7. di dare mandato all'Ufficio Appalti di provvedere, in coordinamento con il RUP a dare al bando idonea pubblicità secondo le modalità indicate nel D.lgs. 50/2016;
8. dare atto che non sussistono situazioni di conflitto di interessi anche potenziale, ai sensi dell'articolo 6 bis della legge n. 241 del 1990, degli articoli 6 comma 2 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e del codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Iglesias adottato con deliberazione della Giunta comunale n. 130 del 13/12/2013;
9. di attestare che, oltre a quanto indicato nel dispositivo della presente determinazione, non vi sono altri riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico – finanziaria o sul patrimonio del Comune, ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L., D.lgs. 267/2000, come modificato dall'art. 3 del D.L. 10/10/2012, n. 174 e che vengono rispettati i principi contabili di cui al D.lgs. n. 118/2011, previsti per la sperimentazione della nuova contabilità pubblica.

REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA

Secondo quanto riportato nel contenuto, il presente provvedimento comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o patrimoniale del Comune, come di seguito riportati:

Anno	Capitolo	Art.	Cod.impegno	Sub	Descrizione	Beneficiario	importo
2022	1433	173	D0853	1	Affidamento mediante gara a procedura aperta del servizio per la gestione in concessione della riscossione coattiva delle entrate tributarie, extra tributarie, delle entrate comunali in genere, nonchè per l'attività di supporto all'ufficio	0	110.000,00
2023	1433	173	D0853	1	Affidamento mediante gara a procedura aperta del servizio per la gestione in concessione della riscossione coattiva delle entrate tributarie, extra tributarie, delle entrate comunali in genere, nonchè per l'attività di supporto all'ufficio	0	150.000,00
2024	1433	173	D0853	1	Affidamento mediante gara a procedura aperta del servizio per la gestione in concessione della riscossione coattiva delle entrate tributarie, extra tributarie, delle entrate comunali in genere, nonchè per l'attività di supporto all'ufficio	0	150.000,00
2024	1433	174	D0853	2	Affidamento mediante gara a procedura aperta del servizio per la gestione in concessione della riscossione coattiva delle entrate tributarie, extra tributarie, delle entrate comunali in genere, nonchè per l'attività di supporto all'ufficio	0	50.000,00
2023	1433	174	D0853	2	Affidamento mediante gara a procedura aperta del servizio per la gestione in concessione della riscossione coattiva delle entrate tributarie, extra tributarie, delle entrate comunali in genere, nonchè per l'attività di supporto all'ufficio	0	50.000,00
2023	11131	144	D0853	3	Affidamento mediante gara a procedura aperta del servizio per la gestione in concessione della riscossione coattiva delle entrate tributarie, extra tributarie, delle entrate comunali in genere, nonchè per l'attività di supporto all'ufficio	0	17.160,00
2024	11131	144	D0853	3	Affidamento mediante gara a procedura aperta del servizio per la gestione in concessione della riscossione coattiva delle entrate tributarie, extra tributarie, delle entrate comunali in genere, nonchè per l'attività di supporto all'ufficio	0	17.160,00