



COMUNE DI IGLESIAS

Provincia Carbonia - Iglesias

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 31 del 09.07.2016

Oggetto:

COPIA

Approvazione del documento unico di programmazione (DUP) del Bilancio di previsione finanziario 2016-2018, e relativi allegati.

L'anno duemilasedici il giorno nove del mese di luglio, nella sala delle adunanze consiliari del Comune di Iglesias, alle ore 16:05, in seduta ordinaria, pubblica, in prima convocazione, previa l'osservanza delle formalità prescritte, si è riunito il Consiglio comunale composto dai sotto elencati consiglieri:

GARIAZZO EMILIO AGOSTINO	P	CACCIARRU ALBERTO	A
USAI MAURO	P	PINNA SIMONE	P
FARA FRANCA MARIA	P	ELTRUDIS GIAN MARCO	A
MELIS FRANCESCO	P	RUBIU GIANLUIGI	A
CICILLONI CARLA	P	CARTA PIETRO	A
REGINALI DANIELE	P	DIDACI VITO	A
SCANU UBALDO	P	SCARPA ANGELA	A
CASCHILI CLAUDIA	P	PILURZU ANDREA	A
LODDO MARCO	P	BIGGIO LUIGI	A
PISTIS VALENTINA	P	MANNU GIANFRANCA	A
CARTA GIORGIO	A	SAIU SIMONE	A
CHESSA PIETRINA	P	TOCCO GIANLUCA	P
SERIO PIETRO	P		

Totale Presenti: 14

Totali Assenti: 11

Il Presidente USAI MAURO, assume la presidenza.

Partecipa il Segretario Generale BISOGNO MARIA.

Risultano presenti gli assessori: FRANCESCHI, MONTIS, MELE.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta.

Il Consiglio comunale

richiamati:

- l'articolo 17 del D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il D.Lgs. 118 del 2011, così come modificato dal D. Lgs. 126 del 2014;
- la Legge di stabilità n. 218 del 2015 che ha approvato le norme specifiche di finanza pubblica locale vigenti nel 2016;
- il Decreto del Ministero dell'Interno del 01 marzo 2016 pubblicato nella G.U. n. 55/2016 che ha prorogato i termini di approvazione del bilancio degli enti locali determinando per i comuni la scadenza al 30 aprile 2016;

dato atto che:

- la nuova contabilità armonizzata sinteticamente riguarda:
 - l'adozione del bilancio di previsione finanziario triennale di competenza, la classificazione del bilancio finanziario per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del D. Lgs. 118 del 2011 e ss.mm.ii., nonché l'approvazione del nuovo Documento Unico di Programmazione (DUP) che sostituisce la relazione previsionale programmatica;
 - la tenuta della contabilità finanziaria sulla base della definizione del principio della competenza finanziaria cosiddetto "potenziato" a tale proposito, è stata introdotta anche la disciplina del fondo pluriennale vincolato (FPV) costituito da risorse accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive giuridicamente perfezionate ma esigibili in esercizi successivi;
 - il principio di procedere alle previsioni e agli accertamenti per l'intero importo del credito, con obbligo di stanziare un'apposita posta contabile di accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità per le entrate di dubbia e difficile esazione;
- la reintroduzione della previsione di cassa per la prima annualità di bilancio costituirà limite ai pagamenti di spesa;
- secondo quanto previsto dal DPCM 28 dicembre 2011, concernente le modalità della sperimentazione, dal 2013 i nuovi schemi di bilancio hanno acquisito valore a tutti gli effetti giuridici;

dato altresì atto che:

- il bilancio previsionale 2016-2018 viene redatto secondo i nuovi principi contabili di cui al D.Lgs. 118 del 2011, così come modificato dal D. Lgs. 126 del 2014, dando seguito alla sperimentazione del bilancio armonizzato applicata ai sensi del DPCM 28 dicembre 2011, ed estendendo l'applicazione dei principi del bilancio armonizzato a tutti gli enti del comparto regioni e Enti locali dal 1 gennaio 2015, con aggiornamento coerente del D.Lgs. 267 del 2000;

- il Comune di Iglesias, rientrando fra gli enti sperimentatori della nuova contabilità c.d. “armonizzata” dal triennio 2012-2014, applica conseguentemente le novità introdotte dal D.Lgs. 118 del 2011 come modificato dal D.Lgs. 126 del 2014 a pieno regime e in particolare il principio contabile relativo alla programmazione di Bilancio (Allegato 4/1 al D.Lgs. 126 del 2014) in vigore dal 01 gennaio 2015;

Considerato che:

- le previsioni di bilancio 2016-2018 tengono conto degli impegni reimputati agli esercizi futuri in applicazione del principio contabile di competenza potenziata e applicava il fondo pluriennale vincolato nonché degli impegni in precedenza già assunti sempre in applicazione dei nuovi principi contabili;
- ai sensi dell’articolo 174, c. 1 del D. Lgs. 267 del 2000, la Giunta predispone lo schema di bilancio di previsione finanziario relativo almeno al triennio successivo da sottoporre poi all’approvazione del Consiglio Comunale;
- il principio contabile concernente la programmazione di bilancio prevede che entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta in Consiglio il Documento Unico di Programmazione (DUP);
- con Decreto del Ministero dell’Interno dello scorso 25 ottobre 2015, il termine per la presentazione del DUP è stato differito al 31 dicembre 2015 mentre il termine per l’eventuale nota di aggiornamento al 28 febbraio 2016;
- tali termini, come precisato dalla nota IFEL del 09 novembre 2015, non hanno carattere inderogabile e sanzionatorio, anche alla luce dell’ulteriore proroga al termine di approvazione del bilancio a fine aprile 2016 disposta con decreto del Ministero dell’Interno del 01 marzo 2016;
- si è proceduto a definire il DUP definitivo predisposto secondo i principi previsti dall’allegato 4/1 del D.Lgs. 118 del 2011 da presentare e approvare in Consiglio comunale unitamente allo schema di bilancio 2016-2018;
- ai sensi della normativa sopracitata, la Giunta comunale in data 24 giugno 2016 con deliberazione:
 - o n. 118 ha approvato il DUP;
 - o n. 119 ha approvato lo schema di bilancio di previsione triennale 2016-2018 e i relativi allegati;
- in data 28 giugno 2016 ai sensi del vigente regolamento di contabilità dell’ente, si è proceduto al deposito presso la segreteria generale dei documenti relativi al bilancio di previsione 2016-18;
- il bilancio è coerente con il disposto della deliberazione di Giunta comunale numero 23 dell’8 marzo 2016 attraverso la quale si è autorizzato il 1° prelevamento dal fondo di riserva per far fronte alle spese della consultazione referendaria prevista per il 17 aprile 2016;

viste:

- la deliberazione di Giunta comunale 110 del 14 giugno 2016, nella quale si è proceduto alla verifica della quantità e qualità delle aree e dei fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie ai sensi dell'art. 172 comma 1 lettera c) del D.Lgs. 267 del 2000;
- le stime relative alla quantificazione delle entrate suddivise per tipologia e per servizio di riferimento, nonché il dettaglio dei programmi di cui si compone il DUP;
- la proposta di deliberazione di Consiglio comunale n. 28 del 04 maggio 2016 contenente il Programma triennale dei Lavori pubblici 2016-2018 e l'elenco annuale dei lavori per il 2016 di cui al D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE e il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»;

Viste, in materia di imposte e tributi, le seguenti deliberazioni:

- di Giunta comunale n. 62 del 20 aprile 2016 avente ad oggetto "Approvazione modifica al regolamento per la disciplina dell'Imposta unica comunale IUC – anno 2016 – Componente IMU 2016 e componente TARI 2016;
- di Consiglio comunale n. 17 del 30 aprile 2016 avente ad oggetto "IUC (Imposta Unica Comunale) 2016. Aliquote e detrazioni IMU 2016";
- di Consiglio comunale n. 18 del 30 aprile 2016 nella quale si approva il piano economico finanziario, delle tariffe e delle scadenze di versamento della tassa sui rifiuti (TARI) relativa all'anno 2016;
- di Consiglio comunale n. 19 del 30 aprile 2016 nella quale si approva la modifica al regolamento per la disciplina dell'Imposta Unica Comunale anno 2016 – Componente IMU 2016 e componente TARI 2016;

viste altresì le seguenti deliberazioni di Giunta Comunale:

- n. 87 del 06 maggio 2016 nella quale si determina, per l'anno 2016, una previsione di entrata e la successiva ripartizione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per le violazioni al Codice della Strada ai sensi degli ex articoli 142 e 208 del D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285;
- n. 117 del 24 giugno 2016 avente ad oggetto "Servizi comunali a domanda individuale, verifica della percentuale di copertura dei costi", nella quale si approva la tabella dimostrativa delle entrate e delle spese relative ai servizi pubblici a domanda individuale riferite all'esercizio pluriennale 2016-2017-2018 dalla quale si evince che il tasso di copertura è pari al 37,68%

visti:

- la determinazione dirigenziale n. 1703 del 23 luglio 2013, legalmente esecutive, di determinazione dell'indennità di carica degli Amministratori comunali, del Presidente del Consiglio comunale e dei Consiglieri;

- il prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio (art. 1, comma 557 e 562 Legge 296 del 2006 e articolo 76 legge 133 del 2008) per il triennio 2016-2018;
- il prospetto analitico dei mutui relativo al triennio 2016-2018;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 85 del 06 maggio 2016 avente ad oggetto: “Programmazione fabbisogno personale triennio 2016-2018 – Presa d’atto mancato rispetto dei limiti di spesa

considerato che la Iglesias Servizi Srl, nella veste di società a totale partecipazione comunale, si configura quale società in house del Comune di Iglesias in linea con i principi dettati dal diritto comunitario, sia per quanto riguarda l’attività gestionale svolta, sia per il modello di governance che essa presenta, sia per le relazioni organizzative e funzionali che caratterizzano il relativo statuto sociale;

preso atto che dal consuntivo dell’ultimo bilancio approvato relativo all’annualità 2015, emerge un equilibrio per ciò che attiene la situazione economico-finanziaria, mentre, nella situazione patrimoniale, si evidenzia la presenza di riserve di utili non distribuite negli esercizi precedenti;

considerato quanto su esposto, si ravvisa la necessità di inserire nel bilancio 2016, tra le poste del patrimonio netto, le riserve di cui sopra per un importo pari a euro 600.000,00;

dato atto inoltre che nel bilancio relativo all’annualità 2018 è prevista l’accensione di un mutuo con il credito sportivo;

Viste le seguenti deliberazioni:

- di Giunta comunale n. 45 del 24 marzo 2016 nella quale è stato approvato il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per il triennio 2016-2018, predisposto ai sensi dell’articolo 58 del D.L. 25 giugno 2008, n°12, convertito in legge n°133/2008;
- di Consiglio comunale n. 20 del 30 aprile 2016 avente ad oggetto ”beni immobili da dismettere e valorizzare: approvazione del piano delle alienazioni per il triennio 2016-2018;

evidenziato che le previsioni di bilancio relative al gettito IMU, TASI e al fondo di solidarietà comunale sono previste nella misura spettante e definitiva così come si evince dalla piattaforma del Ministero dell’Interno;

preso atto che al bilancio di previsione 2016 è stato applicato un avanzo di amministrazione pari a euro 2.043.120,00 in parte corrente e a euro 808.269,32 in parte capitale proveniente dal rendiconto 2015 approvato con Deliberazione di Consiglio comunale n. 23 del 24 maggio 2016;

visti i bilanci 2015 delle Società partecipate Iglesias Servizi e Consorzio AUSI;

viste le richieste non evase relative alla richiesta di trasmissione dei bilanci 2015 inviate alla società Abbanoa (ns. prot. 22061 del 28.06.2016) e EGAS (ns. prot. 22065 del 28.06.2016)

considerato che:

- ai sensi dell'articolo 1, comma 712, Legge di stabilità 2016, gli enti locali sono tenuti ad allegare al bilancio di previsione un apposito prospetto triennale contenente la verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica;
- detto prospetto, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, è stato redatto secondo la forma prevista nell'allegato al D.M. 30 marzo 2016 del Ministero Economia e Finanze di concerto con il Ministero dell'Interno e Presidenza del Consiglio dei Ministri;

ravvisata la necessità di prevedere un fondo di riserva ordinario e di cassa nella misura prevista per legge;

osservato che il fondo crediti di dubbia esigibilità, in ossequio ai nuovi principi contabili, è stato quantificato in base alle previsioni di entrata dell'esercizio e all'andamento del fenomeno di insolvenza evidenziando per ogni tipologia di entrata negli ultimi 5 esercizi, utilizzando la media semplice e in via prudenziale, per le nuove entrate relative alla TASI e all'evasione TARES TASI da rilevare con lo strumento del GIS che permetterà di avere informazioni sui fabbricati non accatastati e canone concessorio non ricognitorio per l'annualità in corso e pregresse 2014-2015;

considerato che al fondo crediti di dubbia esigibilità è stata applicata la percentuale graduale del 55 – 70- 85% per il triennio 2016 – 2017 - 2018 come previsto per legge;

verificati i prospetti concernenti la composizione per missioni e programmi del fondo pluriennale vincolato (FPV) per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

considerato che si è proceduto alla determinazione del risultato di amministrazione "presunto" come da prospetto previsto tra gli allegati indicati all'articolo 11, comma 3, del D. Lgs. 118 del 2011 come da schema di consuntivo dell'esercizio 2015;

considerato ancora che gli stanziamenti delle annualità 2017 e 2018 non riportano le entrate e le spese relative alla Casa di Riposo in quanto tale servizio non verrà più espletato a partire dal 2017, così come si evince dagli obiettivi del DUP;

visto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti allegato al bilancio di previsione, per farne parte integrante e sostanziale, espresso ai sensi dell'articolo 239 del D. Lgs. 267 del 2000 in data 04 aprile 2016 come da verbale n. 14 (Allegato H);

visto l'articolo 174 del D.Lgs. 267 del 2000;

acquisiti i pareri in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile ai sensi dell'art.49, comma 1° del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante il "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali*", che si riportano in calce;

dato atto che, con riferimento alla proposta in oggetto, l'esposizione dell'assessore Montis, l'enunciazione di n. 2 emendamenti da parte del presidente del Consiglio comunale, gli interventi dei consiglieri, nonché le dichiarazioni di voto, per quanto esposto nella precedente deliberazione consiliare n. 30 del 09.07.2016, sono stati già effettuati e qui

vengono pertanto integralmente richiamati, così come risulta, peraltro, dalla registrazione agli atti;

messo in votazione il primo emendamento, prot. n. 23303 del 07.07.2016, lo stesso non viene approvato ottenendo 13 voti contrari (Gariazzo, Usai, Fara, Melis, Cicilloni, Reginali, Scanu, Caschili, Loddo, Chessa, Serio, Pinna, Tocco) e n. 1 voto a favore (Pistis);

messo in votazione il secondo emendamento, prot. n. 23639 del 08.07.2016, lo stesso non viene approvato ottenendo 13 voti contrari (Gariazzo, Usai, Fara, Melis, Cicilloni, Reginali, Scanu, Caschili, Loddo, Chessa, Serio, Pinna, Tocco) e n. 1 voto a favore (Pistis);

dopo di che, messa in votazione la proposta di deliberazione consiliare n. 44/2016;

con 13 voti favorevoli (Gariazzo, Usai, Fara, Melis, Cicilloni, Reginali, Scanu, Caschili, Loddo, Chessa, Serio, Pinna, Tocco) e n. 1 voto contrario (Pistis);

delibera

1. di approvare, per farne parte integrante e sostanziale del presente deliberato:

- il Documento Unico di Programmazione, predisposto secondo i principi previsti dall'allegato 4/1 del D. Lgs. 118 del 2011 e ss.mm.ii.;
- il bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2016-2018 per la competenza e all'annualità 2016 per la cassa secondo gli schemi previsti dal D. Lgs. 118 del 2011 e ss.mm.ii.;
- i riepiloghi e i prospetti inerenti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri redatti elaborati sulla base degli schemi previsti dal D. Lgs. 118 del 2011 e ss.mm.ii.;
- gli allegati previsti dall'articolo 172 del D. Lgs. 267 del 2000 e all'articolo 11, comma 3 del DD. Lgs. 163. Lgs. 118 del 2011, ivi compresa la nota integrativa, i prospetti del rispetto dei vincoli di indebitamento, del FCDE, dell'FPV e del risultato di amministrazione presunto;
- il prospetto di verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica (pareggio di bilancio) redatto ai sensi dell'articolo 1, comma 712 della legge di stabilità 2016;
- ai sensi dell'articolo 42, comma 2, lettera b,) del D. Lgs. 267 del 2000 il programma triennale dei lavori pubblici 2016-2018 e l'elenco annuale dei lavori per il 2016 di cui al D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE e il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»;

- il piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali redatto in osservanza delle disposizioni dell'articolo 58 D.L. n. 112 del 2008 convertito in legge n. 133 del 2008;
- 2. di acquisire dalle riserve di utili accantonati negli esercizi precedenti della Società Iglesias Servizi la somma pari a euro 600.000,00 iscrivendola tra le entrate del Titolo III – Entrate extratributarie;
- 3. di dare atto che al titolo 6 dell'entrata del bilancio di previsione esercizio 2018 sono riportate le previsioni degli investimenti da finanziare mediante ricorso all'indebitamento ricorrendo all'istituto di credito sportivo
- 4. di trasmettere tempestivamente copia del presente deliberato alla tesoreria dell'Ente;

Successivamente, su proposta del Presidente

Il Consiglio comunale

con 13 voti favorevoli (Gariazzo, Usai, Fara, Melis, Cicilloni, Reginali, Scanu, Caschili, Loddo, Chessa, Serio, Pinna, Tocco) e n. 1 voto contrario (Pistis);

delibera

- 5. di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Decreto legislativo numero 267 del 2000.

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità tecnica: FAVOREVOLE

Data 29/06/2016

IL DIRIGENTE
F.TO PAOLO CARTA

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità contabile: FAVOREVOLE

Data 29/06/2016

IL DIRIGENTE SETTORE FINANZIARIO
F.TO PAOLO CARTA

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.TO MAURO USAI

IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO MARIA BISOGNO

ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 09/07/2016

a seguito di pubblicazione all'albo pretorio di questo Comune dal **13/07/2016** al **28/07/2016** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 13/07/2016, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 28/07/2016

IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO MARIA BISOGNO

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Iglesias, 13.07.2016

IL SEGRETARIO GENERALE
MARIA BISOGNO