



COMUNE DI IGLESIAS

Provincia Sud Sardegna

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 128 del 30.04.2024

Oggetto:

COPIA

Aggiornamento del Piano Triennale Fabbisogni di Personale 2024 - 2026 (di cui alla delibera della Giunta Comunale n. 238 del 30.11.2023) assorbito nella sezione 3.3 del Piano Integrato di attività e organizzazione, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 25/01/2024.

L'anno duemilaventiquattro il giorno trenta del mese di aprile, alle ore 16:00, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

USAI MAURO	SINDACO	P
MELIS FRANCESCO	VICE SINDACO	P
SANNA CLAUDIA	ASSESSORE	P
CACCIARRU ALBERTO	ASSESSORE	P
CHERCHI GIORGIANA	ASSESSORE	P
REGINALI DANIELE	ASSESSORE	P
SPIGA VITO	ASSESSORE	P
SCARPA ANGELA	ASSESSORE	P

Totale presenti n. 8 Totale assenti n. 0

Assiste alla seduta il Segretario Generale Reggente MARCELLO MARCO presente nella sede comunale

Assume la presidenza USAI MAURO in qualità di Sindaco presente nella sede comunale

Partecipano alla seduta in collegamento da remoto gli Assessori Claudia Sanna e Giorgiana Cherchi

Visto il regolamento per lo svolgimento delle sedute degli organi in modalità telematica, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 50 del 29.11.2022 ed in particolare l'articolo 13, rubricato "Sedute della Giunta".

Come indicato nel frontespizio del presente atto, all'appello delle ore 16:00 del 30.04.2024 risulta che:

- Il Sindaco, Mauro Usai, è presente fisicamente nella casa comunale;
- Il Segretario Generale Reggente, Dott. Marco Marcello, è presente fisicamente nella casa comunale.
- Gli Assessori Angela Scarpa, Francesco Melis, Alberto Cacciarru, Daniele Reginali e Vito Spiga sono presenti fisicamente nella casa comunale.
- Gli Assessori Claudia Sanna e Giorgiana Cherchi sono presenti in collegamento da remoto.

Le modalità di collegamento per lo svolgimento della seduta, verificate dal Segretario Generale Reggente, rispettano le disposizioni regolamentari stabilite dalla sopracitata deliberazione di Consiglio comunale.

La Giunta Comunale

visto l'art. 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dal D.Lgs 25 maggio 2017, n. 75:

«2. Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

3. In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima (...).»;

viste in tal senso le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani di fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche" (DPCM 8 maggio 2018 pubblicato in G.U. n.173 del 27/7/2018);

visti:

- l'articolo 6, comma 1, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", convertito, con modificazioni, dalla legge

6 agosto 2021, n. 113, che prevede che per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese, le pubbliche amministrazioni, con più di cinquanta dipendenti, entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione;

- il comma 6, del citato articolo 6 (...), che ha stabilito che con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, è adottato un Piano tipo, quale strumento di supporto alle amministrazioni, e che nel Piano tipo sono definite modalità semplificate per l'adozione del Piano di cui al comma 1 da parte delle amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti;
- Il decreto del ministro per la P.A. di concerto con il ministro dell'Economia e finanze, emanato il 30 giugno 2022, che definisce il contenuto del PIAO anche per gli enti di minori dimensioni;

visto inoltre il DPR 24 giugno 2022 recante l'individuazione di adempimenti assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione, tra i quali figura il Piano dei fabbisogni di personale di cui all'art. 6 del D.Lgs 165/2001;

richiamata la propria precedente deliberazione n. 238 del 30.11.2023 con la quale si è provveduto all'approvazione del Piano Triennale Fabbisogni di Personale 2024 - 2026 e all'adeguamento del piano annuale delle assunzioni anno 2023;

vista la deliberazione della Giunta comunale n. 24 del 25.01.2024 avente ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 (P.I.A.O.), comprensivo dei Piani assorbiti ai sensi dell'articolo 1 del D.P.R. 24.06.2022, n. 81 e del Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza (P.T.P.C.T.) 2024 - 2026.", in particolare la sezione 3 "Organizzazione e capitale umano" – sotto-sezione 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni di personale";

rilevato che il decreto-legge 34/2019, articolo 33, e in sua applicazione il DPCM 17 marzo 2020 ha delineato un metodo di calcolo delle capacità assunzionali completamente nuovo rispetto al sistema previgente come introdotto dall'art.3 del D.L.90 del 24/6/2014 conv. in L.114 del 11/08/2014 e successive integrazioni;

considerato che il nuovo regime trova fondamento non nella logica sostitutiva del turnover, legata alle cessazioni intervenute nel corso del quinquennio precedente, ma su una valutazione complessiva di sostenibilità della spesa di personale rispetto alle entrate correnti del Comune;

vista in questo senso la circolare attuativa del 13 maggio 2020 a firma del Ministro per la Pubblica Amministrazione, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n.226 del 11-9-2020, con la quale vengono fornite indicazioni per l'applicazione concreta del nuovo sistema di calcolo;

dato atto che secondo quanto previsto dal Decreto Ministero Interno del 21/10/2020 (G.U.297 del 30-11-2020) è stata inclusa nelle spese di personale la quota di rimborso corrisposta agli altri enti aderenti alla convenzione di segreteria della quale ha fatto parte il comune di Iglesias nell'anno 2023;

preso atto che ai sensi dei conteggi effettuati secondo la nuova disciplina, il parametro di spese di personale su entrate correnti come da ultimo consuntivo approvato risulta essere pari al 13,44%, e che pertanto il Comune si pone al di sotto sia del primo “valore soglia” che del secondo limite previsto dall’art. 6 del DPCM (vedi conteggi come da schema allegato A);

rilevato che secondo l’art. 4 comma 2 del citato decreto *“i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall’art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell’ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, (...) sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell’art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica”*;

rilevato pertanto che il Comune di Iglesias dispone di un margine di potenziale maggiore spesa pari a € 1.059.553,67, fino al raggiungimento del primo valore soglia (come risulta dai conteggi - schema allegato A);

dato atto che il margine di spesa sopra citato, sulla base delle indicazioni disponibili anche per quanto riguarda le entrate correnti nell’arco del prossimo triennio, consente l’adozione del suddetto programma di reclutamento senza superare il “valore soglia” sopra citato;

considerato inoltre che, ai sensi dell’art. 1 comma 557-quater legge 27 dicembre 2006, n. 296 gli enti sono tuttora tenuti a rispettare, nell’ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013;

rilevato a tal fine che il valore medio della spesa di personale del 2011-2013 è pari a €. 5.426.915,35 e che la spesa di personale di cui al c.557 – art. 1 – L.292/2006 in sede previsionale per il triennio 2024-2026 tale dato si mantiene in diminuzione rispetto al 2011-2013, anche tenendo conto del fatto che ai sensi dell’art. 7 del DPCM *“La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall’art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296”*;

considerato che la vigente normativa prevede che possano procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale gli Enti che:

- 1) abbiano approvato il piano triennale dei fabbisogni di personale (art. 39, comma 1, Legge 27 dicembre 1997, n. 449, art. 6, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165 e art.91 Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267);
- 2) abbiano adottato il Piano della Performance (art. 10, comma 5, del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150) che, per gli Enti Locali, ai sensi dell’art. 169, comma 3bis, del Decreto Legislativo 28 agosto 2000, n. 267, è unificato nel Piano Esecutivo di Gestione;
- 3) abbiano verificato l’assenza di eccedenze di personale o di situazioni di sovrannumerarietà (art. 33, comma 1, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165);

- 4) abbiano approvato il piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità (art. 48, comma 1, Decreto Legislativo 11 aprile 2006, n. 198 e art. 6, comma 6, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165);
- 5) abbiano rispettato l'obbligo di contenimento della spesa di personale con riferimento al triennio 2011-2013 (art. 1, commi 557 e successivi, Legge 27 dicembre 2006, n. 296);
- 6) abbiano rispettato i termini previsti per l'approvazione del bilancio di previsione, del rendiconto e del bilancio consolidato nonché il termine di trenta giorni, dal termine previsto e la loro approvazione, per l'invio dei relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (art.9 comma 1-quinquies Decreto Legge 24 giugno 2016, n. 113), il rispetto di tale vincolo oltre i termini fissati dal legislatore consente a partire da quel momento, l'effettuazione delle assunzioni;
- 7) si trovino in assenza dello stato di deficitarietà strutturale e di dissesto;

preso atto che, in relazione ai suddetti vincoli:

- 1) il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2024.- 2026 con la modifica della dotazione organica, è stato approvato con la deliberazione Giunta Comunale n. 238 del 30.11.2023
- 2) il PEG 2024 – 2026, contenente gli obiettivi di primo livello è stato approvato con la suddetta deliberazione di Giunta comunale n. 3/2024, mentre il Piano della performance con la previsione del Piano pluriennale delle attività di funzionamento 2024 -2026 (P.P.A.F) e il piano degli obiettivi specifici aventi il carattere della operatività, esecutività e funzionalità - sono inseriti nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024 - 2026 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 25.01.2024;
- 3) con propria precedente deliberazione n. 228 del 21.11.2023 è stata verificata l'assenza di eccedenze di personale o di situazioni di sovrannumerarietà (art. 33, comma 1, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165);
- 4) il Piano Triennale delle Azioni Positive anni 2024/2026 è stato inserito nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024 -2026 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 25.01.2024;
- 5), l'obbligo di contenimento della spesa di personale con riferimento al triennio 2011-2013 (art. 1, commi 557 e successivi, Legge 27 dicembre 2006, n. 296) risulta rispettato, sia sulla base delle risultanze del rendiconto 2019 e sul bilancio di previsione 2021/2023, come certificato dal Collegio dei Revisori e meglio indicato nel prospetto allegato alla presente deliberazione;
- 6) l'Ente:
 - ha approvato il bilancio di previsione per l'esercizio 2024/2026 entro il termine del 31.12.2023 e ha effettuato la dovuta trasmissione al sistema BDAP entro i termini normativamente definiti e risulta regolarmente acquisito dal Sistema come da documentazione in atti;

- ha approvato il rendiconto 2023 e sono stati rispettati i termini normativamente definiti per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche e regolarmente acquisiti, come da documentazione in atti;

7) in base ai parametri definenti lo stato di deficitarietà strutturale l'Ente non risulta ente deficitario;

considerato che ai sensi delle Linee di indirizzo di cui al DPCM 8 maggio 2018 la programmazione del fabbisogno del personale richiede l'approvazione della dotazione organica dell'Ente nella sua nuova accezione, e cioè la rappresentazione dell'attuale situazione di personale in forza e delle eventuali integrazioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi assegnati dall'Ente;

ritenuto pertanto di aggiornare i reclutamenti fabbisogni di personale per il triennio 2024-2026 – annualità 2024, approvando il nuovo schema di dotazione organica del Comune di Iglesias secondo le linee di indirizzo di cui al DPCM 8 maggio 2018 (Allegato B);

ritenuto pertanto di aggiornare i reclutamenti fabbisogni di personale per il triennio 2024-2026, nonché di adeguare le assunzioni a tempo determinato, per l'anno 2023;

visti gli allegati prospetti:

- allegato B) inerente la programmazione del fabbisogno 2024/2026 assunzioni a tempo indeterminato;
- allegato C) dotazione organica costituita dai posti coperti più i posti programmati con il presente atto, nonché il correlativo costo;
- allegato D) inerente la programmazione del fabbisogno 2024/2026 assunzioni a tempo determinato;

ritenuto pertanto di:

- approvare la programmazione del fabbisogno delle assunzioni a tempo indeterminato triennio 2024/2026 (Allegato B);
- approvare la dotazione organica costituita dai posti coperti più i posti programmati con il presente atto, nonché il correlativo costo (Allegato C);
- approvare la programmazione del fabbisogno delle assunzioni a tempo determinato triennio 2024/2026 (Allegato D);

precisato che la spesa del personale che discende dalle assunzioni programmate con il presente atto, dettagliatamente indicata al prospetto allegato E, rientra nei limiti di spesa di cui all'art. 1, commi 557 e seguenti, L. 296/2006 pari ad € 5.426.915,35;

dato atto che, con le programmazioni assunzionali di cui al presente atto, il Comune di Iglesias rimane, comunque molto al di sotto delle possibilità che sono previste dalle nuove disposizioni in materia di assunzioni;

acquisito il parere del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 239 D.Lgs 267/2000;

visto il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

visto il vigente "Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi";
acquisiti, ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, che si riportano in calce;
con votazione unanime

delibera

per le motivazioni in premessa esposte e che si intendono di seguito integralmente riportate:

1. di prendere atto che il parametro di virtuosità finanziaria previsto dal DL 34/2019 e dal DPCM 17 marzo 2020 si colloca al di sotto del "valore soglia" di spese di personale su entrate correnti, e precisamente nella percentuale del 13,44% (Allegato A);
2. di approvare:
 - l'aggiornamento della programmazione dei fabbisogni di personale a tempo indeterminato per il triennio 2024-2026, con conseguente aggiornamento del Piano Triennale Fabbisogni di Personale 2024 – 2026 (approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 238 del 30.11.2023) quale sezione 3.3 del Piano Integrato di attività e organizzazione (approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 25.01.2024), secondo quanto dettagliatamente indicato nel prospetto allegato alla presente deliberazione (Allegato "B" assunzioni a tempo indeterminato di cui il primo anno costituisce l'elenco annuale delle assunzioni);
 - la dotazione organica dell'Ente, secondo le linee di indirizzo del DPCM 8 maggio 2018 (approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 238 del 30.11.2023) quale sezione 3.3 del Piano Integrato di attività e organizzazione (approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 25.01.2024), (Allegato "C" dotazione organica costituita dai posti coperti più i posti programmati con il presente atto);
 - l'aggiornamento della programmazione dei fabbisogni di personale a tempo determinato per il triennio 2024-2026 (approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 238 del 30.11.2023), quale sezione 3.3 del Piano Integrato di attività e organizzazione (approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 25.01.2024), secondo quanto dettagliatamente indicato nel prospetto allegato alla presente deliberazione (Allegato "D");
3. di dare atto che il programma assunzionale mantiene il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, e che determina una spesa non superiore a quella prevista dall'art. 4 e 5 del citato DPCM 17 marzo 2020;
4. di dare atto che le assunzioni previste con il presente atto e la dotazione organica risultante rispettano il limite massimo di spesa potenziale, identificato nel limite di contenimento della spesa di personale previsto dall'art. 1 comma 557 della legge 296/2006 (come indicato come risultante dal prospetto allegato "E" riscontro limiti di

spesa);

5. di autorizzare per il triennio 2024/2026 le eventuali assunzioni a tempo determinato (ovvero forme di reclutamento temporaneo quali il ricorso a “scavalchi di eccedenza” ex art. 1 comma 557 L. 311/2004) che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale nel rispetto del limite di spesa previsto dall’art. 9, comma 28, del D.L.78/2010 convertito in Legge 122/2010 e s.m.i. e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile;
6. di precisare che la programmazione triennale sarà rivista annualmente e comunque potrà essere aggiornata in relazione a nuove e diverse esigenze ed in relazione alle limitazioni o vincoli derivanti da modifiche delle norme in materia di facoltà occupazionali e di spesa;
7. di trasmettere il presente piano triennale dei fabbisogni alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l’applicativo “Piano dei fabbisogni” presente in SICO, ai sensi dell’art. 6-ter del D.Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D.Lgs. n. 75/2017, secondo le istruzioni previste nella circolare RGS n. 18/2018;
8. di dichiarare, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134, comma 4, del TUEL.

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità tecnica: FAVOREVOLE

Data 30/04/2024

IL DIRIGENTE

F.TO DOTT.SSA ANGELA MARIA FLORIS

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità contabile: FAVOREVOLE

Data 30/04/2024

IL DIRIGENTE SETTORE FINANZIARIO

F.TO DOTT.SSA ANGELA MARIA FLORIS

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO

F.TO MAURO USAI

IL SEGRETARIO GENERALE REGGENTE

F.TO MARCO MARCELLO

ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 30/04/2024

a seguito di pubblicazione all'albo pretorio on line di questo Comune dal **09/05/2024** al **24/05/2024** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 09/05/2024, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 24/05/2024

IL SEGRETARIO GENERALE REGGENTE

F.TO MARCO MARCELLO

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Iglesias, 09.05.2024

IL SEGRETARIO GENERALE REGGENTE

MARCO MARCELLO