



COMUNE DI IGLESIAS

Provincia Sud Sardegna

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 238 del 30.11.2023

Oggetto:

COPIA

Approvazione del Piano Triennale Fabbisogni di Personale 2024 - 2026 e adeguamento piano annuale delle assunzioni anno 2023.

L'anno duemilaventitre il giorno trenta del mese di novembre, alle ore 11:45, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

USAI MAURO	SINDACO	P
MELIS FRANCESCO	VICE SINDACO	P
SANNA CLAUDIA	ASSESSORE	P
CACCIARRU ALBERTO	ASSESSORE	P
CHERCHI GIORGIANA	ASSESSORE	P
REGINALI DANIELE	ASSESSORE	P
SPIGA VITO	ASSESSORE	P
SCARPA ANGELA	ASSESSORE	P

Totale presenti n. 8 Totale assenti n. 0

Assiste alla seduta il Segretario Generale TEGAS LUCIA presente nella sede comunale

Assume la presidenza USAI MAURO in qualità di Sindaco presente nella sede comunale

Partecipano alla seduta in collegamento da remoto gli Assessori SPIGA VITO

Visto il regolamento per lo svolgimento delle sedute degli organi in modalità telematica, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 50 del 29.11.2022 ed in particolare l'articolo 13, rubricato "Sedute della Giunta".

Come indicato nel frontespizio del presente atto, all'appello delle ore 11:45 del 30 novembre 2023 risulta che:

- Il Segretario Generale, Dott.ssa LUCIA TEGAS, è presente fisicamente nella casa comunale.
- Il Sindaco, MAURO USAI, gli Assessori FRANCESCO MELIS, CLAUDIA SANNA, ALBERTO CACCIARRU, GIORGIANA CHERCHI, DANIELE REGINALI, ANGELA SCARPA sono presenti fisicamente nella casa comunale.
- L'Assessore VITO SPIGA è presente in collegamento da remoto.

Le modalità di collegamento per lo svolgimento della seduta, verificate dal Segretario Generale, rispettano le disposizioni regolamentari stabilite dalla sopracitata deliberazione di Consiglio comunale.

La Giunta comunale

Visto l'art. 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dal D.Lgs 25 maggio 2017, n. 75:

«2. Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

3. In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima (...).»;

viste in tal senso le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani di fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche" (DPCM 8 maggio 2018 pubblicato in G.U. n.173 del 27/7/2018);

visti:

- l'articolo 6, comma 1, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, che prevede che per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese, le pubbliche amministrazioni, con più di cinquanta dipendenti, entro il 31

- gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione;
- il comma 6, del citato articolo 6 (...), che ha stabilito che con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, è adottato un Piano tipo, quale strumento di supporto alle amministrazioni, e che nel Piano tipo sono definite modalità semplificate per l'adozione del Piano di cui al comma 1 da parte delle amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti;
 - Il decreto del ministro per la P.A. di concerto con il ministro dell'Economia e finanze, emanato il 30 giugno 2022, che definisce il contenuto del PIAO anche per gli enti di minori dimensioni;

visto inoltre il DPR 24 giugno 2022 recante l'individuazione di adempimenti assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione, tra i quali figura il Piano dei fabbisogni di personale di cui all'art. 6 del D.Lgs 165/2001;

vista la deliberazione della Giunta comunale n. 120 del 25 maggio 2023 avente ad oggetto "Approvazione del piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025", in particolare la sezione 3 "Organizzazione e capitale umano" – sottosezione 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni di personale";

rilevato che il decreto-legge 34/2019, articolo 33, e in sua applicazione il DPCM 17 marzo 2020 ha delineato un metodo di calcolo delle capacità assunzionali completamente nuovo rispetto al sistema previgente come introdotto dall'art.3 del D.L.90 del 24/6/2014 convertito in L.114 del 11/08/2014 e successive integrazioni;

considerato che il nuovo regime trova fondamento non nella logica sostitutiva del turnover, legata alle cessazioni intervenute nel corso del quinquennio precedente, ma su una valutazione complessiva di sostenibilità della spesa di personale rispetto alle entrate correnti del Comune;

vista in questo senso la circolare attuativa del 13 maggio 2020 a firma del Ministro per la Pubblica Amministrazione, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n.226 del 11.09.2020, con la quale vengono fornite indicazioni per l'applicazione concreta del nuovo sistema di calcolo;

preso atto che ai sensi dei conteggi effettuati secondo la vigente disciplina, il parametro di spese di personale su entrate correnti come da ultimo consuntivo approvato risulta essere pari al 14,32%, e che pertanto il Comune si colloca nella fascia di virtuosità poiché il suddetto rapporto si colloca al di sotto del valore soglia di cui alla tabella 1 (vedi conteggi come da schema allegato A);

rilevato che sulla base delle stime previsionali previste per il triennio 2024-2026 le entrate del comune si manterranno sui valori attuali e che pertanto anche la spesa di personale, per mantenere invariato il parametro in questione, non può essere incrementata;

dato atto che il margine di spesa sopra citato, sulla base delle indicazioni disponibili anche per quanto riguarda le entrate correnti nell'arco del prossimo triennio, consente l'adozione del suddetto programma di reclutamento senza superare il rapporto tra spesa

di personale ed entrate correnti sopra citato;

considerato inoltre che, ai sensi dell'art. 1 comma 557-quater legge 27 dicembre 2006, n. 296 gli enti sono tuttora tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013;

ricordato che:

- il Comune di Iglesias quale Ente già soggetto al patto di stabilità interno soggiace alle limitazioni di spesa di personale di cui all'articolo 1, comma 557 della legge 296/2006 che fissa tale limite nel valore medio del triennio 2011-2013;

- tale valore è fissato nella somma di € 5.426.915,35;

vista la propria precedente deliberazione n. 138 del 17.07.2023 recante "Aggiornamento piano triennale fabbisogni di personale (ptfp), della dotazione organica e del piano delle assunzioni per il triennio 2023/2025 e adeguamento piano annuale delle assunzioni anno 2023";

dato atto che con deliberazione della Giunta comunale n. 231 del 30.11.2023 si è provveduto, rispetto alla precedente deliberazione n. 135 del 17.07.2023, ad una rimodulazione della struttura organizzativa dell'ente prevedendo l'istituzione dell'Avvocatura dell'Ente, con a capo una figura dirigenziale, e l'istituzione dell'Ufficio di supporto al sindaco, con previsione di assunzione, con contratto di lavoro a tempo determinato e parziale ex art. 90 del D Lgs. 267/2000, di n. 2 figure;

considerato che la vigente normativa prevede che possano procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale gli Enti che:

- 1) abbiano approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO);
- 2) abbiano verificato l'assenza di eccedenze di personale o di situazioni di sovrannumerarietà (art. 33, comma 1, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165);
- 3) abbiano rispettato l'obbligo di contenimento della spesa di personale con riferimento al triennio 2011-2013 (art. 1, commi 557 e successivi, Legge 27 dicembre 2006, n. 296);
- 4) abbiano rispettato i termini previsti per l'approvazione del bilancio di previsione, del rendiconto e del bilancio consolidato nonché il termine di trenta giorni, dal termine previsto e la loro approvazione, per l'invio dei relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (art.9 comma 1-quinquies Decreto Legge 24 giugno 2016, n. 113), il rispetto di tale vincolo oltre i termini fissati dal legislatore consente a partire da quel momento, l'effettuazione delle assunzioni;
- 5) si trovino in assenza dello stato di deficitarietà strutturale e di dissesto;

ritenuto pertanto di aggiornare i reclutamenti fabbisogni di personale per il triennio 2024-2026, nonché di adeguare le assunzioni a tempo determinato, per l'anno 2023;

visti gli allegati prospetti:

- allegato b) inerente l'aggiornamento della programmazione del fabbisogno 2023/2025 a tempo determinato annualità 2023;
- allegato c) inerente la programmazione del fabbisogno 2024/2026;
- allegato d) dotazione organica costituita dai posti coperti più i posti programmati con il presente atto, nonché il correlativo costo;
- allegato e) inerente l'aggiornamento della programmazione del fabbisogno 2024/2026 a tempo determinato;

precisato che la spesa del personale che discende dalle assunzioni programmate con il presente atto, dettagliatamente indicata al prospetto allegato E, rientra nei limiti di spesa di cui all'art. 1, commi 557 e seguenti, L. 296/2006 pari ad € 5.426.915,35;

dato atto che, con le programmazioni assunzionali di cui al presente atto, il Comune di Iglesias rimane, comunque molto al di sotto delle possibilità che sono previste dalle nuove disposizioni in materia di assunzioni;

verificato il rispetto dei vigenti presupposti normativi, introdotti dalla Legge di bilancio 2019 (art. 1, commi da 819 a 830 della L. 145/2018) necessari per poter procedere ad assunzioni a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale e che, in particolare, l'Ente:

- ha adempiuto alle previsioni in materia di organizzazione degli uffici e fabbisogno di personale di cui all'art. 6 del D.Lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 4 del D.Lgs. n. 75/2017,
- rispetta il vincolo del contenimento della spesa di personale, rispetto alla media del triennio 2011-2013 (art. 1, commi 557 e seguenti, L. 296/2006);
- ha raggiunto per l'anno 2022 l'obiettivo di finanza pubblica, conseguendo un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, ai sensi art. 1 comma 821 L. 145/2018,
- risulta adempiente agli obblighi di trasmissione alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche BDAP,
- ha approvato con propria deliberazione n. 120 del 25.05.2023, avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 (P.I.A.O.), – ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021", contenente il PIANOTRIENNALE DELLE AZIONI POSITIVE 2023 – 2025;
- ha approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 3 del 12.01.2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione - Parte finanziaria - per gli anni 2023 (cassa e competenza) e per gli anni 2024 e 2025 (competenza), con l'indicazione dei capitoli affidati alla competenza dirigenziale;
- ha approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 82 del 24.03.2023 il piano esecutivo di gestione anno 2023;
- ha approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 13 del 20.04.2023 il Conto del bilancio, stato patrimoniale e conto economico dell'esercizio finanziario 2022;

considerato altresì che questo Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario e che dall'ultimo Conto Consuntivo approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario;

ritenuto pertanto di:

- aggiornare la programmazione del fabbisogno delle assunzioni a tempo determinato triennio 2023/2025 - annualità 2023 (Allegato B);
- approvare la programmazione del fabbisogno delle assunzioni a tempo indeterminato triennio 2024/2026 (Allegato C);
- approvare la dotazione organica costituita dai posti coperti più i posti programmati con il presente atto, nonché il correlativo costo (Allegato D);
- approvare la programmazione del fabbisogno delle assunzioni a tempo determinato triennio 2024/2026 (Allegato E)

rilevato che il costo della dotazione organica così come delineata nel presente provvedimento, rientra nella programmazione finanziaria già esistente, e si muove entro i limiti finanziari di cui all'art. 1 comma 557 L. 296/2006, con le deroghe previste dall'art. 7 del DPCM 17 marzo 2020 (Allegato F);

viste

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 68 del 19.12.2022 avente ad oggetto: "Approvazione del documento unico di programmazione (D.U.P) 2023- 2025 (Art. 170, comma 1, Dlgs 267/2000)";
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 69 del 19.12.2023 avente ad oggetto: "Bilancio triennale 2023-2025 – Approvazione";
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 13 del 20.04.2023 avente ad oggetto "Approvazione del Conto del bilancio, stato patrimoniale e conto economico dell'esercizio finanziario 2022";

acquisito il parere del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 239 D.Lgs 267/2000;

visto il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

visto il vigente "Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi";

acquisiti, ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, che si riportano in calce;

con votazione unanime

delibera

per le motivazioni in premessa esposte e che si intendono di seguito integralmente riportate:

1. di prendere atto che il parametro di virtuosità finanziaria previsto dal DL 34/2019 e dal DPCM 17 marzo 2020 si colloca al di sotto del "valore soglia" di spese di personale su entrate correnti, e precisamente nella percentuale del 14,32% (Allegato A);

2. di aggiornare la programmazione del fabbisogno del personale a tempo determinato triennio 2023/2025, annualità 2023 con conseguente aggiornamento del Piano Triennale Fabbisogni di Personale 2023 - 2025 quale sezione 3.3 del Piano Integrato di attività e organizzazione (Allegato B);
3. di approvare:
 - la programmazione dei fabbisogni di personale a tempo indeterminato per il triennio 2024-2026, con conseguente aggiornamento del Piano Triennale Fabbisogni di Personale 2024 - 2026 quale sezione 3.3 del Piano Integrato di attività e organizzazione, secondo quanto dettagliatamente indicato nel prospetto allegato alla presente deliberazione (Allegato “C” assunzioni a tempo indeterminato di cui il primo anno costituisce l’elenco annuale delle assunzioni);
 - la dotazione organica dell’Ente, secondo le linee di indirizzo del DPCM 8 maggio 2018 (Allegato “D” dotazione organica costituita dai posti coperti più i posti programmati con il presente atto);
 - la programmazione dei fabbisogni di personale a tempo determinato per il triennio 2024-2026, con conseguente aggiornamento del Piano Triennale Fabbisogni di Personale 2024 - 2026 quale sezione 3.3 del Piano Integrato di attività e organizzazione, secondo quanto dettagliatamente indicato nel prospetto allegato alla presente deliberazione (Allegato “E” assunzioni a tempo indeterminato di cui il primo anno costituisce l’elenco annuale delle assunzioni);
4. di dare atto che il programma assunzionale mantiene il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, e che determina una spesa non superiore a quella prevista dall'art. 4 e 5 del citato DPCM 17 marzo 2020;
5. di dare atto che le assunzioni previste con il presente atto e la dotazione organica risultante rispettano il limite massimo di spesa potenziale, identificato nel limite di contenimento della spesa di personale previsto dall'art. 1 comma 557 della legge 296/2006 (come indicato come risultante dal prospetto allegato “F” riscontro limiti di spesa);
6. di autorizzare per il triennio 2024/2026 le eventuali assunzioni a tempo determinato (ovvero forme di reclutamento temporaneo quali il ricorso a “scavalchi di eccedenza” ex art. 1 comma 557 L. 311/2004) che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale nel rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L.78/2010 convertito in Legge 122/2010 e s.m.i. e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile;
7. di precisare che la programmazione triennale sarà rivista annualmente e comunque potrà essere aggiornata in relazione a nuove e diverse esigenze ed in relazione alle limitazioni o vincoli derivanti da modifiche delle norme in materia di facoltà

occupazionali e di spesa;

8. di trasmettere il presente piano triennale dei fabbisogni alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo "Piano dei fabbisogni" presente in SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del D.Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D.Lgs. n. 75/2017, secondo le istruzioni previste nella circolare RGS n. 18/2018;
9. di dichiarare, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL.

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità tecnica: FAVOREVOLE

Data 30/11/2023

IL DIRIGENTE

F.TO DOTT.SSA ANGELA MARIA FLORIS

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità contabile: FAVOREVOLE

Data 30/11/2023

IL DIRIGENTE SETTORE FINANZIARIO

F.TO DOTT.SSA ANGELA MARIA FLORIS

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO

F.TO MAURO USAI

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO LUCIA TEGAS

ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 30/11/2023

a seguito di pubblicazione all'albo pretorio on line di questo Comune dal **07/12/2023** al **22/12/2023** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 07/12/2023, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 22/12/2023

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO LUCIA TEGAS

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Iglesias, 07.12.2023

IL SEGRETARIO GENERALE

LUCIA TEGAS