



COMUNE DI IGLESIAS

Provincia Sud Sardegna

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 58 del 16.12.2025

Oggetto:

ORIGINALE

Servizio di Portierato e guardiania stabili comunali. Affidamento del servizio alla società in house Iglesias servizi.

L'anno duemilaventicinque il giorno sedici del mese di dicembre, nella sala delle adunanze consiliari del Comune di Iglesias, alle ore 17:40 e proseguo, in seduta ordinaria, pubblica, in prima convocazione, previa l'osservanza delle formalità prescritte, si è riunito il Consiglio comunale composto dai sotto elencati consiglieri:

USAI MAURO	A	SCANU UBALDO	P
DEMARTIS MATTEO	P	FARA FRANCA MARIA	P
PILURZU ALESSANDRO	A	ORGIU VALENTINA	A
PLAISANT ALBERTO	P	LOREFICE ALESSANDRO	A
BOI SABRINA	P	PINNA SIMONE	P
LOCCI SUSANNA	P	CERNIGLIA MAURIZIO	P
MELIS FEDERICO	A	PES GIUSEPPE	A
CONCU GIANNA	A	SAIU SIMONE	A
ELTRUDIS MARCO ANTONIO	P	PISTIS VALENTINA	P
FRANCU ALBERTO THEODOR	A	MOCCI IGNAZIO	A
LODDO MARCO	A	ZEDDE ANTONIO	P
MARONGIU MONICA	P	BIGGIO LUIGI	A
LORENZONI GIUSEPPINA	P		

Totale Presenti: 13

Totali Assenti: 12

Il Presidente DEMARTIS MATTEO, assume la presidenza

Partecipa il Segretario Generale MARCELLO MARCO

Risultano presenti gli assessori: Francesco Melis, Carlotta Scema, Nicola Concas, Giorgiana Cherchi, Daniele Reginali, Vito Spiga, Angela Scarpa

All'appello iniziale delle ore 17.40 effettuato dal Segretario Generale, dott. Marco Marcello, sono presenti i consiglieri indicati nel frontespizio del presente atto. Totale presenti 13: Demartis, Plaisant, Boi, Locci, Eltrudis, Marongiu, Lorenzoni, Scanu, Fara, Pinna, Cerniglia, Pistis e Zedde (assenti: Usai, Pilurzu, Melis Concu, Francu, Loddo, Orgiu, Lorefice, Pes, Saiu, Mocci e Biggio).

Alle ore 17.41, inizio della trattazione del punto n. 1 del foglio di convocazione, prot. n. 59304 del 10.12.2025 e prot. n. 60133 de 15.12.2025, i presenti sono i medesimi come per l'appello.

Effettuato l'appello, il Presidente del Consiglio comunale, Matteo Demartis propone una discussione unica riferita alle proposte di deliberazione consiliare numeri: 62/2025, 71/2025, 74/2025, 78/2025, 79/2025, 80/2025, 81/2025, 43/2025, 44/2025, 45/2025, 46/2025, 47/2025 (punti dal n.1 al n. 12, prot.n. 59304 del 10.12.2025), in quanto strettamente collegate fra di loro perché riguardanti la "Iglesias Servizi s.r.l. società *in house* interamente partecipata dal Comune, per poi passare alla votazione singola dei relativi atti.

Il Consiglio Comunale

Preso atto che:

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 58 del 16.12.2024 l'Amministrazione comunale ha affidato alla Società Iglesias Servizi S.r.l., il servizio di "Portierato e guardiania stabili comunali" affidato alla il servizio di "Portierato e guardiania stabili comunali" per gli anni 2024-2025;
- il servizio sopra menzione è ormai giunto a prossima scadenza;
- la Società Iglesias Servizi S.r.l., ha svolto la prestazione in maniera ottimale, senza mai dar luogo ad applicazioni di penali o richiami per mancanze sul servizio;
- l'Amministrazione comunale intende riaffidare il servizio di "Portierato e guardiania stabili comunali per un anno dal 01.01.2026 al 31.12.2026 eventualmente prorogabile alla società in house Iglesias Servizi S.r.l;
- la Società Iglesias Servizi S.r.l., ha presentato una dettagliata relazione con la specifica delle spese annuali che ammontano a € 185.000,00 oltre Iva di legge al 22% pari a € 40.700,00 per complessivi € 225.700,00;

richiamati i seguenti atti:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 35 del 29.09.2008 con la quale è stata approvata la costituzione della società partecipata a capitale interamente pubblico Iglesias Servizi S.r.l. ed è stato approvato lo statuto;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 31 del 21/07/2009 con la quale è stato approvato il piano d'impresa della società in house che prevede l'affidamento di vari servizi;

- l'atto notarile rep. 22710, raccolta 10827, datato 30/07/2009 dello studio notarile Avv. Lamberto Corda di Iglesias, registrato fiscalmente ad Iglesias il 5 agosto 2009 al n° 2912, con il quale è stata costituita formalmente la società Iglesias Servizi S.r.l., con socio unico il Comune di Iglesias e versato interamente il capitale sociale di € 172.000,00;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 68 del 30/12/2014 con la quale si è provveduto ad effettuare la ricognizione delle società partecipate ai sensi dell'art. 3, commi 27 e seguenti, della legge 244/2007 e dell'art. 1, comma 569, della legge 147/2013 (legge di stabilità 2014);
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 69 del 30/12/2014 con la quale si è provveduto ad effettuare la verifica relativa ai servizi pubblici locali a rilevanza economica ai sensi dell'art. 34, commi 20 e 21, del decreto legge n. 179/2012, convertito dalla legge 17.12.2014, n. 221;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 5 del 30/01/2015 con la quale è stato approvato il regolamento per la disciplina del controllo analogo nei confronti di Iglesias Servizi S.r.l., in applicazione della normativa comunitaria e nazionale in materia di "in house providing", nel quale si individuano soggetti coinvolti, modalità e tempistiche, al fine di attuare una più efficace azione di indirizzo e controllo, mediante la definizione in particolare delle regole del "controllo analogo", intendendosi per tale una attività di vigilanza e controllo analoga a quello svolto istituzionalmente dall'Ente riguardo alle attività dei propri uffici;
- il decreto sindacale n. 8 del 21/03/2016 con il quale è stata approvata la relazione al piano operativo di razionalizzazione delle Società partecipate sui risultati conseguiti ai sensi dell'art. 1 comma 612 della L.190/2014 e si rileva che, attraverso la corretta azione gestionale e le adeguate strategie aziendali poste in essere dalla Società in house, è stata prodotta una complessiva riduzione della spesa per il personale;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 55 del 28/09/2017 avente ad oggetto "Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 D.lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.lgs. 16/06/2017 n. 100. Ricognizione partecipazioni possedute, individuazione delle azioni di razionalizzazione";
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 20 del 08/03/2018 con la quale è stato approvato il nuovo Statuto della società denominata "Iglesias servizi S.r.l." ai sensi del D.lgs. 175/2016 e ss.mm.ii. e si porta la durata della Società sino al 31/12/2050;
- l'atto notarile rep. 34187 raccolta n.19719, datato 10 aprile 2018 dello studio notarile Avv. Lamberto Corda di Iglesias, registrato fiscalmente a Cagliari il 16/04/2018 al n. 3048 Serie T, depositato presso il Registro delle Imprese di Cagliari il 17/04/2018 al n° 16520 con il quale l'assemblea ordinaria della Società Iglesias Servizi S.r.l., ha approvato il nuovo statuto ai sensi del D.lgs. 175/2016 e ss.mm.ii.
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 50 del 20/09/2021 con la quale è stata approvata la variazione dell'art. 5 comma 2, statuto Società Iglesias Servizi S.r.l., inserendo nell'oggetto sociale alcune attività svolte dalla Società partecipata;

- l'atto notarile rep. 38552 raccolta n.23296, datato 23 settembre 2021 dello studio notarile Avv. Lamberto Corda di Iglesias, registrato fiscalmente a Cagliari il 28/09/2021 al n° 20710 Serie T, depositato presso il Registro delle Imprese di Cagliari il 28/09/2021 al n° 47003 con il quale l'assemblea ordinaria della Società Iglesias Servizi S.r.l., ha approvato il nuovo statuto modificato;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 52 del 21/12/2023 con la quale è stata approvata la razionalizzazione periodica delle partecipazioni al 31/12/2022 ex artt. 20 e 26, comma 11 del D.lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.lgs. 16/06/2017 n. 100, la ricognizione delle partecipazioni possedute e l'individuazione delle azioni di razionalizzazione, dove, a seguito della ricognizione, è emersa la necessità di mantenere la partecipazione di Iglesias Servizi S.r.l., senza azioni di razionalizzazione, fermo restando il monitoraggio periodico dell'andamento gestionale da parte dell'Ente Socio nell'ambito dei propri poteri di controllo e di continuare ad effettuare tutte le azioni di controllo societario, opportune e di legge, per garantire una gestione dei servizi improntata alla economicità e alla qualità dei servizi stessi;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 40 del 25/09/2025 con la quale è stata approvata un'ulteriore variazione dell'art. 5 comma 2, statuto Società Iglesias Servizi S.r.l., inserendo nell'oggetto sociale alcune attività svolte dalla Società partecipata;

visto:

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" e in particolare:
 - l'art. 7 comma 1 che introduce il principio di auto-organizzazione amministrativa prevedendo che ogni ente disponga della massima autonomia nello stabilire le modalità attraverso cui garantire l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi;
 - l'art.7 comma 2, che prevede che le stazioni appaltanti *possano affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 mediante provvedimento motivato in cui diano conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche;*
 - l'art. 3 lett. e) dell'allegato I.1 al D.lgs. 36/2023 che definisce come «affidamento in house», l'affidamento di un contratto di appalto o di concessione effettuato direttamente a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato definita dall'articolo 2, comma 1, lettera o), del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e alle condizioni rispettivamente indicate dall'articolo 12, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE e dall'articolo 17, paragrafi 1, 2 e 3 della direttiva

23/2014/UE, nonché, per i settori speciali, dall'articolo 28, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE;

- l'art. 17 comma 2 che prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione di contrarre individui l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economica-finanziaria e tecnico-professionale.
- il D.lgs. 19 agosto 2016 n. 175, "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" e in particolare:
 - l'art. 4, comma 2 che prevede che le amministrazioni pubbliche *"possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate: [...] d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento"*
 - l'art. 16 che stabilisce le condizioni con cui *"Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo"*;

visto/a:

- il verbale del Comitato del Controllo Analogo n. 5 datato 01/12/2025 nel quale si esprime Parere Favorevole all'affidamento del servizio in parola;
- la relazione, ai sensi dell'art. 7, comma 2, del D.lgs. 31.03.2023 n.36, allegata alla presente, con cui vengono esplicitate le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche, dalla quale è emerso che il prezzo più congruo per l'affidamento del servizio in oggetto è € 185.000,00 oltre IVA di legge al 22% per un costo complessivo di € 225.700,00;
- il Disciplinare Tecnico allegato al presente atto;
- lo schema di contratto allegato alla presente deliberazione;

considerato che sussistono, pertanto, le condizioni per procedere all'affidamento "in house providing" del servizio di "Portierato e guardiania stabili comunali per l'anno 2026 eventualmente prorogabile alla società in house Iglesias servizi S.r.l.;

dato atto che l'affidamento e l'esecuzione del servizio in parola deve rispondere e uniformarsi ai relativi principi comunitari, fra cui il cosiddetto "controllo analogo" valutabile e praticabile secondo un'accezione sostanziale non escludente quindi la possibilità teorica dell'apertura al privato;

precisato che la normativa vigente prevede che l'ente concessionario renda pubbliche le motivazioni della propria scelta sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti

dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;

visto l'allegato schema di convenzione, che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, contenente le condizioni economiche ed organizzative nonché le modalità per lo svolgimento del servizio in questione;

ritenuto, per quanto sopraesposto di:

- procedere all'affidamento "in house providing" del servizio di "Portierato/guardiania stabili comunali per un anno dal 01.01.2026 al 31.12.2026 eventualmente prorogabile alla società in house Iglesias servizi S.r.l., per un importo netto annuo di € 185.000,00 oltre IVA di legge al 22% per un costo complessivo di € 225.700,00;
- demandare al dirigente competente l'adozione degli atti gestionali quali la stipula della convenzione con la Società in house, correlata agli impegni di spesa assunti in bilancio con propri atti;

viste:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 39 del 28.09.2023, adottata ai sensi dell'articolo 46 del TUEL, con la quale sono state approvate le linee programmatiche per il periodo 2023 – 2028;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 54 del 12.12.2024 avente ad oggetto: "Approvazione del documento unico di programmazione (D.U.P) 2025 - 2027 (Art. 170, comma 1, D.lgs. 267/2000);
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 55 del 12.12.2024 avente ad oggetto: "Bilancio triennale 2025-2027. Approvazione;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 03 del 10.01.2025 avente ad oggetto: "Approvazione PEG (piano esecutivo di gestione) 2025 -2027;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 28 del 30.01.2025 avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 (P.I.A.O.), comprensivo dei Piani assorbiti ai sensi dell'articolo 1 del D.P.R. 24.06.2022, n. 81 e del Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza (P.T.P.C.T.) 2025 – 2027 e s.m.i;

vista la deliberazione della Giunta comunale n. 231 del 30.11.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Adeguamento struttura organizzativa dell'Ente", integrata con le deliberazioni della Giunta comunale n. 260 del 03.09.2024, n. 125 del 09.04.2025 e n. 257 del 10.07.2025;

visti i seguenti decreti del Sindaco:

- n. 15 del 09.08.2023 avente ad oggetto: "Nomina dirigente del Settore Patrimonio Provveditorato, ai sensi dell'art. 110, comma 1 del D.lgs. 267/2000, Dott. Riccardo Carta";

- n. 16 del 09.08.2023 avente ad oggetto: "Nomina dirigente del Settore Amministrativo Contabile, ai sensi dell'art. 110, comma 1 del D.lgs. 267/2000, Dott.ssa Angela Maria Floris";
- n. 12 dell'08.08.2024 avente ad oggetto: "Proroga incarico dirigenziale a tempo determinato ex art.110 comma 1 D.lgs. 267/2000 Settore Patrimonio - Provveditorato al Dott. Riccardo Carta";
- n. 13 dell'08.08.2024 avente ad oggetto: "Proroga incarico dirigenziale a tempo determinato ex art.110 comma 1 D.lgs. 267/2000 Settore Amministrativo Contabile alla Dott.ssa Angela Maria Floris";
- n. 15 del 12.08.2024 avente ad oggetto: "Conferimento incarichi dirigenziali";
- n. 17 del 23.09.2024 avente ad oggetto: "Nomina dirigente della struttura specialistica - Unità di progetto, ai sensi dell'art. 110, comma 2 del D.lgs. 267/2000";
- n. 18 del 24.09.2024 avente ad oggetto: "Affidamento incarico dirigenziale ad interim";
- n. 01 del 31.03.2025 avente ad oggetto: "Affidamento incarico dirigenziale ad interim";
- n.10 del 30.09.2025 avente ad oggetto: "Conferimento incarico dirigenziale. Provvedimenti";
- n. 11 del 13.10.2025 avente ad oggetto: "Conferimento incarico dirigenziale. Comandante dott. Davide Ullasci";

visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante il "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali", ed in particolare l'articolo 107, che riporta funzioni e responsabilità della dirigenza;

precisato che la somma occorrente per la copertura dei costi del servizio proviene da fondi comunali ad eccezione delle somme per il pagamento di una parte della manodopera che, "pro quota" per ogni contratto di servizio fra il Comune e la partecipata "Iglesias Servizi S.r.l.", ha la sua fonte di finanziamento nel contributo straordinario agli Enti Locali - annualità 2026 - che la R.A.S. eroga, ex L.R. n. 25/2012 art. 12 - DGR 33/20 del 08/08/2023, tramite il Comune medesimo all'Iglesias Servizi S.r.l.";

acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'articolo 49, comma 1°, del D.lgs. 18 agosto 2000, n°267, recante il "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali", che si riportano in calce;

dato atto che, con riferimento alla proposta di deliberazione consiliare n. 74 del 01.12.2025, avente ad oggetto: "Servizio di Portierato e guardiania stabili comunali. Affidamento del servizio alla società in house Iglesias servizi", l'illustrazione dell'Assessore Daniele Reginali per quanto esposto nella deliberazione consiliare n. 56 del 16.12.2025 è già stata effettuata e qui viene pertanto integralmente richiamata, così come risulta, peraltro, dalla registrazione agli atti;

vengono inoltre integralmente richiamati i riferimenti al fatto che non ci sono stati interventi né a titolo di discussione, né per dichiarazione di voto, nonché i dati riferiti alle presenze ed assenze in corso seduta;

richiamata pertanto la registrazione in atti, alla quale si fa integrale rinvio;

messa in votazione la proposta di deliberazione n. 74 del 01.12.2025, avente ad oggetto: "Servizio di Portierato e guardiania stabili comunali. Affidamento del servizio alla società in house Iglesias servizi";

Presenti n. 13: Demartis, Plaisant, Boi, Locci, Eltrudis, Marongiu, Lorenzoni, Scanu, Fara, Pinna, Cerniglia, Pistis e Zedde

con voti n.13 voti favorevoli (unanimità dei presenti)

delibera

di prendere atto della premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

di procedere all'affidamento "con il metodo dell'in house providing" del servizio di "Portierato guardiania stabili comunali per un anno dal 01.01.2026 al 31.12.2026 eventualmente prorogabile" alla società in house Iglesias Servizi S.r.l. per un importo netto annuo di € 185.000,00 oltre IVA di legge al 22% per un costo complessivo di € 225.700,00;

di approvare la relazione, ai sensi dell'art. 7, comma 2, del D.lgs. 31.03.2023 n.36, allegata alla presente, con cui vengono esplicitate le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche che viene allegata alla presente deliberazione;

di approvare l'allegato Disciplinare Tecnico contenente le condizioni economiche ed organizzative nonché le modalità per lo svolgimento del servizio in questione che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

di approvare l'allegato schema di contratto, che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, da stipulare con la società Iglesias Servizi S.r.l.;

di precisare che la somma occorrente per la copertura dei costi del servizio proviene da fondi comunali ad eccezione delle somme per il pagamento di una parte della manodopera che, "pro quota" per ogni contratto di servizio fra il Comune e la partecipata "Iglesias Servizi S.r.l.", ha la sua fonte di finanziamento nel contributo straordinario agli Enti Locali - annualità 2026 - che la R.A.S. eroga, ex L.R. n. 25/2012 art. 12 - DGR 33/20 del 08/08/2023, tramite il Comune medesimo all'Iglesias Servizi S.r.l..

Successivamente, su proposta del Presidente

Il Consiglio comunale

Presenti n. 13: Demartis, Plaisant, Boi, Locci, Eltrudis, Marongiu, Lorenzoni, Scanu, Fara, Pinna, Cerniglia, Pistis e Zedde

con voti n.13 voti favorevoli (unanimità dei presenti)

delibera

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.lgs. 267/2000.

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità tecnica: FAVOREVOLE

Data 08/12/2025

IL DIRIGENTE
DOTT. RICCARDO CARTA

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità contabile: FAVOREVOLE

Data 09/12/2025

IL DIRIGENTE SETTORE FINANZIARIO
DOTT.SSA ANGELA MARIA FLORIS

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
MATTEO DEMARTIS

IL SEGRETARIO GENERALE
MARCO MARCELLO

ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 16/12/2025

☐ a seguito di pubblicazione all'albo pretorio di questo Comune dal **23/12/2025** al **07/01/2026** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

☒ a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 23/12/2025, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 07/01/2026

IL SEGRETARIO GENERALE
MARCO MARCELLO