



OGGETTO: Relazione ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 18 Aprile 2016 n.50, relativa all'affidamento in house del servizio pubblico locale di rilevanza economica relativo "TRASPORTO SCOLASTICO" per anni 9 dal 01.01.2021 al 30.06.2030.

La presente relazione viene predisposta al fine di valutare la congruità economica del servizio pubblico locale di rilevanza economica relativo "TRASPORTO SCOLASTICO" dal 01.01.2021 al 30.06.2030 da affidare alla Società in House Iglesias Servizi srl, con il metodo "house providing", così come previsto dalla normativa di cui 192 del D.lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 e per il quale occorre verificare preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Il comune di Iglesias deve attivare il servizio di trasporto scolastico in applicazione alla L.R. 25.06.1984 artt. 2 e 6 e ulteriori disposizioni in materia di trasporto scolastico con la quale l'Amministrazione deve garantire il servizio di "trasporto degli alunni della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado dimoranti fuori dall'aggregato urbano principale o in località prive di scuole" come previsto dal Decreto del Ministero dei Trasporti e della Navigazione del 29.04.1996 che stabilisce che il servizio di trasporto scolastico debba essere svolto in condizioni di sicurezza idonee a garantire la protezione dei soggetti trasportati.

Il servizio di trasporto scolastico, oggetto del presente appalto, si configura come servizio atipico autorizzato e disciplinato ai sensi del D.M. 31 gennaio 1997 "Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico" e dalle ulteriori disposizioni vigenti in materia.

Il servizio oggetto della presente relazione è da considerarsi di pubblico interesse e, come tale, non può essere sospeso o abbandonato.

Il servizio deve pertanto adottare tutti gli accorgimenti possibili, per renderlo di buona qualità, adottando nel contempo criteri di economicità, trattandosi di in house providing, cioè deve razionalizzare le risorse disponibili per ottenere il massimo vantaggio.

L'affidamento del servizio in parola alla Società Iglesias Servizi, trova una parte rilevante delle sue motivazioni negli obiettivi perseguiti dall'Amministrazione con la stessa partecipazione nella nascita e crescita della Società, e contemplate nel piano d'impresa.

Secondo il quadro normativo in essere le modalità di organizzazione dei servizi pubblici, o meglio di scelta del soggetto gestore, sono le seguenti:

- I. il ricorso al mercato;
- II. il partenariato pubblico-privato istituzionalizzato;
- III. l'affidamento in house

I. La prima modalità rappresenta il modello della così detta evidenza pubblica, ossia della scelta del soggetto affidatario previa gara, rispettosa del regime comunitario di libera concorrenza.

II. La seconda modalità si riferisce al fenomeno delle società miste, il quale si realizza attraverso la cosiddetta gara a doppio oggetto, riguardante sia la qualità di socio che la gestione del servizio, in cui la società viene costituita per una specifica missione in base a una gara che ha ad oggetto la scelta del socio e l'affidamento della missione medesima.

III. La terza modalità è il cosiddetto “in house providing” consentito dall’art. 5 del Codice dei contratti D.lgs. 50/2016, che disciplina le modalità di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell’ambito del settore pubblico dei contratti stipulati con le proprie società in house, dalle normali procedure d’appalto per l’affidamento di lavori, servizi e forniture previste dal codice, a un soggetto solo formalmente, e non sostanzialmente, diverso dall’ente affidante se soddisfatte le seguenti condizioni:

- a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
- c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

L'affidamento diretto, con l'esclusione dalle normali procedure di gara, di cui al succitato art. 5, è consentito inoltre, se soddisfatte anche le prescrizioni di cui all’art. 192 ai commi 1 e 2, del D.lgs. 18 Aprile 2016 n. 50, che stabiliscono ulteriori condizioni fondamentali quali:

- l'iscrizione in apposito albo istituito presso A.N.A.C., nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;
- le ragioni del mancato ricorso alle procedure normali, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- totale partecipazione pubblica;
- controllo analogo sulla società affidataria a quello che l’ente o gli enti affidanti esercitano sui propri servizi;
- realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della propria attività con l’ente o gli enti che la controllano.

Il legislatore richiede quindi che vengano esplicitate:

1. l'iscrizione in apposito albo istituito presso A.N.A.C., nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;
2. la sussistenza dei requisiti previsti dall’art. 5 comma 1 lettere a), b) e c), del codice dei contratti in riferimento alla forma di affidamento prescelto;
3. le ragioni che hanno indotto l’Amministrazione ad operare questa scelta dell’affidamento al mercato, in rapporto alla natura dei servizi affidati;
4. i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi

di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

1) ISCRIZIONE IN APPOSITO ALBO ISTITUITO PRESSO A.N.A.C.

L'amministrazione comunale ha adempiuto alle prescrizioni del succitato art. 192 comma 1, del D.lgs. 18 Aprile 2016 n.50 e s.m.i., iscrivendo il comune di Iglesias nell'apposito albo istituito presso A.N.A.C. di cui al codice di iscrizione: ID n. 1076, protocollo 0070290 del 13.08.2018;

2) LA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI DALL'ART. 5 COMMA 1 LETTERE a), b) e c), IN RIFERIMENTO ALLA FORMA DI AFFIDAMENTO PRESCELTO;

2.1) Controllo Analogico

La società è amministrata da un Amministratore Unico e lo statuto disciplina i casi in cui l'A.U. deve sottoporre preventivamente i propri atti all'esame del Comitato per controllo analogo e del socio unico.

L'art. 19 comma 3 dello statuto prevede che il socio unico provveda a costituire un comitato di controllo sulla gestione.

A tal proposito con deliberazione del C.C. n° 5 del 30.01.2015 è stato approvato il Regolamento per la disciplina del controllo analogo nei confronti di Iglesias Servizi S.r.l., in applicazione della normativa comunitaria e nazionale in materia di "in house providing", nel quale si individuano soggetti coinvolti, modalità e tempistiche, al fine di attuare una più efficace azione di indirizzo e controllo, mediante la definizione in particolare delle regole del "controllo analogo", intendendosi per tale una attività di vigilanza e controllo analoga a quello svolto istituzionalmente dall'Ente riguardo alle attività dei propri uffici.

Attualmente è istituito sia il Comitato del Controllo Analogico sia l'ufficio del Controllo Analogico che l'Ufficio del controllo interno della Società Iglesias Servizi S.r.l.

Alla luce di tali norme statutarie, risulta comprovata la forma principale di controllo particolarmente pregnante sull'andamento gestionale da parte dell'Ente socio, per cui il requisito del controllo analogo può considerarsi conseguito e soddisfatto.

2.2) – Destinazione prevalente dell'attività a favore dell'Ente socio.

Ai sensi dell'art. 5 comma 3 del nuovo statuto della Società Iglesias Servizi S.r.l. approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 8 marzo 2020, nello svolgimento della propria attività, realizza oltre l'80% del proprio fatturato nell'attuazione dei compiti ad essa affidati dall'Ente pubblico o dagli Enti pubblici Soci. La produzione ulteriore rispetto a tale limite di fatturato, che può essere rivolta anche a finalità diverse dalla predetta attività principale, è consentita solo a condizione che permetta di conseguire economie di scala o recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società.

Risulta pertanto rispettato dalla Iglesias Servizi S.r.l. il requisito della realizzazione prevalente delle proprie attività con l'Ente controllante.

2.3) – Assenza di vocazione commerciale.

L'oggetto sociale evidenzia, come si è detto, che la gestione è prevalentemente focalizzata sull'esercizio di servizi pubblici per conto del Comune di Iglesias mentre risulta esclusa l'apertura della società a capitali privati.

3) LE RAGIONI DELL’AFFIDAMENTO

Ovviamente, la scelta dello strumento societario non deve comportare momenti elusivi delle norme dettate in materia di finanza pubblica e di attività contrattuale delle pubbliche amministrazioni.

L’affidamento del servizio pubblico locale di rilevanza economica relativo al “TRASPORTO SCOLASTICO” dal 01.01.2021 al 30.06.2030 alla Società Iglesias Servizi, come già specificato in premessa, trova una parte rilevante delle sue motivazioni negli obiettivi perseguiti dall’Amministrazione con la stessa partecipazione nella nascita e crescita della Società, e contemplate nel piano d’impresa.

Motivazioni rafforzate dalla economicità del servizio in ragione delle spese sostenute precedentemente all’affidamento dello stesso servizio alla Società in house che risultavano ben più onerose, nonché dal buon livello del servizio eseguito.

Più specificatamente si è adeguatamente rapportato il costo del servizio alle esigenze dell’utenza, aumentando i viaggi di istruzione infrasettimanali, richiesti dalle segreterie didattiche con l’obiettivo di aumentare il livello di conoscenza degli alunni.

Risulta qualificante inoltre il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l’Amministrazione ed il soggetto affidatario, che consente agli uffici preposti, un controllo ed un’ingerenza sul servizio più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di servizio.

Con nota prot. 151 del 20.06.2019 acquisita al protocollo dell’Ente in data 26.06.2019 al n. 31072 l’Iglesias Servizi ha evidenziato, che gli scuolabus di proprietà del comune di Iglesias, in comodato d’uso alla Società in house per eseguire annualmente il servizio di trasporto degli alunni della scuola di 1° grado, versano in condizioni fortemente precarie, essendo ormai logori e vetusti, richiedendone la sostituzione.

A seguito della succitata segnalazione, con nota Prot. 32168 del 15.09.2020 si è proceduto a chiedere alla stessa, un preventivo di spesa inserendo, oltre al costo del personale ed altri oneri ordinari, anche il costo per l’acquisto di 4 scuolabus nuovi, da ammortizzare in un periodo medio/lungo, attraverso le forme di finanziamento più consone e convenienti per l’azienda.

Al fine di esaminare in maniera dettagliata e costruttiva insieme all’azienda la prospettiva di nuovi scuolabus si sono susseguiti numerosi incontri al fine di trovare soluzioni al complesso problema.

Nelle riunioni è emersa l’esigenza dell’Amministrazione Comunale di poter utilizzare i mezzi a disposizione anche per implementare le visite ai siti museali e turistico minerali ricadenti nel territorio del Comune di Iglesias, quali Porto Flavia, Grotta Santa Barbara e Galleria Villamarina che formano un immenso patrimonio di valore inestimabile e che, in questi ultimi anni, hanno visto un’esplosione di visite da parte di turisti provenienti da tutto il mondo, ampliando così, tra l’altro, anche la possibilità di nuove entrate per l’Ente e rafforzando la promozione turistica locale con evidenti vantaggi per tutta la collettività.

Si è giunti alla conclusione di procedere all’acquisto di 4 autobus con caratteristiche idonee al trasporto di persone e bambini da 3 anni in su, di cui 2 autobus da 27 posti e 2 autobus con omologazione disabili da 24 posti, da utilizzare nel periodo invernale per il trasporto degli alunni della scuola dell’infanzia, primaria e secondaria di I° grado dimoranti fuori dell’aggregato urbano principale e nel periodo estivo per il trasporto dei turisti nel circuito dei siti museali e turistico minerali.

Risulta, pertanto, fondamentale nell’acquisto degli autobus che gli stessi abbiano caratteristica di omologazione ambivalente per il trasporto degli alunni dai 3 anni in su e di utenza adulta.

La Società Iglesias Servizi S.r.l., di conseguenza ha eseguito un’indagine di mercato per verificare la forma di finanziamento più consona per l’acquisto dei mezzi.

Con prot. n. 008910 del 24.02.2021, ha presentato un preventivo di spesa, dal quale risulta che per poter procedere all’acquisto dei 4 autobus, oltre al costo del servizio è necessario finanziare

l'operazione attraverso accensione in capo alla Società di un leasing per un periodo minimo di 5 anni.

Dopo un'attenta analisi e discussione con l'Amministratore Unico della Società, si è convenuto di procedere all'affidamento del servizio in oggetto per un periodo di anni 9 scolastici dal 2021 al 2030, prevedendo comunque un corretto ammortamento delle spese nel lungo periodo per un totale complessivo di € 2.548.500,00.

4) CONTENUTI DEGLI OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E SERVIZIO GENERALE.

Il servizio oggetto della presente relazione è da considerarsi di pubblico interesse e, come tale, non potrà essere sospeso o abbandonato.

Il servizio comprende anche il trasporto degli alunni delle suddette scuole per attività sportive ed uscite per viaggi di istruzione.

L'appaltatore, per tutta la durata dell'appalto, si obbliga a:

- acquistare 4 autobus con caratteristiche idonee al trasporto di persone e bambini da 3 anni in su, di cui 2 autobus da 27 posti e 2 autobus con omologazione disabili da 24 posti;
- stipulare un contratto di leasing con un soggetto finanziatore di comprovata solidità economica, per un periodo di almeno 5 anni necessario per l'acquisto dei 4 autobus;
- verificare la possibilità che il finanziamento per l'acquisizione degli autobus contempli una polizza fideiussoria a garanzia della estinzione del finanziamento stesso per impreviste e motivate cause di impossibilità di saldo che possano in futuro intervenire;
- assicurare il servizio dall'inizio dell'anno scolastico fino al 30/06/2030;
- osservare ed effettuare i percorsi stabiliti dalla stazione appaltante. Non sono ammesse percorrenze estranee agli itinerari indicati dal Comune, se non a seguito di sua espressa autorizzazione, oppure per fattori di forza maggiore che dovranno essere immediatamente comunicati al competente ufficio comunale. Ugualmente non sono ammesse soste e fermate durante lo svolgimento del percorso per effettuare rifornimenti di carburante, operazioni di manutenzione ordinaria e straordinaria e quant'altro comporti immotivato ritardo nello svolgimento del servizio;
- far salire e scendere gli alunni negli spazi consentiti ed appositamente individuati all'ingresso dei plessi scolastici;
- nel caso di trasporto di bambini della scuola dell'infanzia, effettuare il servizio solo in presenza di un accompagnatore responsabile della custodia e assistenza dei bambini;
- nel caso di alunni portatori di handicap, deve essere garantito il servizio utilizzando, se necessario, veicoli a pianale ribassato;
- garantire la costante pulizia ed efficienza degli automezzi impiegati per i servizi, con particolare riferimento alle misure di sicurezza;
- assicurare la sorveglianza affinché nessun alunno venga lasciato solo alla sosta;
- garantire la continuità del servizio di trasporto;
- trasportare gli alunni sotto la propria responsabilità dal luogo di partenza a quello di arrivo, curandosi di garantirne la salita e la discesa dal mezzo nel più scrupoloso rispetto delle norme di sicurezza;
- verificare che gli alunni trasportati siano quelli effettivamente iscritti e comunicati dal competente ufficio comunale;
- garantire da parte degli autisti un comportamento corretto e consono al di tipo di utenti trasportati;
- osservare ed applicare le norme di sicurezza nei luoghi di lavoro e di prevenzione degli infortuni stabiliti dalle vigenti normative in materia;

- fornire al Comune di Iglesias immediata comunicazione via e-mail o telefonica di tutti gli incidenti in cui dovesse incorrere durante l'espletamento del servizio, qualunque importanza essi rivestano ed anche quando nessun danno si sia verificato;
- comunicare tempestivamente alla stazione appaltante qualsiasi interruzione, sospensione o variazione del servizio che dovesse verificarsi per cause di forza maggiore;
- attenersi, nell'esecuzione del servizio, alle normative vigenti in materia di circolazione e sicurezza stradale, con particolare riferimento al Codice della strada;
- fornire ai referenti comunali ogni indicazione relativa a comportamenti scorretti da parte dell'utenza;
- acconsentire a far viaggiare sui propri mezzi il personale addetto alla sorveglianza dipendente da altro soggetto per il quale tutto quanto attiene l'assunzione, i pagamenti e le assicurazioni fa a questi integralmente ed esclusivamente capo.

In caso di sospensione o di abbandono anche parziale del servizio e in generale per ogni inosservanza degli obblighi e condizioni, eccettuati i casi di forza maggiore, il Comune di Iglesias, potrà sostituirsi senza formalità di sorta all'appaltatore per l'esecuzione del servizio, anche attraverso l'affidamento ad altra ditta, con rivalsa delle spese a carico dell'appaltatore, salvi l'applicazione di eventuali sanzioni e il risarcimento del maggior danno.

Il contratto d'appalto del servizio ha la durata di 9 (nove) anni scolastici dal 01.01.2021 al 30.06.2030.

Sono a totale carico dell'Appaltatore i risarcimenti degli eventuali danni a terzi connessi all'esercizio del servizio, così come ogni responsabilità civile e penale.

A fronte del servizio prestato, il Comune di Iglesias corrisponderà all'appaltatore il corrispettivo di € 2.548.500,00 ripartito per anno scolastico, onnicomprensivo di spese ordinarie per il servizio e canone leasing I.V.A. inclusa, così come da piano di ammortamento sotto riportato:

Anno	Spese ordinarie per il servizio trasporto scolastico	Canone leasing iva inclusa	Totale spese ordinarie servizio trasporto + leasing
2021/2022	€ 215.050,00	€ 204.960,00 (compreso maxi canone)	€ 420.010,00
2022/2023	€ 215.050,00	€ 95.160,00	€ 310.210,00
2023/2024	€ 215.050,00	€ 95.160,00	€ 310.210,00
2024/2025	€ 215.050,00	€ 95.160,00	€ 310.210,00
2025/2026	€ 215.050,00	€ 122.610,00 (compreso prezzo di riscatto)	€ 337.660,00
2026/2027	€ 215.050,00		€ 215.050,00
2027/2028	€ 215.050,00		€ 215.050,00
2028/2029	€ 215.050,00		€ 215.050,00
2029/2030	€ 215.050,00		€ 215.050,00
	TOT € 1.935.450,00	TOT. € 613.050,00	TOT. € 2.548.500,00

Le liquidazioni saranno ripartite per mensilità e avverranno a seguito di presentazione di regolari fatture elettroniche da parte della Società Iglesias Servizi srl, dopo il benestare da parte dell'ufficio Pubblica Istruzione preposto al controllo della regolare fornitura di servizio e previa verifica della regolarità contributiva mediante acquisizione del documento unico di regolarità contributiva (D.U.R.C.).

CONCLUSIONI

In definitiva, appare evidente che anche il contenuto indispensabile previsto dall'art. 192 comma 2, del D.lgs. 18 Aprile 2016 n.50 e s.m.i appare soddisfatto, in relazione servizio oggetto di affidamento alla Società, in ragione delle riflessioni contenute nella presente relazione, le quali pongono in luce il rapporto positivo tra il valore della prestazione, la qualità del servizio offerto e la motivazione del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Iglesias _____

F.to IL Dirigente dei Servizi Sociali
Dott. Paolo Carta