



COMUNE DI IGLESIAS

Provincia Sud Sardegna

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 59 del 16.12.2024

Oggetto:

ORIGINALE

Definizione indirizzi strategico operativi della Società in house Iglesias Servizi srl alla luce dell'art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni anno 2024.

L'anno duemilaventiquattro il giorno sedici del mese di dicembre, nella sala delle adunanze consiliari del Comune di Iglesias, alle ore 18:43 e proseguito, in seduta straordinaria, pubblica, in prima convocazione, previa l'osservanza delle formalità prescritte, si è riunito il Consiglio comunale composto dai sotto elencati consiglieri:

USAI MAURO	P	FARA FRANCA MARIA	P
PILURZU ALESSANDRO	P	CONCAS NICOLA	P
PLAISANT ALBERTO	P	LOREFICE ALESSANDRO	P
BOI SABRINA	P	PINNA SIMONE	P
LOCCI SUSANNA	P	DEMARTIS MATTEO	P
MELIS FEDERICO	P	CERNIGLIA MAURIZIO	P
CONCU GIANNA	P	PES GIUSEPPE	A
ELTRUDIS MARCO ANTONIO	P	SAIU SIMONE	P
FRANCU ALBERTO THEODOR	P	PISTIS VALENTINA	P
LODDO MARCO	A	MOCCI IGNAZIO	P
MARONGIU MONICA	P	ZEDDE ANTONIO	P
LORENZONI GIUSEPPINA	P	BIGGIO LUIGI	P
SCEMA CARLOTTA	P		

Totale Presenti: 23

Totali Assenti: 2

Il Presidente DEMARTIS MATTEO, assume la presidenza

Partecipa il Segretario Generale MARCELLO MARCO

Risultano presenti gli assessori: Alberto Cacciarru, Giorgiana Cherchi, Daniele Reginali, Vito Spiga

All'appello iniziale delle ore 18:43 effettuato dal Segretario Generale, dott. Marco Marcello, sono presenti i consiglieri indicati nel frontespizio del presente atto. Totale presenti 23: Usai, Pilurzu, Plaisant, Boi, Locci, Melis, Concu, Eltrudis, Francu, Marongiu, Lorenzoni, Scema, Fara, Concas, Lorefice, Pinna, Demartis, Cerniglia, Saiu, Pistis, Mocci, Zedde, Biggio (assenti Loddo, Pes).

Successivamente all'appello è trattato il primo punto all'ordine del giorno riferito all'elezione del nuovo Presidente del Consiglio comunale (deliberazione n.57 del 16.12.2024).

È eletto Matteo Demartis, il quale assume pertanto la presidenza della seduta e accoglie la proposta del Sindaco di procedere a un'unica illustrazione e trattazione dei punti n.2 (proposta di deliberazione n.60 del 12.12.2024) e n.3 (proposta di deliberazione n. 61 del 12.12.2024) all'ordine del giorno (prot.58963 del 13.12.2024), in quanto riferite entrambe alla Società partecipata comunale (Iglesias Servizi s.r.l.).

Alle ore 18.55, inizio della trattazione dei punti n. 2 e n.3 all'ordine del giorno prot. n. 58963 del 13.12.2024, i presenti sono 22: Usai, Pilurzu, Plaisant, Boi, Locci, Melis, Concu, Eltrudis, Francu, Marongiu, Lorenzoni, Scema, Fara, Concas, Lorefice, Demartis, Cerniglia, Saiu, Pistis, Mocci, Zedde, Biggio (assenti Loddo, Pes, Pinna).

Il Consiglio Comunale

Richiamati i seguenti atti:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 29.09.2008 con la quale è stata approvata la costituzione della società partecipata a capitale interamente pubblico Iglesias Servizi S.r.l. ed è stato approvato lo statuto;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 21/07/2009 con la quale è stato approvato il piano d'impresa della società in house che prevede l'affidamento di vari servizi;
- l'atto notarile rep. 22710, raccolta 10827, datato 30/07/2009 dello studio notarile Avv. Lamberto Corda di Iglesias, registrato fiscalmente ad Iglesias il 5 agosto 2009 al n° 2912, con il quale è stata costituita formalmente la società Iglesias Servizi S.r.l., con socio unico il Comune di Iglesias e versato interamente il capitale sociale di € 172.000,00;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 30/12/2014 con la quale si è provveduto ad effettuare la ricognizione delle società partecipate ai sensi dell'art. 3, commi 27 e seguenti, della legge 244/2007 e dell'art. 1, comma 569, della legge 147/2013 (legge di stabilità 2014);
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 30/12/2014 con la quale si è provveduto ad effettuare la verifica relativa ai servizi pubblici locali a rilevanza economica ai sensi dell'art. 34, commi 20 e 21, del decreto legge n. 179/2012, convertito dalla legge 17.12.2014, n. 221;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n° 5 del 30/01/2015 con la quale è stato approvato il regolamento per la disciplina del controllo analogo nei confronti di Iglesias Servizi S.r.l., in applicazione della normativa comunitaria e nazionale in materia di "in

house providing”, nel quale si individuano soggetti coinvolti, modalità e tempistiche, al fine di attuare una più efficace azione di indirizzo e controllo, mediante la definizione in particolare delle regole del “*controllo analogo*”, intendendosi per tale una attività di vigilanza e controllo analoga a quello svolto istituzionalmente dall'Ente riguardo alle attività dei propri uffici;

- il decreto sindacale n. 1 del 31/03/2015 con il quale è stato approvato il piano di razionalizzazione delle Società Partecipate ai sensi dell'art. 1 comma 611 della L. 23/12/2014 n. 190 (Legge di stabilità del 2015) che dispone “al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli Enti Locali le Camere di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura, le Università e gli Istituti di Istruzione Universitaria pubblici e le Autorità Portuali, a decorrere dal 01/01/2015, avviano un processo di razionalizzazione delle Società e delle partecipazioni Societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31/12/2015”;
- il decreto sindacale n. 8 del 21/03/2016 con il quale è stata approvata la relazione al piano operativo di razionalizzazione delle Società partecipate sui risultati conseguiti ai sensi dell'art. 1 comma 612 della L.190/2014 e si rileva che, attraverso la corretta azione gestionale e le adeguate strategie aziendali poste in essere dalla Società in house, è stata prodotta una complessiva riduzione della spesa per il personale;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 28/09/2017 avente ad oggetto “Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 D.lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.lgs. 16/06/2017 n. 100. Ricognizione partecipazioni possedute, individuazione delle azioni di razionalizzazione”;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n° 20 del 08/03/2018 con la quale è stato approvato il nuovo Statuto della società denominata “*Iglesias servizi S.r.l.*” ai sensi del D.lgs. 175/2016 e ss.mm.ii. e si porta la durata della Società sino al 31/12/2050;
- l'atto notarile rep. 34187 raccolta n.19719, datato 10 aprile 2018 dello studio notarile Avv. Lamberto Corda di Iglesias, registrato fiscalmente a Cagliari il 16/04/2018 al n° 3048 Serie T, depositato presso il Registro delle Imprese di Cagliari il 17/04/2018 al n° 16520 con il quale l'assemblea ordinaria della Società Iglesias Servizi srl, ha approvato il nuovo statuto ai sensi del D.lgs. 175/2016 e ss.mm.ii.
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 84 del 20/12/2018 con la quale è stata approvata la razionalizzazione periodica delle partecipazioni al 31/12/2017 ex artt. 20 e 26, comma 11 del D.lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.lgs. 16/06/2017 n. 100, la ricognizione delle partecipazioni possedute e l'individuazione delle azioni di razionalizzazione, dove, a seguito della ricognizione, è emersa la necessità di mantenere la partecipazione di Iglesias Servizi S.r.l., senza azioni di razionalizzazione, fermo restando il monitoraggio periodico dell'andamento gestionale da parte dell'Ente Socio nell'ambito dei propri poteri di controllo e di continuare ad effettuare tutte le azioni

di controllo societario, opportune e di legge, per garantire una gestione dei servizi improntata alla economicità e alla qualità dei servizi stessi;

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 77 del 18/12/2019 con la quale è stata approvata la razionalizzazione periodica delle partecipazioni al 31/12/2018 ex artt. 20 e 26, comma 11 del D.lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.lgs. 16/06/2017 n. 100, la ricognizione delle partecipazioni possedute e l'individuazione delle azioni di razionalizzazione, dove, tenuto conto che la società in house rispetta i parametri di cui al comma 2 dell'art. 20 del sopra citato D.lgs. 175/2016, si è stabilito il mantenimento della stessa, procedendo con l'attuazione, nell'ambito dello svolgimento futuro dei servizi affidati, di un programma di contenimento dei costi, fermo restando il monitoraggio periodico dell'andamento gestionale da parte dell'Ente Socio nell'ambito dei propri poteri di controllo;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 51 del 29/12/2020 con la quale è stata approvata la razionalizzazione periodica delle partecipazioni al 31/12/2019 ex artt. 20 e 26, comma 11 del D.lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.lgs. 16/06/2017 n. 100, la ricognizione delle partecipazioni possedute e l'individuazione delle azioni di razionalizzazione, dove, tenuto conto che la società in house rispetta i parametri di cui al comma 2 dell'art. 20 del sopra citato D.lgs. 175/2016, si è stabilito il mantenimento della stessa, procedendo con l'attuazione, nell'ambito dello svolgimento futuro dei servizi affidati, di un programma di contenimento dei costi, fermo restando il monitoraggio periodico dell'andamento gestionale da parte dell'Ente Socio nell'ambito dei propri poteri di controllo;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 29/12/2020 con la quale è stata approvata la definizione degli indirizzi strategico operativi della Società in house Iglesias Servizi S.r.l. alla luce dell'art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni per l'anno 2020;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 50 del 20/09/2021 con la quale è stata approvata la variazione dell'art. 5 comma 2, statuto Società Iglesias Servizi S.r.l., inserendo nell'oggetto sociale alcune attività svolte dalla Società partecipata;
- l'atto notarile rep. 38552 raccolta n.23296, datato 23 settembre 2021 dello studio notarile Avv. Lamberto Corda di Iglesias, registrato fiscalmente a Cagliari il 28/09/2021 al n° 20710 Serie T, depositato presso il Registro delle Imprese di Cagliari il 28/09/2021 al n° 47003 con il quale l'assemblea ordinaria della Società Iglesias Servizi S.r.l., ha approvato il nuovo statuto modificato;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 20/12/2021 con la quale è stata approvata la definizione degli indirizzi strategico operativi della Società in house Iglesias Servizi S.r.l. alla luce dell'art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni per l'anno 2021;

preso atto che:

- l'art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni del Comune di Iglesias approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 27/02/2014 ed integrato

con deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 30/01/2015 stabilisce le tipologie di controlli da esercitare nei confronti delle proprie società partecipate non quotate quali:

- Comma 1 L'Amministrazione definisce preventivamente gli obiettivi gestionali a cui devono tendere le società non quotate partecipate, secondo parametri qualitativi e quantitativi, e organizza un idoneo sistema informativo finalizzato alla realizzazione dei controlli.
- Comma 2. L'Ente locale effettua il monitoraggio periodico sull'andamento delle società non quotate partecipate, analizza gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati e individua le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente.

dato atto che:

- l'istituto dell'in house providing, di derivazione giurisprudenziale comunitaria, consente l'affidamento diretto di servizi di interesse economico generale, escludendo ai sensi dell'art. 5 d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il ricorso alle procedure ordinarie di mercato, in presenza delle seguenti condizioni giuridiche:
 - a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 - b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuato in relazione allo svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
 - c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;
- il regime speciale dell'affidamento in house è regolamentato inoltre, dall'art. 192 del titolo II, del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, che tra le varie prescrizioni impone al comma 2, la redazione di una relazione esplicativa che definisca, ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, che le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- l'amministrazione ha definito ai sensi dell'art. 26 comma 1 del citato Regolamento per la disciplina dei controlli interni, gli obiettivi gestionali secondo parametri qualitativi e quantitativi, a cui la società Iglesias Servizi S.r.l. si è uniformata attraverso l'affidamento dei seguenti servizi:

- Servizio di gestione dei parcheggi a pagamento, affidato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 28/06/2022;
- Servizio sistemico on site help desk del Comune di Iglesias, affidato con deliberazione di Giunta Comunale n. 244 del 29/12/2020;
- Servizio Manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio immobiliare, viabilità e assistenza alle attività di pubblico spettacolo, custodia e manutenzione del cimitero comunale, affidato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 28/06/2022;
- Servizio di trasporto scolastico affidato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 16/04/2021;
- Servizio biblioteca, archivio e custodia sale affidato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 29/07/2024;
- Gestione servizio inerente all'Ufficio di Accoglienza ed Informazioni Turistiche (IAT) e biglietteria siti minerari affidato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 20/04/2023, rimodulazione Consiglio Comunale n. 31 del 27/07/2024;
- Servizio di guida turistica e addetto alla sicurezza dei siti minerari e museali affidato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 28/06/2022, Consiglio Comunale n. 66 del 19/12/2023;
- Servizio di vendita gadget e brochure promozionali, affidato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 08/05/2020;
- Servizio "Manutenzione ordinaria e di rilevamento dei consumi, della rete idrica dell'acqua industriale della Zona Industriale Comunale (Ex ZIR) affidato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 07/03/2024;
- le relazioni esplicative di cui all'art. 192 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, e ai sensi del nuovo codice degli appalti art. 7, comma 2, del d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36, con le ragioni del ricorso dell'affidamento in house providing allegate a ciascuna relativa deliberazione sopracitata, sono state regolarmente pubblicate, al fine di dar corso ad un idoneo sistema informativo finalizzato alla realizzazione dei controlli di chiunque avesse interesse;
- ai sensi del comma 2 del citato art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni del Comune di Iglesias, è stato effettuato il monitoraggio periodico sull'andamento della società Iglesias Servizi S.r.l. attraverso l'azione del controllo dal comitato per il controllo analogo, esercitato attraverso le riunioni periodiche n. 2 del 10 giugno 2021 e n. 4 del 15 novembre 2021 nelle quali sono stati analizzati gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati, ed individuate le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente;

visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante il "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali", ed in particolare l'articolo 107, che riporta funzioni e responsabilità della dirigenza;

acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'articolo 49, comma 1°, del D.lgs. 18 agosto 2000, n° 267, recante il "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali", che si riporta in calce;

precisato che, con riferimento alla presente seduta,

- è effettuata la sua registrazione ai sensi del regolamento comunale delle videoriprese e trasmissione delle sedute del Consiglio, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 21 del 23.03.2015;
- la relativa registrazione è archiviata e conservata agli atti d'ufficio su idonei supporti;

il Presidente introduce la proposta di deliberazione in oggetto (proposta n.61/2024, avente ad oggetto: "Definizione indirizzi strategico operativi della Società in house Iglesias Servizi srl alla luce dell'art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni anno 2024");

precisato che si opera un'unica illustrazione e discussione riferita alle proposte di deliberazione consiliare numeri: 60/2024 e 61/2024 (punti n. 2 e 3 all'ordine del giorno), in quanto collegate fra loro, per poi passare alla votazione singola dei relativi atti;

dato atto che pertanto, con riferimento alla proposta di deliberazione n.61/2024 avente ad oggetto: "Definizione indirizzi strategico operativi della Società in house Iglesias Servizi srl alla luce dell'art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni anno 2024", l'illustrazione dell'Assessore del Bilancio, Daniele Reginali, per quanto esposto nella deliberazione consiliare n. 58/2024 è già stata effettuata e qui viene integralmente richiamata, così come risulta peraltro, dalla registrazione agli atti;

vengono, inoltre, integralmente richiamati i dati riferiti alle presenze e assenze in corso seduta, con particolare riferimento al fatto che al momento del voto non risultavano presenti i consiglieri Zedde e Biggio (totale presenti n.20);

richiamata la registrazione in atti, alla quale si fa integrale rinvio per tutti gli interventi sopra indicati;

messa in votazione la proposta di deliberazione n.61 del 12.12.2024 avente ad oggetto: "Definizione indirizzi strategico operativi della Società in house Iglesias Servizi srl alla luce dell'art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni anno 2024."

Presenti 20: Usai, Pilurzu, Plaisant, Boi, Locci, Melis, Concu, Eltrudis, Francu, Marongiu, Lorenzoni, Scema, Fara, Concas, Lorefice, Demartis, Cerniglia, Saiu, Pistis, Mocchi (assenti Loddo, Pes, Pinna, Zedde, Biggio);

con n.20 voti favorevoli (unanimità dei presenti)

delibera

- di approvare gli indirizzi strategico operativi della Società in house Iglesias Servizi S.r.l., alla luce dell'art. 26 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni del Comune di Iglesias come definiti con le diverse relazioni allegate agli atti di affidamento dei diversi servizi di cui in premessa per l'anno 2024 e qui di seguito riportati:

- Servizio di gestione dei parcheggi a pagamento, affidato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 28/06/2022;
- Servizio sistemico on site help desk del Comune di Iglesias, affidato con deliberazione di Giunta Comunale n. 244 del 29/12/2020;
- Servizio Manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio immobiliare, viabilità e assistenza alle attività di pubblico spettacolo, custodia e manutenzione del cimitero comunale, affidato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 28/06/2022;
- Servizio di trasporto scolastico affidato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 16/04/2021;
- Servizio biblioteca, archivio e custodia sale affidato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 29/07/2024;
- Gestione servizio inerente all'Ufficio di Accoglienza ed Informazioni Turistiche (IAT) e biglietteria siti minerari affidato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 20/04/2023, rimodulazione Consiglio Comunale n. 31 del 27/07/2024;
- Servizio di guida turistica e addetto alla sicurezza dei siti minerari e museali affidato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 28/06/2022, Consiglio Comunale n. 66 del 19/12/2023;
- Servizio di vendita gadget e brochure promozionali, affidato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 08/05/2020;
- Servizio "Manutenzione ordinaria e di rilevamento dei consumi, della rete idrica dell'acqua industriale della Zona Industriale Comunale (Ex ZIR) affidato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 07/03/2024;

Successivamente, su proposta del Presidente

Il Consiglio Comunale

con n.20 voti favorevoli

delibera

di dichiarare, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.lgs. 18 agosto 2000, n°267, recante il "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali".

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità tecnica: FAVOREVOLE

Data 11/12/2024

IL DIRIGENTE
DOTT. RICCARDO CARTA

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
MATTEO DEMARTIS

IL SEGRETARIO GENERALE
MARCO MARCELLO

ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 16/12/2024

a seguito di pubblicazione all'albo pretorio di questo Comune dal **03/01/2025** al **18/01/2025** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 03/01/2025, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 18/01/2025

IL SEGRETARIO GENERALE
MARCO MARCELLO