



COMUNE DI IGLESIAS

Provincia Sud Sardegna

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 21 del 16.04.2021

Oggetto:

COPIA

Affidamento, in house providing, del servizio per il trasporto degli alunni della scuola dell'obbligo 2021-2030, alla Società Iglesias Servizi srl.

L'anno duemilaventuno il giorno sedici del mese di aprile, nella sala delle adunanze consiliari del Comune di Iglesias, alle ore 19:06, in seduta straordinaria, pubblica, in prima convocazione, previa l'osservanza delle formalità prescritte, si è riunito il Consiglio comunale composto dai sotto elencati consiglieri:

USAI MAURO	P	CONCAS NICOLA	A
REGINALI DANIELE	P	CASTI FEDERICO	P
LODDO MARCO	P	PINNA SIMONE	P
MARONGIU MONICA	A	PISTIS VALENTINA	P
FARA FRANCA MARIA	P	CORTESE ARIANNA MARIA	P
SCEMA CARLOTTA	A	CACCIARRU ALBERTO	P
ROSAS DIEGO	P	BIGGIO LUIGI	P
MEDDA GIANNI	P	SAIU SIMONE	P
PILURZU ALESSANDRO	P	GARAU FEDERICO	P
DEMARTIS MATTEO	P	TRONCI FRANCESCA	A
MARRAS FEDERICO	P	MOI BRUNA	P
MOCCI IGNAZIO	A	MURRU CARLO	A
DEIDDA ELEONORA	A		

Totale Presenti: 18

Totali Assenti: 7

Il Presidente REGINALI DANIELE, assume la presidenza

Partecipa il Segretario Generale TEGAS LUCIA

Risultano presenti gli assessori: LOREFICE, DIDACI, SCARPA, CHERCHI, SCANU

All'appello iniziale delle ore 19.06 sono presenti i consiglieri indicati nel frontespizio del presente atto: Usai, Reginali, Loddo, Fara, Rosas, Medda, Pilurzu, Demartis, Marras, Casti, Pinna, Pistis, Cortese, Cacciarru, Biggio, Saiu, Garau e Moi. Totale 18 presenti.

In corso trattazione interrogazioni e interpellanze, alle ore 19.19, 19.20 e 19.41 entrano in aula rispettivamente i consiglieri Concas, Scema e Deidda e alle ore 20.20 esce il consigliere Cacciarru.

Alle ore 20.23, inizio della trattazione del presente punto n. 10 all'ordine del giorno sono presenti seguenti consiglieri: Usai, Reginali, Loddo, Fara, Scema, Rosas, Medda, Pilurzu, Demartis, Marras, Deidda, Concas, Casti, Pinna, Pistis, Cortese, Biggio, Saiu, Garau e Moi. Totale 20 presenti.

Il Consiglio comunale

Viste/a:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 29.09.2008 con la quale è stata approvata la costituzione della società partecipata a capitale interamente pubblico Iglesias Servizi S.r.l. ed è stato approvato lo statuto;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 21/07/2009 con la quale è stato approvato il piano d'impresa della società in house che prevede l'affidamento di vari servizi tra i quali il servizio di trasporto scolastico;
- l'atto notarile rep. 22710, raccolta 10827, datato 30/07/2009 dello studio notarile Avv. Lamberto Corda di Iglesias, registrato fiscalmente ad Iglesias il 5 agosto 2009 al n° 2912, con il quale è stata costituita formalmente la società Iglesias Servizi srl, con socio unico il Comune di Iglesias e versato interamente il capitale sociale di € 172.000,00;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 30/12/2014 con la quale si è provveduto ad effettuare la ricognizione delle società partecipate ai sensi dell'art. 3, commi 27 e seguenti, della legge 244/2007 e dell'art. 1, comma 569, della legge 147/2013 (legge di stabilità 2014);
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 30/12/2014 con la quale si è provveduto ad effettuare la verifica relativa ai servizi pubblici locali a rilevanza economica ai sensi dell'art. 34, commi 20 e 21, del decreto legge n. 179/2012, convertito dalla legge 17.12.2014, n. 221;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n° 5 del 30/01/2015 con la quale è stato approvato il regolamento per la disciplina del controllo analogo nei confronti di Iglesias Servizi S.r.l., in applicazione della normativa comunitaria e nazionale in materia di *"in house providing"*, nel quale si individuano soggetti coinvolti, modalità e tempistiche, al fine di attuare una più efficace azione di indirizzo e controllo, mediante la definizione in particolare delle regole del *"controllo analogo"*, intendendosi per tale una attività di vigilanza e controllo analoga a quello svolto istituzionalmente dall'Ente riguardo alle attività dei propri uffici;

- il decreto sindacale n. 1 del 31/03/2015 con il quale è stato approvato il piano di razionalizzazione delle Società Partecipate ai sensi dell'art. 1 comma 611 della L. 23/12/2014 n. 190 (Legge di stabilità del 2015) che dispone "al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli Enti Locali le Camere di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura, le Università e gli Istituti di Istruzione Universitaria pubblici e le Autorità Portuali, a decorrere dal 01/01/2015, avviano un processo di razionalizzazione delle Società e delle partecipazioni Societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31/12/2015";
- il decreto sindacale n. 8 del 21/03/2016 con il quale è stata approvata la relazione al piano operativo di razionalizzazione delle Società partecipate sui risultati conseguiti ai sensi dell'art. 1 comma 612 della L.190/2014 e si rileva che, attraverso la corretta azione gestionale e le adeguate strategie aziendali poste in essere dalla Società in house, è stata prodotta una complessiva riduzione della spesa per il personale;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 28/09/2017 avente ad oggetto "Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 D.lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.lgs. 16/06/2017 n. 100. Ricognizione partecipazioni possedute, individuazione delle azioni di razionalizzazione";
- la deliberazione del Consiglio Comunale n° 20 del 08/03/2018 con la quale è stato approvato il nuovo Statuto della società denominata "*Iglesias servizi S.r.l.*" ai sensi del D.lgs. 175/2016 e ss.mm.ii. e si porta la durata della Società sino al 31/12/2050;
- l'atto notarile rep. 34187 raccolta n.19719, datato 10 aprile 2018 dello studio notarile Avv. Lamberto Corda di Iglesias, registrato fiscalmente a Cagliari il 16/04/2018 al n° 3048 Serie T, depositato presso il Registro delle Imprese di Cagliari il 17/04/2018 al n° 16520 con il quale l'assemblea ordinaria della Società Iglesias Servizi S.r.l., ha approvato il nuovo statuto ai sensi del D.lgs. 175/2016 e ss.mm.ii.
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 51 del 29/12/2020 con la quale è stata approvata la razionalizzazione periodica delle partecipazioni al 31/12/2020 ex artt. 20 e 26, comma 11 del D.lgs. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.lgs. 16/06/2017 n. 100, la ricognizione delle partecipazioni possedute e l'individuazione delle azioni di razionalizzazione, dove, tenuto conto che la società in house rispetta i parametri di cui al comma 2 dell'art. 20 del sopra citato D.lgs. 175/2016, si è stabilito il mantenimento della stessa, procedendo con l'attuazione, nell'ambito dello svolgimento futuro dei servizi affidati, di un programma di contenimento dei costi, fermo restando il monitoraggio periodico dell'andamento gestionale da parte dell'Ente Socio nell'ambito dei propri poteri di controllo;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 29/12/2020 con la quale si sono definiti gli indirizzi strategico operativi della Società in house Iglesias Servizi S.r.l., alla luce dell'art. 26 del regolamento per la disciplina dei controlli interni;

premessi che:

- in applicazione degli artt. 2 e 6 della L.R. 25.06.1984 n. 31, questa Amministrazione deve garantire il servizio di trasporto per gli alunni della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado, dimoranti fuori dell'aggregato urbano principale o in località prive di scuola;
- nel mese di dicembre 2020 è scaduto l'appalto dell'affidamento del servizio di trasporto scolastico con la società in house Iglesias Servizi S.r.l.;
- questa Amministrazione intende rinnovare alla società Iglesias Servizi S.r.l. l'affidamento del servizio di trasporto per gli alunni della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado dimoranti fuori dell'aggregato urbano principale o in località prive di complessi scolastici, con il metodo dell'in house providing;

dato atto che:

- la Società in house Iglesias Servizi S.r.l., con nota prot. 151 del 20/06/2019 acquisita al protocollo dell'Ente in data 26/06/2019 al n. 31072 ha evidenziato, che gli scuolabus di proprietà del comune di Iglesias, in comodato d'uso alla Società in house per eseguire annualmente il servizio di trasporto degli alunni della scuola di 1° grado, versano in condizioni fortemente precarie, essendo ormai logori e vetusti;
- a seguito della succitata segnalazione, con nota Prot. 32168 del 15/09/2020, ed alla luce degli avvenimenti pandemici che dispongono il distanziamento sui mezzi, si è proceduto a chiedere alla stessa, un preventivo di spesa inserendo, oltre al costo del personale ed altri oneri ordinari, anche il costo per l'acquisto di 4 scuolabus nuovi, da ammortizzare in un periodo di medio lungo termine, attraverso forme di finanziamento più consone e convenienti per l'azienda;
- si sono susseguiti numerosi incontri tra i rappresentanti della Società ed i funzionari e dirigenti del Comune di Iglesias, al fine di trovare soluzioni al complesso problema di acquisto di 4 scuolabus, per velocizzare la risoluzione dell'efficiente trasporto in sicurezza degli alunni, così come disposto dai DPCM per il contrasto alla pandemia;
- gli avanzi delle risorse vincolate da destinare al contrasto della pandemia sanitaria Coronavirus costituiscono una ottima occasione per adeguare l'ormai vetusto parco macchine, più volte segnalato dalla società in house quale fortemente inadeguato allo svolgimento del servizio scuolabus;
- nelle riunioni è emersa l'esigenza dell'Amministrazione Comunale di implementare le visite ai siti museali e turistico minerari ricadenti nel territorio del Comune di Iglesias, quali Porto Flavia, Grotta Santa Barbara e Galleria Villamarina, formanti un immenso patrimonio di valore inestimabile e che, in questi ultimi anni, ha visto un'esplosione delle visite di turisti provenienti da tutto il mondo;
- tra le varie tematiche è emersa l'opportunità, di sfruttare i nuovi autobus per un circuito turistico che mette in connessione i vari siti museali e turistico minerari tra loro, partendo dal centro cittadino di Iglesias, proseguendo per la Galleria Villamarina,

continuando per la Grotta Santa Barbara, l'abitato della Frazione di Nebida, la laveria La Marmora, Masua mare fino ad arrivare a Porto Flavia, che forma un circuito turistico fortemente interessante notevolmente richiesto, aumentando conseguentemente e considerevolmente gli introiti dell'amministrazione, a beneficio della collettività, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

considerato che si è giunti alla conclusione di procedere all'acquisto di 4 autobus con caratteristiche idonee al trasporto di persone e bambini da 3 anni in su, rispettivamente 2 autobus da 27 posti e 2 autobus con omologazione disabili da 24 posti, al fine di trasportare in sicurezza gli alunni della scuola primaria e secondaria di 1° grado dimoranti fuori dell'aggregato urbano principale utilizzandoli nel periodo invernale, e nel periodo estivo per il trasporto dei turisti nel circuito dei siti museali e turistico minerari, a vantaggio dell'efficacia e dell'efficienza nell'utilizzo delle risorse pubbliche;

visto il preventivo di spesa presentato dalla Società Iglesias Servizi S.r.l., acquisto al protocollo generale dell'ente al n. 8910 del 24/02/2021, nel quale viene evidenziato che per poter procedere all'acquisto dei 4 autobus, oltre al costo del servizio è necessario finanziare l'operazione attraverso accensione in capo alla Società di un leasing per un periodo minimo di 5 anni, per complessivi € 613.050,00;

considerato che:

- dopo un'attenta analisi e discussione con l'Amministratore Unico della Società, si è convenuto di procedere all'affidamento del servizio in oggetto per un periodo di anni 9 dal 2021 al 2030, prevedendo comunque un corretto ammortamento delle spese nel lungo periodo per un totale complessivo di € 2.548.500,00 come dal piano di ammortamento sotto riportato:

Anno	Spese ordinarie per il servizio trasporto scolastico	Canone leasing iva inclusa	Totale spese ordinarie servizio trasporto + leasing
2021/2022	€ 215.050,00	€ 204.960,00 (compreso maxi canone)	€ 420.010,00
2022/2023	€ 215.050,00	€ 95.160,00	€ 310.210,00
2023/2024	€ 215.050,00	€ 95.160,00	€ 310.210,00
2024/2025	€ 215.050,00	€ 95.160,00	€ 310.210,00
2025/2026	€ 215.050,00	€ 122.610,00 (compreso prezzo di riscatto)	€ 337.660,00
2026/2027	€ 215.050,00		€ 215.050,00
2027/2028	€ 215.050,00		€ 215.050,00
2028/2029	€ 215.050,00		€ 215.050,00
2029/2030	€ 215.050,00		€ 215.050,00
	TOT € 1.935.450,00	TOT. € 613.050,00	TOT. € 2.548.500,00

visto il verbale del Comitato per il Controllo Analogo n. 1 del 29 marzo 2021, con il quale viene espresso parere favorevole sia all'affidamento alla Società in house del servizio di trasporto scolastico per i prossimi 9 anni e sia ad autorizzare l'Iglesias Servizi S.r.l. ad acquisire in leasing n. 4 autobus aventi le caratteristiche soprariportate destinati al servizio trasporto alunni delle scuole dell'obbligo ed al servizio di trasporto turistico;

rilevato che il Comitato per il Controllo Analogo:

- ribadisce che i predetti mezzi dovranno necessariamente essere in possesso di omologazione ambivalente per il trasporto di alunni di età dai tre anni in su e di utenza adulta;
- suggerisce di verificare la possibilità che il finanziamento per l'acquisizione degli autobus contempli una polizza fideiussoria a garanzia della estinzione del finanziamento stesso per impreviste e motivate cause di impossibilità di saldo che possano in futuro intervenire;

visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. denominato (Codice dei Contratti), in particolare:

- a) l'art. 5, che disciplina le modalità di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico dei contratti stipulati con le proprie società in house, dalle normali procedure d'appalto per l'affidamento di lavori, servizi e forniture previste dal codice;
- b) l'art. 192 comma 1, che disciplina il regime speciale degli affidamenti in house per le amministrazioni pubbliche, imponendo alle stesse l'iscrizione in apposito albo istituito presso A.N.A.C., nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui al succitato art 5;
- c) l'art. 192 comma 2, che disciplina che ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

considerato che:

- l'amministrazione comunale ha adempiuto alle prescrizioni del succitato art. 192 comma 1, del D.lgs. 18 Aprile 2016 n.50 e s.m.i., iscrivendo il comune di Iglesias nell'apposito albo istituito presso A.N.A.C. di cui al codice di iscrizione: ID n. 1076, protocollo 0070290 del 13/08/2018;
- è stata redatta la relazione prevista dall'art. 192 comma 2 del D.lgs. 18 Aprile 2016

n.50, che viene allegata alla presente deliberazione;

visto l'allegato schema di convenzione, che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, contenente le condizioni economiche ed organizzative nonché le modalità per lo svolgimento del servizio in questione;

ritenuto, per quanto sopra di:

- affidare alla Società in house Iglesias Servizi S.r.l., il servizio di trasporto scolastico con le modalità dell'in house providing, per un periodo di 9 (nove) anni dal 2021 al 2030, per le motivazioni esposte in premessa per l'importo complessivo di € 2.548.500,00 comprensivo delle spese di leasing per l'acquisto di n. 4 autobus, come riportato nel piano di ammortamento in premessa, demandando al dirigente del settore quali atti gestionali:
 - a) l'impegno delle somme necessarie, in funzione della disponibilità finanziaria nei corrispondenti capitoli di bilancio;
 - b) la stipulazione della convenzione con la Società in house, correlata agli impegni di spesa assunti con propri atti;
- autorizzare la Società in house Iglesias Servizi S.r.l. all'acquisto di 4 autobus con caratteristiche idonee al trasporto di persone e bambini da 3 anni in su, rispettivamente 2 autobus da 27 posti e 2 autobus con omologazione disabili da 24 posti, al fine di utilizzarli nel periodo invernale per il trasporto in sicurezza ed in linea con i DPCM per il contrasto alla pandemia degli alunni della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado dimoranti fuori dell'aggregato urbano principale e nel periodo estivo per il trasporto dei turisti nel circuito dei siti museali e turistico minerari;
- autorizzare la Società in house Iglesias Servizi S.r.l., a stipulare un contratto di leasing con un soggetto finanziatore di comprovata solidità economica, per un periodo di almeno 5 anni necessario per l'acquisto degli autobus;

acquisiti, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 18/08/2000 n. 267, i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile che si riportano in calce;

precisato che, con riferimento alla presente seduta;

- è effettuata la sua registrazione ai sensi del regolamento comunale delle videoriprese e trasmissione delle sedute del Consiglio, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 21 del 23.03.2015;
- la relativa registrazione è archiviata e conservata agli atti d'ufficio su idonei supporti.

il Presidente introduce il punto in trattazione dando lettura dell'oggetto della proposta di deliberazione consiliare n. 17 del 01.03.2021;

preso atto dell'illustrazione effettuata dall'Assessore Alessandro Lorefice, come da registrazione agli atti;

dato atto che, alle ore 20.24 entra in aula il consigliere Cacciarru ed escono i consiglieri Pistis, Saiu, Garau e Moi e che pertanto i presenti sono diciassette;

considerato che non vi sono interventi a titolo di discussione e che il Presidente dà la parola al consigliere Cacciarru per la dichiarazione di voto - che è espressa come da registrazione agli atti - e qui di seguito viene sinteticamente riportata:

Cacciarru: dichiara che, pur astenutosi in sede di Commissione, modifica la sua decisione e preannuncia il voto favorevole; motiva il voto favorevole per il fatto che l'estensione dell'utilizzo dei bus durante il periodo estivo, al fine del trasporto dei visitatori nei siti turistici, permette la prosecuzione dell'attività lavorativa degli operatori della società comunale *in house* "Iglesias Servizi s.r.l anche durante il citato periodo;

terminata la dichiarazione di voto il Presidente pone in votazione la proposta di deliberazione consiliare in oggetto;

con n. 17 voti favorevoli (unanimità dei presenti)

delibera

di affidare alla Società *in house* Iglesias Servizi S.r.l., il servizio di trasporto scolastico con le modalità dell'*in house providing*, per un periodo di 9 (nove) anni dal 2021 al 2030, per le motivazioni esposte in premessa per l'importo complessivo di € 2.548.500,00, comprensivo delle spese di leasing per l'acquisto di n. 4 autobus, come riportato nel piano di ammortamento in premessa, demandando al dirigente del settore quali atti gestionali:

- c) l'impegno delle somme necessarie, in funzione della disponibilità finanziaria nei corrispondenti capitoli di bilancio;
- d) la stipulazione della convenzione con la Società *in house*, correlata agli impegni di spesa assunti con propri atti;

di autorizzare la Società *in house* Iglesias Servizi S.r.l. all'acquisto di 4 autobus con caratteristiche idonee al trasporto di persone e bambini da 3 anni in su, rispettivamente 2 autobus da 27 posti e 2 autobus con omologazione disabili da 24 posti, al fine di utilizzarli nel periodo invernale per il trasporto in sicurezza ed in linea con i DPCM per il contrasto alla pandemia degli alunni della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di I° grado dimoranti fuori dell'aggregato urbano principale e nel periodo estivo per il trasporto dei turisti nel circuito dei siti museali e turistico minerari;

di autorizzare la Società *in house* Iglesias Servizi S.r.l., a stipulare un contratto di leasing con un soggetto finanziatore di comprovata solidità economica, per un periodo di almeno 5 anni necessario per l'acquisto degli autobus;

di fare propria la relazione prevista dall'art. 192 del D.lgs. 18 Aprile 2016 n.50, che viene allegata alla presente deliberazione;

di approvare l'allegato schema di convenzione, che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, da stipulare con la società Iglesias Servizi S.r.l., contenente le condizioni economiche ed organizzative nonché le modalità per lo svolgimento del servizio in questione.

Successivamente, su proposta del Presidente

Il Consiglio comunale

con n. 17 voti favorevoli (unanimità dei presenti)

delibera

1. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 3 del decreto legislativo n. 267/2000.

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità tecnica: FAVOREVOLE

Data 06/04/2021

IL DIRIGENTE
F.TO PAOLO CARTA

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità contabile: FAVOREVOLE

Data 06/04/2021

IL DIRIGENTE SETTORE FINANZIARIO
F.TO PAOLO CARTA

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.TO DANIELE REGINALI

IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO LUCIA TEGAS

ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 16/04/2021

☐ a seguito di pubblicazione all'albo pretorio di questo Comune dal **22/04/2021** al **07/05/2021** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

☒ a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 22/04/2021, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 07/05/2021

IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO LUCIA TEGAS

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Iglesias, 22.04.2021

IL SEGRETARIO GENERALE
LUCIA TEGAS