



DELIBERA N.480

del 12 ottobre 2022

Oggetto: Raccomandazione nei confronti del Comune di Iglesias – art. 11 co. 1, lett. b) del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di prevenzione della corruzione e s.m.i.

Riferimenti normativi

articolo 1, commi 3, 5 lett. b) e 10 lett. b), legge 6 novembre 2012, n. 190

Parole chiave

Enti Locali – Corpo di Polizia Locale – rotazione ordinaria del personale

Massima

Le pubbliche amministrazioni e gli altri soggetti obbligati ad applicare la normativa in materia di prevenzione della corruzione sono tenuti a recepire, ai fini della corretta implementazione della misura della rotazione ordinaria del personale, le indicazioni fornite dal PNA 2019, all. 2, descrivendo i criteri e le fonti di disciplina nonché adottando un'adeguata programmazione pluriennale della misura. In caso di impossibilità di applicare la misura, per carenza di personale o per la presenza di vincoli soggettivi od oggettivi, devono essere adottate misure organizzative alternative che non siano meramente riproduttive delle indicazioni contenute nel PNA, ma che indichino puntualmente gli accorgimenti posti in essere per evitare la concentrazione in capo ai medesimi dipendenti dei processi decisionali ed i relativi responsabili delle verifiche sull'efficacia di tali strumenti a ridurre i rischi di corruzione.



Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190 e s.m.i., secondo cui l'Autorità esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza;

l'articolo 1, comma 5, lett. b), e 10, lett. b), della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui "le pubbliche amministrazioni devono definire e trasmettere ad ANAC procedure appropriate per selezionare e formare, in collaborazione con la Scuola superiore della pubblica amministrazione, i dipendenti chiamati ad operare in settori particolarmente esposti alla corruzione, prevedendo, negli stessi settori, la rotazione di dirigenti e funzionari", e secondo cui "il RPCT deve verificare, d'intesa con il dirigente competente, l'effettiva rotazione degli incarichi negli uffici preposti allo svolgimento delle attività nel cui ambito è più elevato il rischio che siano commessi reati di corruzione";

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di prevenzione della corruzione e successive modifiche, con il quale l'Autorità ha disciplinato, all'art. 11 co. 1, lett. b), tra gli atti conclusivi del procedimento, quello di raccomandazione;

la delibera n. 1064 del 13 novembre 2019, recante il Piano Nazionale Anticorruzione 2019, ed in particolare l'allegato 2;

la nota acquisita al protocollo n. 39145 del 23.5.2022, a mezzo della quale è pervenuta a questa Autorità una segnalazione concernente possibili criticità relative al Corpo di Polizia locale del comune di Iglesias, con particolare riferimento alla mancata istituzione della figura del Comandante, in quanto la direzione del Corpo sarebbe affidata alla responsabilità di due coordinatori, sottoposti ad un Dirigente amministrativo, nonché all'omessa applicazione della misura della rotazione, in violazione dell'art. 32 del Regolamento del Corpo di Polizia locale, approvato con DGC n. 283 del 27.10.2015, poiché i detti coordinatori ricoprirebbero il medesimo incarico dal 2013;

la nota prot. n. 60115 del 22.7.2022, con la quale veniva comunicato l'avvio del procedimento ai sensi dell'art. 12 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di prevenzione della corruzione;

il riscontro dell'amministrazione pervenuto mediante nota prot. n. 65804 del 10 agosto 2022, ove viene confermato che la direzione del Corpo è attualmente affidata ad interim al Dirigente del Settore Tecnico, a causa delle carenze del personale e dell'insuccesso delle procedure concorsuali espletate per il reclutamento di una figura professionale idonea allo svolgimento dell'incarico, e che, quanto alla possibile omessa rotazione degli addetti al Corpo di Polizia Locale, questi ultimi sarebbero stati confermati perché, per anzianità di servizio ed esperienza professionale, ritenuti idonei all'espletamento delle mansioni.

Considerato

che l'applicazione della misura della rotazione è obbligatoria, in quanto l'istituto è direttamente previsto dalla normativa primaria vigente;



che l'Autorità ha più volte ribadito, da ultimo nel PNA 2019, che nonostante le scelte in merito alla programmazione della misura sono rimesse all'autonoma determinazione dell'amministrazione, ciò non significa disattendere le indicazioni contenute nella legge 6 novembre 2012, n. 190 e nel Piano Nazionale Anticorruzione;

che pertanto le amministrazioni sono tenute ad indicare nel PTPCT i criteri di applicazione della rotazione, le fonti di disciplina della misura, e ad adottare un'adeguata programmazione pluriennale della stessa;

che in caso di impossibilità di applicare la misura, per carenza di personale o per la presenza di vincoli soggettivi od oggettivi, devono essere adottate misure organizzative alternative che non siano meramente riproduttive delle indicazioni contenute nel PNA, ma che indichino puntualmente:

1. gli accorgimenti posti in essere per evitare la concentrazione in capo ai medesimi dipendenti dei processi decisionali,

2. i relativi responsabili preposti alle verifiche sull'efficacia di tali strumenti a ridurre i rischi di corruzione;

che la permanenza, presso il Corpo di Polizia Locale del Comune di Iglesias, di due figure professionali con la funzione di coordinatori, impiegati nel medesimo incarico sin dal 2013, non è conforme alle prescrizioni normative ed alle indicazioni fornite dal PNA, considerato anche che il Corpo di Polizia Locale, incardinato presso il Servizio IV – Tecnico Manutentivo – è il settore numericamente più consistente, essendovi incardinati 18 dipendenti, compreso il Dirigente;

che nel PTPCT 2022-2024 viene riferito che non è possibile attuare la rotazione del personale dirigenziale e non dirigenziale e che sono state riportate misure alternative alla rotazione, meramente riproduttive delle indicazioni fornite dal PNA 2019, all. 2;

Tutto quanto sopra premesso,

Il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 12 ottobre 2022

DELIBERA

L'adozione, nei confronti del Comune di Iglesias, di un atto di raccomandazione, per sollecitare l'amministrazione:

- ad applicare la misura della rotazione nei confronti dei tutti gli addetti al Corpo di Polizia Locale, impiegati presso il medesimo Servizio dal 2013 in violazione delle disposizioni contenute nella legge 6 novembre 2012, n. 190, e delle indicazioni fornite dal PNA;
- integrare il vigente PTPCT 2022-2024, recependo le indicazioni fornite dal PNA 2019, all. 2, in riferimento alla misura della rotazione del personale, con particolare riguardo al Corpo di Polizia Locale, attraverso la descrizione dei criteri, delle fonti di disciplina e di un'adeguata programmazione della misura, ovvero mediante l'introduzione di misure alternative alla rotazione che non siano meramente riprodotte del PNA, ma che illustrino puntualmente gli accorgimenti adottati per evitare la concentrazione in capo ai medesimi dipendenti dei processi decisionali e declinino le responsabilità delle verifiche sull'efficacia e sull'idoneità di tali strumenti a ridurre i rischi di corruzione.

In caso di mancato adeguamento a quanto disposto con il presente atto, si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza.

Il presente provvedimento:

- è comunicato al RPCT, all'amministrazione interessata ed al segnalante, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza;
- è pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del citato Regolamento.

Il Presidente
Avv. Giuseppe Busia



Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data

Il Segretario verbalizzante Laura Mascali



LAURA
MASCALI
Anac
FUNZIONARIO
19.10.2022
17:35:26
GMT+00:00