

# COMUNE DI IGLESIAS

Provincia Del Sud Sardegna

Collegio dei revisori dei conti

Parere n. 25

L'anno 2023, il giorno 27 del mese di NOVEMBRE, si è riunito in modalità audio conferenza, il Collegio dei Revisori del Comune di Iglesias.

Partecipano alla riunione:

Salaris Francesco – Presidente del Collegio

Di Marco Anna Giacomina – Componente

Casu Sergio – Componente

In apertura di seduta, il Collegio, considerata la funzione ed il ruolo dell'Organo di Revisione Contabile in materia di programmazione del personale definito dalla normativa vigente, procede all'esame della proposta di Deliberazione della Giunta Comunale n.268 del 23.11.2023 avente ad oggetto "Approvazione del Piano Triennale Fabbisogni di Personale 2024/2026 e adeguamento piano annuale delle assunzioni anno 2023"

\*\*\*

Premesso che il vigente quadro normativo in materia di organizzazione degli enti locali, con particolare riferimento a quanto dettato dal D. Lgs. n. 267/2000 e dal D. Lgs. n. 165/2001, attribuisce alla Giunta comunale specifiche competenze in ordine alla definizione degli atti generali di organizzazione e della programmazione del fabbisogno del personale;

## VISTO

- l'art. 6 commi 1, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", convertito, con modificazione dalla legge 6 agosto 2021 n. 113, che prevede che per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese, le pubbliche amministrazioni, con più di cinquanta dipendenti, entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O);
- il comma 6, del citato art. 6, che ha stabilito che con decreto del Ministero per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, è adottato un Piano tipo, quale strumento di supporto alle amministrazioni, e che nel Piano tipo sono definite modalità semplificate per l'adozione del Piano di cui al comma 1 da parte delle amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti;
- il decreto del ministro per la P.A. di concerto con il Ministro dell'Economia e Finanze, emanato il 30 giugno 2022, che definisce il contenuto del P.I.A.O anche per gli enti di minori dimensioni;

## VISTI

- altresì, la deliberazione della Giunta comunale n. 120 del 25 maggio 2023 avente ad oggetto "Approvazione del piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O) 2023-2025, in particolare la sezione 3 "Organizzazione e capitale umano" – sottosezione 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni di personale";
- il D.L. n. 13/2023, recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR(PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune" e, in

particolare, l'articolo 8, ai sensi del quale: *"il tetto degli incarichi dirigenziali a tempo determinato che gli enti locali incaricati dell'attuazione degli interventi finanziati, in tutto in parte, con le risorse del PNRR possono conferire, ex art. 110 del D. lgs. 267/2000, è elevato dal 30% per cento dei posti dirigenziali previsti nella dotazione organica al 50%",* al fine di "consentire agli enti locali di fronteggiare le esigenze connesse ai complessi adempimenti riferiti al PNRR e, in particolare, garantire l'attuazione delle procedure di gestione, erogazione, monitoraggio, controllo e rendicontazione del medesimo Piano;

#### DATO ATTO

- che il D.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, recante modifiche e integrazioni al D. lgs. 165/2001, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche ha modificato, superandolo, il concetto di "dotazione organica", dovendosi tradurre, d'ora in avanti, non già come elenco delle figure professionali assegnate a ciascun settore, area o servizio, bensì come tetto massimo di spesa potenziale che ciascun ente deve determinare per l'attuazione del piano triennale dei fabbisogni del personale, tenendo sempre presente nel caso degli enti locali, che restano efficaci a tal fine tutte le disposizioni di legge vigenti relative al contenimento della spesa di personale e alla determinazione dei budget assunzionali, di cui all'art. 1, commi 557 e seguenti, della legge 296/2006;
- che il Decreto-Legge 30 aprile 2019, n. 34 convertito con modificazioni dalla Legge 28 giugno 2019, n. 58, è intervenuto, con l'art. 33, a modificare la disciplina relativa alle capacità assunzionali superando la logica del turn over a favore di quella della sostenibilità finanziaria, ferma restando, anche in questo caso, la perdurante applicazione dei tetti di spesa stabiliti dall'art. 1, comma 557, della legge 296/2006;

#### CONSIDERATO

- che dai conteggi effettuati secondo la vigente disciplina, il parametro di spesa di personale su entrate correnti come da ultimo consuntivo approvato risulta essere pari al 14,32% e che pertanto il Comune si colloca nella fascia di virtuosità poiché il suddetto rapporto è al disotto del valore soglia di cui alla tabella 1;
- che ai sensi dell'art. comma 557-quater legge 27 dicembre 2006, n. 296 gli enti sono tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013;
- che tale valore è fissato nella somma di euro 5.426.915,35;
- che con deliberazione della Giunta Comunale si è provveduto ad una rimodulazione della struttura organizzativa dell'Ente prevedendo l'istituzione dell'Avvocatura dell'Ente, con a capo una figura dirigenziale, e l'istituzione dell'Ufficio di supporto al Sindaco, con previsione di assunzione, con contratto di lavoro a tempo determinato e parziale ex art. 90 del D. Lgs. 267/2000, di numero due figure;
- che la vigente normativa prevede che possano procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale gli Enti che:
  - 1) abbiano approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.);
  - 2) abbiano verificato l'assenza di eccedenza di personale o di situazioni di sovrannumero (art. 33, comma 1, D. Lgs. 30 marzo 2001 n. 165);
  - 3) abbiano rispettato l'obbligo di contenimento della spesa di personale con riferimento al triennio 2011-2013 (art. 1, commi 557 e successivi, legge 27 dicembre 2006, n. 296);
  - 4) abbiano rispettato i termini previsti per l'approvazione del bilancio di previsione. Del rendiconto e del bilancio consolidato nonché il termine dei trenta giorni per l'invio dei relativi dati alla Banca dati delle Amministrazioni Pubbliche;
  - 5) si trovino in assenza dello stato di deficitarietà strutturale e di dissesto;

#### DATO ATTO

- che la programmazione triennale del fabbisogno 2024-2026 nonché l'adeguamento delle assunzioni a tempo determinato, per l'anno 2023 prevede le seguenti assunzioni:



**Assunzioni ricomprese nel limite art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 - 2023**

Modalità assunzione	Profilo professionale	Tipo rapporto			
			Costo iniziale	Oneri compreso IRAP	Totale
Art. 110 comma 2	Dirigente Tecnico	Tempo determinato	21.162,93	9.045,04	30.207,97
Art. 90 D. Lgs. 267/2000	Funzionario (ex Direttivo amministrativo)	Tempo determinato	16.554,45	6.598,98	23.153,44
Art. 90 D. Lgs. 267/2000	Funzionario (ex Direttivo amministrativo)	Tempo determinato	25.766,42	10.274,11	36.040,53
Graduatoria PNRR	Funzionario (ex Istruttore Direttivo Tecnico)	Tempo determinato	25.766,42	10.583,34	36.349,75
Art. 90 D. Lgs. 267/2000	Incarico di vertice -supporto Sindaco e Giunta	Tempo determinato	7.000,00	2.638,30	9.638,30
	L.S.U. -contributo comunale		3.243,60	875,71	4.119,31
<b>Totale</b>					<b>139.509,30</b>

**Assunzioni non ricomprese nel limite art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 - 2023**

Modalità assunzione	Profilo professionale	Tipo rapporto			
			Costo iniziale	Oneri compreso IRAP	Totale
Art. 110 comma 1	Dirigente amministrativo	Tempo determinato	21.162,93	8.442,34	29.606,28
Art. 110 comma 1	Dirigente Finanziario	Tempo determinato	21.162,93	8.442,34	29.606,28
Art. 110 comma 1	Funzionario Elevata qualifica – Polizia locale	Tempo determinato	12.478,75	5.031,53	17.510,29
<b>Totale</b>					<b>76.722,84</b>

- l'Ente ha ritenuto programmare il fabbisogno prevedendo le seguenti assunzioni anno 2024:

N.	Profilo	Modalità di reclutamento			
			Ex CTG	Tipo contratto	Tempo pieno part
1	Dirigente Avvocato	Collocamento personale Art.34bis – concorso pubblico		Tempo indeterminato	
1	Assistente Sociale	Collocamento personale Art.34bis – concorso pubblico		Tempo indeterminato	

4	Specialista dell'area tecnica	Collocamento personale Art.34bis – concorso pubblico	D	Tempo indeterminato	Tempo pieno
1	Specialista in attività amministrativa contabile	Collocamento personale Art.34bis – concorso pubblico	D	Tempo indeterminato	Tempo pieno
1	Istruttore Tecnico	Collocamento personale Art.34bis – concorso pubblico	C	Tempo indeterminato	Tempo pieno
2	Agente della polizia	Collocamento personale Art.34bis – concorso pubblico	C	Tempo indeterminato	Tempo pieno
3	Operatore esperto (Esecutore amministrativo)	Collocamento personale Art.34bis – concorso pubblico	B	Tempo indeterminato	Tempo pieno
1	Operatore esperto (Autista)	Collocamento personale Art.34bis – concorso pubblico	B	Tempo indeterminato	Tempo pieno

**Assunzioni ricomprese nel limite art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 - 2024**

Modalità assunzione	Profilo professionale	Tipo rapporto			
			Costo iniziale	Oneri compreso IRAP	Totale
Art. 90 D.L. 267/2000	Incarico di vertice -ufficio supporto Sindaco e Giunta	Tempo determinato e parziale	55.000,00	21.059,50	76.059,50
Art. 90 D. Lgs. 267/2000	Incarico c/o ufficio supporto Sindaco	Tempo determinato e parziale	15.000,00	5.743,50	20743,50
Art. 110 comma 2 D. Lgs. 267/2000	Dirigente Tecnico	Tempo determinato e pieno	47.455,91	18.802,61	66.258,52
Graduatoria PNRR contabile	Funzionario Amministrativo contabile	Tempo determinato e pieno	26.989,13	10.663,43	37.652,56
Utilizzo altre graduatorie	Funzionario (ex istruttore direttivo tecnico – cat. D)	Tempo determinato e pieno	12.428,57	4.911,97	17.340,54
Utilizzo altre graduatorie	Funzionario (ex istruttore direttivo tecnico – cat. D)	Tempo determinato e pieno	12.428,57	4.911,97	17.340,54
Utilizzo altre graduatorie	Funzionario (ex istruttore direttivo tecnico – cat. D)	Tempo determinato e pieno	18.668,81	7.376,88	26.045,69
Utilizzo altre graduatorie	LSU -contributo comunale	Tempo determinato e pieno	3.117,46	589,98	3.707,44
<b>Totale</b>					<b>265.148,29</b>

**Assunzioni non ricomprese nel limite art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 -2024**

Modalità assunzione	Profilo professionale	Tipo rapporto			
			Costo iniziale	Oneri compreso IRAP	Totale
Art.110 comma 1	Dirigente amministrativo	Tempo determinato e pieno	47.455,91	18.802,61	66.258,52
Art. 110 comma 1	Dirigente Finanziario	Tempo determinato e pieno	47.455,91	18.802,61	66.258,52
Art. 110 comma 1	Funzionario Elevata qualifica – Polizia locale	Tempo determinato e pieno	28.300,01	11.180,92	39.480,93
<b>Totale</b>					<b>171.997,98</b>

- Per il 2025 attualmente non sono previste assunzioni.

Assunzioni ricomprese nel limite art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 - 2025

Modalità assunzione	Profilo professionale	Tipo rapporto			
			Costo iniziale	Oneri compreso IRAP	Totale
Art. 90 D.L. 267/2000	Incarico di vertice -ufficio supporto Sindaco e Giunta	Tempo determinato e parziale	55.000,00	21.059,50	76.059,50
Art. 90 D. Lgs. 267/2000	Incarico c/o ufficio supporto Sindaco	Tempo determinato e parziale	15.000,00	5.743,50	20.743,50
Art. 110 comma 2 D. Lgs. 267/2000	Dirigente Tecnico	Tempo determinato e pieno	47.455,91	18.802,61	66.258,52
Graduatoria PNRR contabile	Funzionario Amministrativo contabile	Tempo determinato e pieno	26.989,13	10.663,43	37.652,56
Utilizzo altre graduatorie	LSU -contributo comunale	Tempo determinato e pieno	3.117,46	589,98	3.707,44
<b>Totale</b>					<b>204.421,52</b>

Assunzioni non ricomprese nel limite art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 -2025

Modalità assunzione	Profilo professionale	Tipo rapporto			
			Costo iniziale	Oneri compreso IRAP	Totale
Art.110 comma 1	Dirigente amministrativo	Tempo determinato e pieno	47.455,91	18.802,61	66.258,52



Art. 110 comma 1	Dirigente Finanziario	Tempo determinato e pieno	47.455,91	18.802,61	66.258,52
Art. 110 comma 1	Funzionario Elevata qualifica – Polizia locale	Tempo determinato e pieno	28.300,01	11.180,92	39.480,93
<b>Totale</b>					<b>171.997,98</b>

• **Programma assunzioni anno 2026**

N.	Profilo	Modalità di reclutamento			
			Ex CTG	Tipo contratto	Tempo pieno part
1	Dirigente Amministrativo	Collocamento personale Art.34bis – concorso pubblico		Tempo indeterminato	
1	Dirigente Finanziario	Collocamento personale Art.34bis – concorso pubblico		Tempo indeterminato	
1	Dirigente Tecnico)	Collocamento personale Art.34bis – concorso pubblico		Tempo indeterminato	
1	Specialista dell'area vigilanza	Collocamento personale Art.34bis – concorso pubblico	D	Tempo indeterminato	Tempo pieno

**Assunzioni ricomprese nel limite art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 - 2026**

Modalità assunzione	Profilo professionale	Tipo rapporto			
			Costo iniziale	Oneri compreso IRAP	Totale
Art. 90 D.L. 267/2000	Incarico di vertice -ufficio supporto Sindaco e Giunta	Tempo determinato e parziale	55.000,00	21.059,50	76.059,50
Art. 90 D. Lgs. 267/2000	Incarico c/o ufficio supporto Sindaco	Tempo determinato e parziale	15.000,00	5.743,50	20743,50
Utilizzo altre graduatorie	LSU -contributo comunale	Tempo determinato e pieno	3.117,46	589,98	3.707,44
<b>Totale</b>					<b>146.381,69</b>

**Assunzioni non ricomprese nel limite art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 -2026**

Modalità assunzione	Profilo professionale	Tipo rapporto			
			Costo iniziale	Oneri compreso IRAP	Totale
Art.110 comma 1	Dirigente amministrativo	Tempo determinato e pieno	32.854,09	13.017,16	45.871,25
Art. 110 comma 1	Dirigente Finanziario	Tempo determinato e pieno	32.854,09	13.017,16	45.871,25
Art. 110 comma 1	Funzionario Elevata qualifica – Polizia locale	Tempo determinato e pieno	19.542,73	7.723,76	27.266,49
<b>Totale</b>					<b>119.008,99</b>

#### CONSIDERATO

- che il richiamato parametro della sostenibilità finanziaria della spesa di personale, introdotto per effetto del D. lgs 75/2017 non ha comportato, l'abrogazione tacita delle norme sul contenimento della spesa di cui all'art. 1, commi 557 e seguenti della legge finanziaria 2007, alla cui verifica ciascuna amministrazione è tenuta, anche in sede di aggiornamento del programma;
- che in attuazione delle disposizioni contenute nel D.L. 34/2019, è possibile determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, facendo riferimento al nuovo sistema di determinazione delle soglie di virtuosità degli enti locali;

#### DATO ATTO

- che sulla base delle esigenze dettate dagli obiettivi strategici del Comune di Iglesias e dalla necessità di assicurare la funzionalità dei servizi, della situazione contingente del personale attualmente presente in servizio, di procedere all'aggiornamento della programmazione del fabbisogno di personale relativa al triennio 2024-2026;
- che la presente programmazione rispetta i limiti imposti sia dalla legge 296/2006, art. 1, commi 557 e seguenti, nonché dalle nuove disposizioni, in materia di capacità assunzioni, di cui al D.L. 34/2019 successivo Decreto attuativo 17 marzo 2020;

#### CONSIDERATO

- altresì che l'Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario e che dall'ultimo Conto Consuntivo approvato, relativo all'anno 2022, non emergono condizioni di squilibrio finanziario;
- che in relazione all'ultimo rendiconto approvato (consuntivo anno 2022) la situazione finanziaria dell'Ente, e delle spese di personale certificate dai rendiconti, risulta dalla tabella allegata al presente provvedimento e che il Comune di Iglesias si colloca al di sotto del valore soglia definito dal suddetto DM 17 marzo 2020, consentendogli di acquisire il carattere di comune virtuoso;

#### VISTI

- il D.lgs. 18.08.2000, n. 267 recante il Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali
- il D. lgs. 30.03.2001 n. 165 recante il Testo Unico sul Pubblico Impiego;
- lo Statuto comunale e il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il parere tecnico contabile dei responsabili dei servizi.

Per quanto sopra esposto, il Collegio

ESPRIME

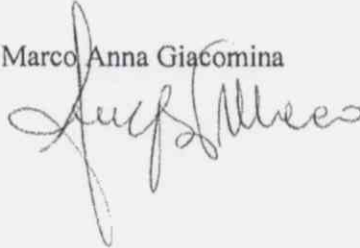
parere FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione in oggetto in basa all'art. 19, c. 8, L. 28 dicembre 2001, n. 448, il quale dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa e che eventuali deroghe siano analiticamente motivate;

*Il Collegio dei Revisori*

Salaris Francesco

Handwritten signature of Francesco Salaris in blue ink.

Di Marco Anna Giacomina

Handwritten signature of Anna Giacomina in blue ink.

Caşu Sergio

Handwritten signature of Sergio Caşu in blue ink.