



*Comune di Iglesias*

*Provincia del Sud Sardegna*

# **RELAZIONE DI FINE MANDATO**

*(Quinquennio 2013 – 2018)*

*(art. 4, comma 5, del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149, come modificato dall'art. 11 del D.L. 6 marzo 2014, n. 16, convertito dalla legge 2 maggio 2014, n. 68)*

La presente relazione di fine mandato del Sindaco è stata trasmessa, via p.e.c, alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti di Cagliari in data 13 aprile 2018 con nota, prot. n. 17156

**Indice degli argomenti trattati**

<b>PREMESSA</b> .....	pag. 3
<b>PARTE I - DATI GENERALI</b> .....	4
1. Dati generali .....	4
2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione .....	12
<b>PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITÀ NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO</b> .....	13
1. Attività normativa .....	13
2. Attività tributaria .....	17
3. Attività amministrativa .....	19
<b>PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE</b> .....	30
3.1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio .....	30
3.2. Equilibrio di parte corrente e di parte capitale .....	31
3.3. Gestione di competenza. Quadro riassuntivo. ....	32
3.4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione .....	32
3.5. Utilizzo avanzo di amministrazione .....	32
4. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza .....	33
5. Patto di stabilità interno .....	36
6. Indebitamento .....	36
7. Conto del patrimonio in sintesi .....	37
8. Spesa per il personale .....	39
<b>PARTE IV - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO</b> .....	41
1. Rilievi della Corte dei conti .....	41
2. Rilievi dell'Organo di revisione .....	41
<b>PARTE V – AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LA SPESA</b> .....	41
<b>PARTE VI - ORGANISMI CONTROLLATI</b> .....	41
1. Organismi controllati .....	41
<b>CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE</b> .....	44

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

---

### Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema e esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.

La relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato e, entro e non oltre quindici giorni dopo la sottoscrizione, essa deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e, nei tre giorni successivi la relazione e la certificazione devono essere trasmesse dal sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

La relazione di fine mandato e la certificazione sono pubblicate sul sito istituzionale del Comune da parte del Sindaco entro i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico-finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'Ente.

Per i dati riferiti al 2017, laddove possibile, sono state utilizzate le risultanze contabili provvisorie, in quanto il rendiconto di gestione 2017 non è stato ancora approvato, considerato che il termine per la sua approvazione è il 30 aprile 2018.

# Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

## PARTE I - DATI GENERALI

### 1. Dati generali

#### 1.1 - Popolazione residente al 31-12-2017 (\*): 26784

#### Distribuzione della popolazione per anno e per sesso

2013			2014			2015			2016			2017		
M	F	Tot												
13245	14199	27444	13169	14163	27332	13095	14094	27189	12991	13997	26988	12888	13896	26784

#### 1.2 - Organi politici

Sindaco: **Emilio Agostino Gariazzo**

#### GIUNTA COMUNALE Composizione iniziale

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	Emilio Agostino Gariazzo	Dall'11 giugno 2013
<i>Vicesindaco e Assessore alla Cultura, Turismo, Spettacolo e Grandi Eventi Comunicazione Istituzionale</i>	Simone Franceschi	nomina: decreto del sindaco n. 3 del 28.06.2013.
<i>Assessore ai Lavori Pubblici Servizi Tecnologici e Viabilità</i>	Barbara Mele	nomina: decreto del sindaco n. 4 del 05.07.2013
<i>Assessore al Bilancio, Programmazione e Personale</i>	Gianfranco Montis	nomina: decreto del sindaco n. 3 del 28.06.2013
<i>Assessore alle Politiche Sociali, Giovanili e dell'Integrazione</i>	Alessandra Ferrara	nomina: decreto del sindaco n. 3 del 28.06.2013
<i>Assessore alle Politiche ambientali e di valorizzazione delle aree minerarie dismesse, attività produttive e Progettazione integrata</i>	Melania Meo	nomina: decreto del sindaco n. 3 del 28.06.2013

Dal 19 settembre 2016 a seguito di un avvicendamento di vari Assessori Comunali la composizione della Giunta attualmente in carica è la seguente:

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	Emilio Agostino Gariazzo	Dall'11 giugno 2013
<i>Vicesindaco e Assessore alla Cultura, Turismo, Spettacolo e Grandi Eventi Comunicazione Istituzionale</i>	Simone Franceschi	nomina: decreto del sindaco n. 3 del 28.06.2013 e decreto n. 11 del 19.09.2016.

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

<i>Assessore ai Lavori Pubblici Servizi Tecnologici e Viabilità</i>	Barbara Mele	nomina: decreto del sindaco n. 4 del 05.07.2013 e decreto n. 11 del 19.09.2016
<i>Assessore al Bilancio, Programmazione e Personale</i>	Gianfranco Montis	nomina: decreto del sindaco n. 3 del 28.06.2013 e decreto n. 11 del 19.09.2016
<i>Assessore alle Politiche Sociali, Giovanili e dell'Integrazione</i>	Clorinda Forte	nomina: decreto del sindaco n. 11 del 19.09.2016
<i>Assessore alle Politiche ambientali decentramento e informatizzazione</i>	Francesco Melis	nomina: decreto del sindaco n. 11 del 19.09.2016
<i>Assessore alle Attività Produttive, Patrimonio e Sport</i>	Alessandro Pilia	nomina: decreto del sindaco n. 11 del 19.09.2016
<i>Assessore alla Pubblica Istruzione, Politiche Abitative</i>	Pietro Serio	nomina: decreto del sindaco n. 11 del 19.09.2016

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

### CONSIGLIO COMUNALE

Presidente: **Mauro Usai**

Eletto Consigliere comunale nelle elezioni del 26 e 27 Maggio 2013 - "P.D. Sardegna".

Presidente del Consiglio comunale dal 28/06/2013 – deliberazione Consiglio comunale n. 2 del 28.06.2013

Consiglieri comunali:

1) <b>Maria Franca Fara</b>	vice presidente c.c.	"P.D Sardegna"
2) <b>Carla Cicilloni</b>	consigliere comunale	"P.D Sardegna"
3) <b>Daniele Reginali</b>	consigliere comunale	"P.D. Sardegna"
4) <b>Claudia Caschili</b>	consigliere comunale	"P.D Sardegna"
5) <b>Marco Loddo</b>	consigliere comunale	"P.D. Sardegna"
6) <b>Monica Marongiu</b>	consigliere comunale	"P.D. Sardegna" dal 27.09.2016 in sostituzione di Melis Francesco
7) <b>Gianni Medda</b>	consigliere comunale	"P.D Sardegna" dal 07.02.2018 in sostituzione di Scanu Ubaldo
8) <b>Valentina Pistis</b>	consigliere comunale	"Cas @iglesias"
9) <b>Giorgio Carta</b>	consigliere comunale	"Cas @iglesias"
10) <b>Pietrina Chessa</b>	consigliere comunale	"Il tuo segno per Gariazzo"
11) <b>Diego Rosas</b>	consigliere comunale	"Il tuo segno per Gariazzo" dal 27.09.2016 in sostituzione di Serio Pietro
12) <b>Alberto Cacciarru</b>	consigliere comunale	Uniti per Iglesias
13) <b>Simone Pinna</b>	consigliere comunale	"Sinistra, Ecologia e Libertà"
14) <b>Gianluca Tocco</b>	consigliere comunale	"Sinistra, Ecologia e Libertà" dal 06.07.2016 in sostituzione di Tocco Franco
15) <b>Gian Marco Eltrudis</b>	consigliere comunale	"Piazza Sella"
16) <b>Gianluigi Rubiu</b>	consigliere comunale	"Piazza Sella"
17) <b>Pietro Carta</b>	consigliere comunale	"Piazza Sella"
18) <b>Angela Scarpa</b>	consigliere comunale	"Piazza Sella"
19) <b>Andrea Pilurzu</b>	consigliere comunale	"Piazza Sella"
20) <b>Simone Saiu</b>	consigliere comunale	"Piazza Sella" dal 06.07.2016 in sostituzione di Pes Giuseppe
21) <b>Vito Didaci</b>	consigliere comunale	"Piazza Sella" poi in corso mandato confluito nel gruppo misto.
22) <b>Luigi Biggio</b>	consigliere comunale	"P.D.L"
23) <b>Gianfranca Mannu</b>	consigliere comunale	"P.D.L"
<b>Consiglieri dimissionari</b>		
1) <b>Giuseppe Pes</b>	già consigliere comunale	"Piazza Sella" dimissionario dal 29.06.2016.
2) <b>Franco Tocco</b>	già consigliere comunale	"Sinistra, Ecologia e Libertà" dimissionario dal 30.06.2016.

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

3) **Ubaldo Scanu** già consigliere comunale "P.D. Sardegna" dimissionario dal 25/01/2017.

### Consiglieri nominati "assessori comunali"

1) **Francesco Melis** già consigliere comunale "P.D. Sardegna" nominato Assessore il 19.09.2016

2) **Pietro Serio** già consigliere comunale "Il tuo segno per Gariazzo" nominato Assessore il 19.09.2016

### 1.3 - Struttura organizzativa

Nel corso del quinquennio 2013- 2018 la struttura organizzativa del Comune di Iglesias, in funzione delle esigenze che via via si presentavano con riferimento alla attuazione del programma di mandato, è stata adeguata con le seguenti deliberazioni di Giunta comunale: n. 189 del 08.08.2014; n. 249 del 16.10.2014; n. 118 del 05.05.2015; n. 292 del 05.11.2015; n. 53 del 12.04.2016; n. 61 del 20.04.2016.

Il regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi è stato approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 129 del 18.06.2014.

L'attuale struttura è quella derivante dalla approvazione della deliberazione della Giunta comunale n.278 del 19.10.2017 avente ad oggetto "Adeguamento struttura organizzativa dell'Ente ed istituzione posizioni organizzative" con la quale è stata articolata la struttura organizzativa dell'Ente come di seguito indicato:

#### *Struttura in posizione di Staff:*

- Uffici Segreteria generale - Organi istituzionali - Anticorruzione e trasparenza - Piattaforma C.C. - Controlli interni;
- Servizio legale
- Servizio Organizzazione e sviluppo risorse umane e performance - Servizi demografici (comprendente gli uffici Anagrafe e Stato civile, Elettorale – Statistica – Leva e Toponomastica) e Affari Generali (comprendente gli uffici Protocollo e archivio – URP – Messi comunali)

#### *Settore I "Finanziario":*

- Servizio Entrate - Contabilità e Bilancio - Contabilità del personale – Economato - Controllo di gestione - Controllo analogo;
- Ufficio Tributi;

#### *Settore II "Servizi socio assistenziali e culturali":*

- Politiche sociali – PLUS;
- Cultura – Sport, Spettacolo e Turismo – Biblioteca e Archivio Storico;
- Pubblica istruzione - Finanziamenti europei - Asilo nido;
- Casa di riposo;

#### *Settore III "Programmazione, pianificazione e gestione del territorio:*

- Servizio Sportello Unico delle Attività Produttive e SUAPE;
- Urbanistica e governo del territorio;
- Edilizia pubblica e privata;
- Gestione beni immobili, Guardiania e Sale;
- Informatizzazione;

#### *Settore IV "Tecnico – manutentivo":*

- Lavori pubblici;
- Gestione servizi ambientali - tecnico manutentivi e tecnologici - Parco automezzi e Viabilità;
- Appalti, contratti e Provveditorato;
- Gestione Società partecipate;
- Servizio Corpo di Polizia municipale

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

Nella struttura organica dell'Ente sono istituite 4 articolazioni organizzative di secondo livello a cui è preposto un responsabile di posizione organizzativa di coordinamento come di seguito indicato:

- n.1 nella struttura in posizione di Staff nel Servizio Organizzazione e sviluppo risorse umane e performance - Servizi demografici (comprendente gli uffici Anagrafe e Stato civile, Elettorale – Statistica – Leva e Toponomastica) e Affari Generali (comprendente gli uffici Protocollo e archivio – URP – Messi comunali);
- n. 1 nel Settore Socio Assistenziale e Culturale nel Servizio Casa di riposo;
- n. 1 nel Settore Finanziario nel Servizio Entrate - Contabilità e Bilancio - Contabilità del personale – Economato - Controllo di gestione - Controllo analogo;
- n. 1 nel Settore III “Programmazione, pianificazione e gestione del territorio nel Servizio Sportello Unico delle Attività Produttive e SUAPE.

Alle sopra indicate posizioni organizzative è da aggiungersi la posizione organizzativa riferita al Comandante della Polizia Locale, nonché l'Alta Professionalità riconosciuta all'Avvocato dell'Ente.

Con apposito decreto sindacale e, data la sopra descritta struttura, sono stati assegnati gli incarichi di direzione e precisamente:

Al Segretario generale la direzione dello Staff comprensiva dei seguenti uffici:

- Segreteria generale - Organi istituzionali;
- Anticorruzione e trasparenza - Controlli interni;
- Organizzazione e sviluppo risorse umane e performance
- Servizio legale,

nonché, ad interim, la direzione dei seguenti uffici inerenti il Settore I “Amministrativo – Contabile”:

- Anagrafe e Stato civile;
- Elettorale – Statistica – Leva e Toponomastica;
- Protocollo e archivio –URP – Messi comunali.

Al dirigente dott. Paolo Carta è assegnata la direzione del Settore II “Servizi socio assistenziali e culturali” comprensiva dei seguenti uffici:

- Politiche sociali – PLUS;
- Cultura – Sport, Spettacolo e Turismo – Biblioteca e Archivio Storico;
- Pubblica istruzione - Finanziamenti europei
- Gestione Società partecipate
- Casa di riposo - Asilo nido

e, ad interim, la direzione dei seguenti uffici inerenti il Settore I “Amministrativo – Contabile”:

- Entrate - Contabilità e Bilancio - Contabilità del personale – Piattaforma C.C.;
- Tributi - Economato - Controllo di gestione - Controllo analogo;

Al dirigente, Ing. Lamberto Tomasi, è assegnata la direzione del Settore III “Programmazione, pianificazione e gestione del territorio” comprensiva dei seguenti uffici:

- Urbanistica e governo del territorio;
- Edilizia pubblica e privata;
- Sportello Unico delle Attività Produttive;
- Gestione beni immobili, Guardiania e Sale;
- Informatizzazione;

Al dirigente, Ing. Pierluigi Castiglione è assegnata la direzione del Settore IV “Tecnico – manutentivo” comprensiva dei seguenti uffici:

- Lavori pubblici;
- Gestione servizi ambientali - tecnico manutentivi e tecnologici - Parco automezzi e Viabilità;
- Appalti, contratti e Provveditorato;

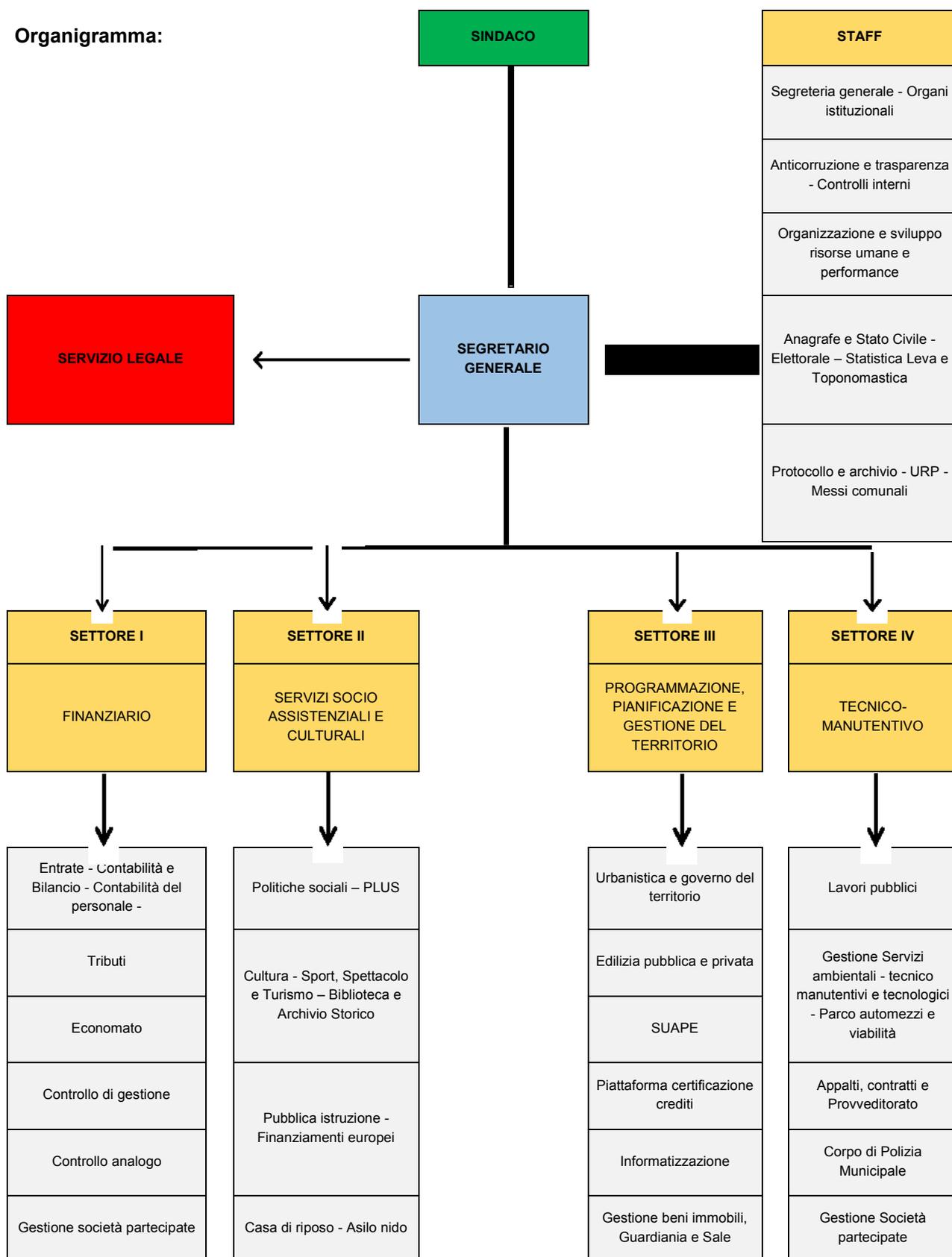
## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

➤ **Gestione Società partecipata;**

Il Corpo della Polizia Municipale dipende funzionalmente dal Capo dell'Amministrazione mentre sotto il profilo gestionale dipende organicamente dalla struttura dirigenziale facente capo all'Ing. Castiglione.

In sintesi la situazione dei settori e dei servizi è la seguente:

**Organigramma:**



## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

Direttore: non previsto

Segretario: n. 1 Segretario generale attualmente in convenzione con il Comune di Vallermosa.

Numero dirigenti: **3**

Numero posizioni organizzative: **5+1** Alta professionalità

Numero totale personale dipendente (*vedere conto annuale del personale*) **147+3** dirigenti

Anno	n. posti in dotazione organica	dotazione effettiva al 1° gennaio	assunzione mediante mobilità	assunzioni dall'esterno	n. cessazioni	n. cessazioni per mobilità in uscita	dotazione effettiva al 31 dicembre
<b>2013</b>	180	162	0	0	2	0	160
<b>2014</b>	180	160	4	1	1	1	163
<b>2015</b>	176	163	0	0	8	0	155
<b>2016</b>	176	155	0	0	3	0	152
<b>2017</b>	167	152	2	3	6	1	150

Suddivisione per categoria dei dipendenti a tempo indeterminato (inclusi i Dirigenti) - Situazione al 31/12/2017:

CATEGORIA GIURIDICA DI ACCESSO	N. POSTI IN DOTAZIONE ORGANICA	N. POSTI COPERTI	N. POSTI VACANTI
Dirigenti	4	3	1
D3	7	6	1
D1	31	28	3
C	60	53	7
B3	20	20	0
B1	28	26	2
A1	17	14	3
<b>TOTALE</b>	<b>167</b>	<b>150</b>	<b>17</b>

Si precisa che attualmente i dipendenti sono 149 in quanto nel 2018 sono cessati n. 4 dipendenti di cui n. 2 categoria giuridica di accesso B1, n. 1 categoria giuridica di accesso B3 e n. 1 categoria giuridica di accesso A, a seguito di dimissioni volontarie per pensionamento.

### **1.4 - Condizione giuridica dell'Ente:**

Il mandato si è svolto regolarmente dalla data dell'insediamento (11 giugno 2013) fino alla sua naturale scadenza. In tale periodo l'Ente non è mai stato commissariato, ai sensi dell'art. 141 e 143 del TUEL.

### **1.5 - Condizione finanziaria dell'Ente:**

L'ente non ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del mandato, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis. Infine, l'Ente non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinques del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012. Presenta una buona liquidità finanziaria tale da palesare una situazione finanziaria soddisfacente.

### **1.6 - Situazione di contesto interno/esterno:**

Già dal primo anno del mandato, il nuovo sistema del "bilancio armonizzato", ha comportato delle rilevanti criticità gestionali dovute principalmente al fatto che il Comune di Iglesias rientrava dal 2012 come ente sperimentatore del nuovo Bilancio armonizzato, per cui si sono dovute affrontare enormi difficoltà per pareggiare il Bilancio.

E' stata messa in campo una capillare azione di risparmio della spesa corrente. L'attivazione di un contratto di solidarietà, attraverso una concertazione con il personale di "Casa Serena", ha permesso di contenere una spesa fortemente condizionante il bilancio, senza perdere un solo posto di lavoro.

E' stata rafforzata la Società di Servizi, di cui ricordo il Comune è il socio unico, nominando l'Amministratore unico, ampliando la gamma di servizi ad essa affidati, come ad es. il servizio dei parcheggi, quello del trasporto scolastico e lo IAT, garantendo ad un tempo i posti di lavoro ed un risparmio al Comune, nel rispetto delle nuove norme, più restrittive, delle società partecipate.

Al fine di poter attuare il proprio programma politico, l'Amministrazione Comunale ha intrapreso un processo di riorganizzazione degli uffici e dei servizi che, pur nel contesto obbligato dei limiti assunzionali e della riduzione della spesa per il personale, era finalizzato a conseguire risultati soddisfacenti per il miglioramento di tutti i servizi erogati alla comunità. In particolare il periodo dal 2013 al 2015 è stata posta in essere una rilevante attività normativa e amministrativa che, come meglio indicato nella parte II, ha comportato l'adozione di tutta una serie di regolamenti che hanno consentito un miglioramento nella gestione e nell'utilizzo delle risorse umane e dei servizi dell'Ente.

### **Nell'anno 2016 l'Amministrazione comunale ha dovuto affrontare una rilevante criticità che ha determinato la stasi dell'attività gestionale, politica e in generale amministrativa dell'Ente.**

Tale situazione è stata determinata dall'incrinarsi dei rapporti fra gli Organi politici e il Segretario generale, incrinazione che poi è sfociata in una vera e propria crisi generale dei rapporti che ha portato alla revoca, con decreto sindacale n. 17 del 13 dicembre 2016, dell'allora Segretario generale.

Di conseguenza, a seguito di delibera ANAC n. 137 del 15 febbraio 2017, nonché decreto prefettizio, protocollo n. 2578 del 24 febbraio 2017, la sede della segreteria del Comune è stata resa vacante. Successivamente si è provveduto ad attivare le procedure di legge per la nomina di un nuovo Segretario generale, attualmente in servizio.

Si osserva, come detto sopra, che un'altra criticità è stata rappresentata da una generalizzata limitazione per l'assunzione del personale che non ha consentito, in misura adeguata, la sostituzione dei dipendenti collocati via via in pensione e ha determinato continui e maggiori carichi di lavoro per il personale impiegato nell'Ente.

Nel 2017, con il nuovo Segretario Generale, si è fatta una nuova organizzazione degli uffici e dei servizi con l'istituzione di n. 4 nuove posizioni organizzative, oltre una già esistente, ed una nuova ripartizione degli uffici e dei servizi, dovuto alla vacanza del posto di Dirigente del Settore Amministrativo Contabile, con attribuzione al Segretario Generale del settore Amministrativo e al Dirigente del Settore Socio Assistenziale e Culturale del Settore finanziario. I restanti due Settori ciascuno in capo ad un dirigente Ingegnere,

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

---

gestiscono tutta la parte riguardante l'ambito tecnico, dai Lavori Pubblici, Tecnologico e Ambiente all'Urbanistica ed Edilizia residenziale pubblica e privata.

Iglesias, città storica, tra i due centri maggiori del territorio del Sulcis – Iglesiente, ha percorso, in questi anni un cammino importante per riaffermare la sua dimensione di città viva e operosa, centro di interesse e di nuovo sviluppo.

L'Amministrazione Comunale in attuazione del suo programma politico elaborato nel piano strategico che candidava Iglesias a diventare una città vivibile, polo di attrazione residenziale e turistica, di servizi, di cultura e innovazione, ha portato avanti iniziative importanti (meglio esplicitate nella parte 2 e 3 per quanto riguarda la politica finanziaria e gli obiettivi generali di mandato), cercando di diffondere consapevolezza delle potenzialità ambientali, culturali e geografiche del proprio territorio, coinvolgendo la collettività nelle sue varie articolazioni e agendo su aspetti di pianificazione della città e del territorio.

Pur nelle difficoltà su esposte in materia di gestione finanziaria, sono state, comunque, rispettate tutte le normative in materia di riduzione della spesa corrente, le limitazioni in materia di spese di personale, nonché il rispetto delle scadenze di nuovi adempimenti normativi quali per esempio l'adozione dei piani corruzione e trasparenza, etc. e il mantenimento e miglioramento dei servizi erogati alla collettività amministrata.

### **2 - Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario (ai sensi dell'art. 242 del T.U.E.L.):**

Nel quinquennio interessato pur non essendo in condizioni di ente "strutturalmente deficitario" ha registrato la presenza dei seguenti parametri obiettivo di deficitarietà:

**Esercizio 2013:** Volume dei residui attivi di nuova formazione provenienti dalla gestione di competenza e relative ai titoli I e III, con l'esclusione dell'addizionale IRPEF, superiori al 42% dei valori di accertamento delle entrate dei medesimi titoli I e III.

**Esercizi 2014 e 2015:** residui attivi provenienti dalla gestione dei residui attivi e di cui al titoli I ed al titolo III, superiore al 65% ad esclusione di eventuali residui da risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio di cui all'art. 2 del D.Lgs. n. 23 o di fondo di solidarietà di cui all'art. 1 comma 380 della legge 228/2013, rapportata agli accertamenti della gestione di competenza delle entrate dei medesimi titoli I e III ad esclusione degli accertamenti relativi al fondo sperimentale di riequilibrio o di fondo di solidarietà.

### **Esercizio 2016 (ultimo consuntivo approvato al momento della redazione del presente documento):**

- Ammontare dei residui attivi provenienti dalla gestione dei residui attivi e di cui al titoli I ed al titolo III, superiore al 65% ad esclusione di eventuali residui da risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio di cui all'art. 2 del D.Lgs. n. 23 o di fondo di solidarietà di cui all'art. 1 comma 380 della legge 228/2013, rapportata agli accertamenti della gestione di competenza delle entrate dei medesimi titoli I e III ad esclusione degli accertamenti relativi al fondo sperimentale e di riequilibrio.
- Consistenza dei debiti fuori bilancio riconosciuti nel corso dell'esercizio superiore all'1% rispetto ai valori di accertamento delle entrate correnti, fermo restando che l'indice si considera negativo ove tale soglia venga superata in tutti gli ultimi tre esercizi finanziari.

## PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITÀ NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO

### 1 - Attività Normativa:

Durante il mandato si è provveduto ad aggiornare molti regolamenti preesistenti e a redigere ed approvare alcuni nuovi, nell'ottica di adeguare l'azione amministrativa al mutevole contesto normativo e di favorire l'efficacia dei servizi erogati alla cittadinanza.

Nelle pagine seguenti sono riportati i regolamenti aggiornati o predisposti ex novo, approvati dagli organi di governo, secondo le specifiche competenze

#### Regolamenti adottati dalla Giunta Comunale:

- 1) Delibera n. **28** del **12/02/2014**: Approvazione regolamento per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma.
- 2) Delibera n. **129** del **18/06/2014**: Approvazione regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.
- 3) Delibera n. **169** del **11/07/2014**: Approvazione regolamento per la disciplina del servizio sostitutivo mensa in favore del personale dell'Ente.
- 4) Delibera n. **222** del **12/09/2014**: Approvazione regolamento per l'affidamento di incarichi extra istituzionali al personale dell'Ente.
- 5) Delibera n. **215** del **30/07/2015**: Art. 18, comma 3, del D.Lgs. 08.04.2013, n. 39 - regolamento sulla procedura interna per il conferimento in via sostitutiva degli incarichi.
- 6) Delibera n. **283** del **27/10/2015**: Approvazione proposta di Regolamento del Corpo di Polizia Locale – Approvazione.
- 7) Delibera n. **284** del **27/10/2015**: Regolamento compensi avvocatura civica.
- 8) Delibera n. **293** del **05/11/2015**: Nuovo regolamento per la disciplina del servizio sostitutivo mensa in favore del personale dell'ente.
- 9) Delibera n. **303** del **17/11/2015**: Approvazione regolamento per la disciplina dell'albo pretorio online.
- 10) Delibera n. **304** del **17/11/2015**: Approvazione regolamento sul procedimento disciplinare.
- 11) Delibera n. **322** del **30/11/2015**: Approvazione regolamento contenente la "Metodologia per la graduazione delle posizioni organizzative e delle alte professionalità".
- 12) Delibera n. **306** del **30/11/2017**: Regolamento in materia di accesso civico semplice e accesso civico generalizzato. Approvazione.

#### Regolamenti modificati dalla Giunta Comunale:

- 1) Delibera n. **28** del **08/03/2016**: Modifica e integrazione Regolamento compensi avvocatura civica approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 284 del 27.10.2015.

Motivazioni che hanno indotto alle modifiche: *E' stata integrata la regolamentazione con disposizioni concernenti le seguenti materie: "dovere di collaborazione delle Direzioni dell'Ente", "accesso agli atti", incompatibilità", "sostituzioni", "presenza in servizio", "valutazione della prestazione". Sono stati modificati gli articoli 2 e 8. Le integrazioni e le modifiche si sono rese necessarie alla luce degli ultimi interventi normativi e giurisprudenziali.*

- 2) Delibera n. **62** del **20/04/2016**: Approvazione modifica al Regolamento per la disciplina dell'Imposta Unica Comunale. IUC anno 2016. Componente IMU 2016 e Componente TARI 2016.

Motivazioni che hanno indotto alle modifiche: *Sono state apportate modifiche al regolamento I.U.C. nella*

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

---

parte riferita alla componente I.M.U. e alla componente T.A.R.I. Inoltre è stata aggiornata la modulistica relativa alla dichiarazione per l'applicazione della T.A.R.I.

- 3) Delibera n. **64** del **20/04/2016**: Modifica regolamento per l'erogazione dei buoni pasto in favore del personale dell'Ente. Rettifica deliberazione della Giunta comunale n. 293 del 05.11.2015.

Motivazioni che hanno indotto alle modifiche: Il regolamento approvato con D.G.C. n. 293/2015 è stato rettificato con le seguenti previsioni: 1) ampliamento della fascia oraria per la pausa pranzo prevedendo il termine alle ore 15:30 e pertanto non più 13:45–15:15 ma 13:45–15:30; 2) possibilità di riconoscere il buono pasto ai dipendenti che, per motivate esigenze di servizio, giustificate dal dirigente, sposti il giorno di rientro ordinario.

- 4) Delibera n. **137** del **22/06/2017**: Modifica regolamento per l'erogazione dei buoni pasto in favore del personale dell'Ente. Rettifica deliberazione della Giunta comunale n. 64 del 20.04.2016.

Motivazioni che hanno indotto alle modifiche: E' stato rettificato il regolamento per la disciplina del servizio sostitutivo di mensa in favore del personale dipendente del Comune di Iglesias, approvato con D.G.C. n. 293/2015 e già modificato con D.G.C. n. 64/2016. Accogliendo pertanto la richiesta formulata dalle R.S.U, come accolta dalla Parte Pubblica, è stato stabilito: 1) l'ampliamento della fascia oraria per la pausa pranzo fino alle ore 15:45. - 2) è riconosciuto il buono pasto al dipendente che ometta la timbratura, per massimo una volta nell'arco del mese, fermo restando l'obbligo di motivata attestazione del dirigente competente, con assoluta esclusione della causale "dimenticanza"; - 3) è riconosciuto un ulteriore buono pasto, oltre ai due ordinari, ai dipendenti autorizzati dal dirigente allo svolgimento di prestazioni di lavoro straordinario per almeno tre ore pomeridiane, fatta salva la disponibilità di Bilancio ed il rispetto dei limiti di spesa del personale. Il buono pasto non è riconosciuto nel caso in cui il rientro sia dovuto a recupero di debito orario; - 4) il buono pasto è riconosciuto anche al personale turnista per massimo uno alla settimana nel rispetto dei parametri indicati nella medesima regolamentazione.

- 5) Delibera n. **269** del **09/10/2017**: Modifica regolamento commissione mensa scolastica.

Motivazioni che hanno indotto alle modifiche: E' stata approvata una modifica agli articoli 6 e 8 del regolamento della Commissione Mensa dando seguito ad una richiesta di emendamento presentata dalla Commissione consiliare Pubblica Istruzione il 04/04/2017 con nota protocollo n. 12306/2017'

### **Regolamenti approvati dal Consiglio Comunale:**

- 1) Delibera n. 10 del 23/08/2013: Progetti operativi per l'imprenditorialità comunale (poic). Approvazione del "regolamento di incentivi all'imprenditorialità e sgravi fiscali su imposte comunali".
- 2) Delibera n. 19 del 31/10/2013: Approvazione del regolamento per l'applicazione del tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (TARES).
- 3) Delibera n. 7 del 05/02/2014: Approvazione regolamento comunale per la gestione dei rifiuti urbani ed assimilati.
- 4) Delibera n. 9 del 27/02/2014: Approvazione regolamento per la disciplina dei controlli interni.
- 5) Delibera n. 16 del 27/03/2014: Approvazione regolamento per la celebrazione dei matrimoni civili.
- 6) Delibera n. 21 del 16/05/2014: Approvazione del regolamento per la disciplina dell'Imposta Unica Comunale.
- 7) Delibera n. 23 del 16/05/2014: Approvazione regolamento per la disciplina e la gestione delle sponsorizzazioni.
- 8) Delibera n. 26 del 17/06/2014: Approvazione del "regolamento per la disciplina dell'occupazione temporanea di suolo pubblico per spazi di ristoro all'aperto annessi a

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

---

- locali di pubblico esercizio di somministrazione (DEHORS)".
- 9) Delibera n. 31 del 01/07/2014: Approvazione del "regolamento per la disciplina degli usi civici".
- 10) Delibera n. 32 del 02/07/2014: Attivazione consulta dei giovani comunale - art. 11 Statuto comunale. Approvazione regolamento.
- 11) Delibera n. 37 del 06/08/2014: Approvazione del regolamento comunale per l'applicazione del canone di concessione non ricognitorio.
- 12) Delibera n. 3 del 30/01/2015: Regolamento del Mercato Civico. Approvazione.
- 13) Delibera n. 5 del 30/01/2015: Approvazione regolamento per la disciplina del controllo analogo.
- 14) Delibera n. 8 del 10/02/2015: Regolamento archivio storico comunale – Approvazione.
- 15) Delibera n. 15 del 10/03/2015: Approvazione regolamento per la pubblicità e trasparenza della situazione reddituale e patrimoniale dei titolari di cariche elettive e di governo
- 16) Delibera n. 21 del 23/03/2015: Regolamento delle videoriprese e trasmissione delle sedute del Consiglio comunale. Approvazione.
- 17) Delibera n. 25 del 13/04/2015: Approvazione regolamento sugli indirizzi per la nomina, designazione e revoca dei rappresentanti del Comune presso enti, aziende e istituzioni.
- 18) Delibera n. 62 del 07/08/2015: Approvazione del regolamento per la concessione di contributi economici assistenziali.
- 19) Delibera n. 64 del 16/09/2015: Approvazione del regolamento per la tenuta dell'Albo delle libere forme associative.
- 20) Delibera n. 88 del 18/12/2015: Approvazione regolamento comunale per la gestione delle aree e dei terreni da adibire a orti urbani e uso agricolo di proprietà del Comune di Iglesias.
- 21) Delibera n. 89 del 18/12/2015: Attivazione Consulta degli anziani comunale - art. 11 Statuto comunale. Approvazione regolamento.
- 22) Delibera n. 8 del 24/03/2016: Approvazione del regolamento per l'assegnazione dei contributi a sostegno degli interventi edilizi relativi a edifici di culto.
- 23) Delibera n. 10 del 24/03/2016: Approvazione del regolamento recante le modalità di pagamento degli oneri concessori in materia edilizia.
- 24) Delibera n. 26 del 28/06/2016: Approvazione del regolamento del servizio comunale di Protezione Civile.
- 25) Delibera n. 39 del 27/07/2016: Approvazione del regolamento per la gestione e il funzionamento degli ecocentri comunali.
- 26) Delibera n. 63 del 07/11/2016: Revoca d'ufficio in autotutela del regolamento comunale per l'applicazione del canone di concessione non ricognitorio approvato con deliberazione del Consiglio comunale n°32 del 6 Agosto 2014.
- 27) Delibera n. 26 del 10/05/2017: Approvazione regolamento per organizzazione e funzionamento del Museo Civico Archeologico con sede al Castello Salvaterra di Iglesias.
- 28) Delibera n. 29 del 31/05/2017: Attività di street art: approvazione regolamento di funzionamento e organizzazione.
- 29) Delibera n. 34 del 31/05/2017: Approvazione regolamento comunale per la celebrazione dei

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

---

Matrimoni Civili e la costituzione delle Unioni Civili.

- 30) Delibera n. 59 del 25/10/2017: Approvazione regolamento servizio di Assistenza Domiciliare (SAD) e inserimento nei Centri Socio Riabilitativo in regime residenziale o semiresidenziale.
- 31) Delibera n. 65 del 23/11/2017: Approvazione del regolamento per l'acquisizione di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria mediante procedure semplificate.

### **Regolamenti modificati dal Consiglio Comunale:**

- 1) Delibera n. 22 del 14/11/2013: Modifica del regolamento imposta municipale unica (IMU).

Motivazioni che hanno indotto alle modifiche: Sono stati modificati gli articoli 1, 3, 7, 10 e 11 del regolamento dell'imposta municipale unica (IMU); è stato inoltre integrato l'articolo 11 mediante l'inserimento dei commi 9, 10, e 11 per quanto attiene alla determinazione dell'aliquota di imposta degli immobili.

- 2) Delibera n. 33 del 02/07/2014: Approvazione modifiche al regolamento di Polizia Mortuaria.

Motivazioni che hanno indotto alle modifiche: Sono state apportate modifica al regolamento di polizia mortuaria approvato con DCC n. 27 del 2004, integrata con deliberazione commissariale n. 3 del 2013. Le modifiche hanno riguardato il deposito provvisorio; le estumulazioni; la disciplina dell'ingresso per permettere l'accesso dei cani guida; la rinuncia a concessione a tempo determinato o perpetuo; le autorizzazioni e permessi di costruzione di sepolture private e collocazione di rituali funebri.

- 3) Delibera n. 71 del 30/12/2014: Integrazioni e modifiche al regolamento per la disciplina degli Usi Civici.

Motivazioni che hanno indotto alle modifiche: E' stato integrato il regolamento per la disciplina degli usi civici al fine di renderlo conforme alle osservazioni formulate in materia da parte della Agenzia Regionale per il sostegno all'agricoltura (A.R.G.E.A.)

- 4) Delibera n. 4 del 30/01/2015: Integrazione regolamento per la disciplina dei controlli interni approvato con deliberazione consiliare n. 9 in data 27.02.2014.

Motivazioni che hanno indotto alle modifiche: E' stato integrato il regolamento per la disciplina dei controlli interni in quanto, a decorrere dal 1 gennaio 2015, trovano attuazione il controllo strategico, il controllo sugli organismi esterni affidatari di servizi ed il controllo della qualità dei servizi erogati.

- 5) Delibera n. 28 del 14/05/2015: Approvazione modifiche al regolamento per la disciplina dell'Imposta Unica Comunale. IUC anno 2015. Componente Tari 2015.

Motivazioni che hanno indotto alle modifiche: E' stato modificato il regolamento per la disciplina dell'imposta unica comunale nella componente TARI 2015.

- 6) Delibera n. 58 del 06/08/2015: Rettifica della Tabella A allegata al "regolamento del Mercato Civico" approvato con deliberazione del Consiglio comunale n°3 del 30 gennaio 2015.

Motivazioni che hanno indotto alle modifiche: Viene rettificata la tabella A allegata al regolamento del mercato civico approvato con D.C.C. n. 3 del 30/01/2015 in quanto, per mero errore materiale, nella citata tabella A è stato omesso di indicare tra i servizi i "servizi postali" e tra i prodotti non alimentari i "prodotti della plastica".

- 7) Delibera n. 70 del 09/10/2015: Modifica dell'art. 19 del regolamento del Consiglio comunale proposta dal consigliere Pietro Serio.

Motivazioni che hanno indotto alle modifiche: Un Consigliere comunale ha proposto la sostituzione integrale dell'articolo 19 del regolamento del consiglio comunale rubricato "commissione speciale per lo Statuto".

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

*Con deliberazione n. 70 del 9 ottobre 2015 la proposta viene approvata dal Consiglio comunale.*

- 8) Delibera n. 83 del 05/12/2015: Approvazione modifica articolo 63, comma 7 del vigente Regolamento comunale di contabilità.

Motivazioni che hanno indotto alle modifiche: *E' stata approvata la modifica all'articolo 63, comma 7 del vigente regolamento comunale di contabilità. La modifica è consistita nel portare da € 5,00 a € 100,00, il limite delle spese economiche documentabili con scontrino fiscale.*

- 9) Delibera n. 84 del 05/12/2015: Modifica al Regolamento per la disciplina dell'imposta comunale unica (IUC).

Motivazioni che hanno indotto alle modifiche: *E' stato modificato il regolamento per la disciplina dell'imposta comunale unica (I.U.C.). Tale modifica ha riguardato quanto contenuto nella nota del Ministero dell'Economia e delle Finanze prov. n. 3338/2015 con la quale è segnalato che non è più prevista la facoltà per il Comune di assimilare all'abitazione principale l'unità immobiliare posseduta dai cittadini italiani non residente nel territorio dello Stato. Detta assimilazione invece, a decorrere dall'anno 2015, è stabilita direttamente dal comma 2, nono periodo, dell'articolo 13 del D.L. n. 201 del 2014, ma limitatamente all'ipotesi di cui si tratti di "una sola unità immobiliare posseduta dai cittadini italiani non residente nel territorio dello Stato iscritti all'anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE), già pensionati nei rispettivi paesi di residenza, a titolo di proprietà o di usufrutto in Italia, a condizione che non risulti locata o data in comodato d'uso.*

- 10) Delibera n. 19 del 30/04/2016: Approvazione modifica al Regolamento per la disciplina dell'Imposta Unica Comunale. IUC anno 2016. Componente IMU 2016 e Componente TARI 2016.

Motivazioni che hanno indotto alle modifiche: *Sono state apportate modifiche al regolamento per la disciplina della imposta unica comunale (I.U.C.) 2016 nella parte della componente I.M.U. e della componente T.A.R.I.*

- 11) Delibera n. 25 del 10/05/2017: Approvazione regolamento per la concessione di contributi, vantaggi economici e patrocini. Modifica ed integrazione del regolamento approvato con deliberazione C.C. n° 27 del 15/04/1994.

Motivazioni che hanno indotto alle modifiche: *Il regolamento dei contributi, vantaggi economici e patrocini risale al 1994. Pertanto è stato aggiornato con la deliberazione consiliare n. 25 approvata il 10 maggio 2017. Il regolamento si riferisce alle libere forme associative che operano nell'ambito culturale, ricreativo, sportivo e turistico.*

### **2. Attività tributaria.**

Pur nella difficoltà in cui si dibattono tutti gli enti locali, per la riduzione dei trasferimenti, non è mai stato aumentato il carico di tasse o tributi per i cittadini.

Per la prima volta è stato introdotto un sistema di contribuzione alle spese per i servizi a domanda individuale, come asili, mense scolastiche etc., proporzionale al reddito, introducendo così un criterio di equità sociale.

Le novità tributarie introdotte dallo Stato in tema di immobili e raccolta rifiuti solidi urbani è stata affrontata prestando massima attenzione nel contemperare gli interessi della Pubblica Amministrazione come organo impositivo con i generali interessi dell'utenza. L'aliquota TASI predisposta è stata fra le più equilibrate d'Italia, con esenzione per le attività produttive. La TARES prima e la TARI poi, sono state applicate negli anni con un trend in diminuzione per tutti e con sgravi per le fasce più deboli.

Particolare attenzione è stata posta alla lotta all'evasione tributaria, con la costituzione di una task force dedicata, che ha fatto emergere numerose utenze TARI non denunciate e altrettante omesse, o non fedeli.

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

Sul fronte IMU si è accelerata l'attività di accertamento con indubbi benefici in termini di operatività per gli uffici e per i contribuenti che non devono andare a ricostruire una situazione lontana nel tempo, in precedenza si verificava l'anno che stava andando in prescrizione (il quinto precedente).

Sono state attivate le procedure per il recupero dei tributi sul patrimonio comunale: sia per quello abitativo che per gli esercizi in affidamento a privati.

Sono state inoltre affidate, tramite bandi pubblici, nuove attività commerciali di ristorazione e servizi, rivitalizzando varie zone della Città: chioschi della Piazza. G. Orrù e del Parco delle Rimembranze, chiosco ed impianto sportivo di Via Deledda.

### 2.1 Politica tributaria locale. Per ogni anno di riferimento.

#### 2.1.1 ICI/IMU:

Aliquote ICI/IMU	2013	2014	2015	2016	2017
Aliquota abitazione principale *	ESENTE	ESENTE	ESENTE	ESENTE	ESENTE
Detrazione abitazione principale**	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Immobili non locati (cat. da A1 a A9)	0,96%	0,96%	0,96%	0,96%	0,96%
Immobili cat. da A1 a A9 locati***	0,76%/0,4%	0,76%/0,4%	0,76%/0,4%	0,76%/0,4%	0,76%/0,4%
Aree fabbricabili	0,76%	0,76%	0,76%	0,76%	0,76%
Altri immobili	0,76%	0,76%	0,76%	0,76%	0,76%
Fabbricati rurali e strumentali	ESENTE	ESENTE	ESENTE	ESENTE	ESENTE

\*SONO IMPONIBILI SOLO GLI IMMOBILI DI PREGIO (CATEGORIA A1,A8,A9)

\*\* € 200,00 SOLO PER GLI IMMOBILI APPARTENENTI ALLE CATEGORIE DI PREGIO

\*\*\* ALIQUOTA 0,76% LOCAZIONE A CANONE LIBERO- ALIQUOTA 0,4% LOCAZIONE A CANONE CONCORDATO

\*\*\*\* SONO ESENTI LE CATEGORIE CATASTALI D10 E GLI IMMOBILI CON IL REQUISITO DI RURALITA' CATASTALMENTE RICONOSCIUTO

#### 2.1.2 TASI:

Aliquote TASI	2013	2014	2015	2016	2017
Aliquota abitazione principale *	€ 0,30 MQ.	0,25%	0,25%	ESENTE	ESENTE
Detrazione abitazione principale**	NO	€100/130,00	€100/130,00	ESENTE	ESENTE
Altri immobili	€ 0,30 MQ	0,07%	0,07%	0,07%	0,07%
Fabbricati rurali e strumentali	€ 0,30 MQ	ESENTE	ESENTE	ESENTE	ESENTE

#### 2.1.3 Addizionale IRPEF:

Aliquote addizionale IRPEF	2013	2014	2015	2016	2017
Aliquota massima	0,80%	0,80%	0,80%	0,80%	0,80%
Fascia esenzione	NESSUNA	NESSUNA	NESSUNA	NESSUNA	NESSUNA
Differenziazione aliquote	SI	SI	SI	SI	SI

#### 2.1.4 Prelievi sui rifiuti:

Prelievi sui rifiuti	2013	2014	2015	2016	2017
Tipologia di prelievo	*	*	*	*	*
Tasso di copertura	100%	100%	100%	100%	100%
Costo del servizio procapite	€. 211,77	€. 179,20	€. 190,21	€. 182,66	€. 179,52

\* SUI METRI QUADRI E SUL NUMERO DI OCCUPANTI

### 3 - Attività amministrativa

#### 3.1 - Sistema ed esiti dei controlli interni:

Il sistema di controlli introdotto dal D.L. 10 ottobre 2012, n. 174 convertito in L. 7 dicembre 2012, n. 213 costituisce un'opportunità ulteriore per perseguire gli obiettivi di trasparenza, regolarità e qualità degli atti. Il Consiglio Comunale con deliberazione n. 9 del 27 febbraio 2014 ha approvato il regolamento dei controlli interni, integrato con successiva deliberazione n°4 del 30 gennaio 2015.

Il Regolamento sul sistema dei controlli interni prevede la disciplina delle seguenti forme di controllo: controllo di regolarità amministrativa (preventivo e successivo), controllo di regolarità contabile, controllo di gestione, controllo sugli equilibri finanziari, controllo della qualità dei servizi erogati.

Partecipano all'organizzazione del sistema dei controlli interni il Segretario comunale e i Dirigenti di Settore con l'apposizione del visto di regolarità tecnico e/o contabile.

Le funzioni di indirizzo, coordinamento e di raccordo interno tra le varie attività di controllo sono svolte dal Segretario nell'esercizio delle funzioni di sovrintendenza dell'ente.

Le suddette attività di controllo sono integrate dai controlli di competenza dell'Organo di Revisione Contabile, secondo la disciplina recata dal TUEL e dal Regolamento di contabilità e dal Nucleo di Valutazione, secondo la disciplina recata dal Sistema di misurazione e di valutazione della performance e dal Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi.

Tali controlli rivestono importanza rilevante anche sotto il profilo delle azioni di contrasto ai fenomeni corruttivi. I soggetti che partecipano all'organizzazione del sistema dei controlli interni hanno cura di operare ed assicurare il necessario coordinamento delle disposizioni previste nel Regolamento dei controlli interni con le direttive contenute nel piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza.

In particolare il controllo successivo sugli atti si rivela uno strumento per l'individuazione di ipotesi di malfunzionamento, sviamento di poteri o abusi nell'analisi delle dinamiche e delle prassi amministrative correnti presso il Comune. Tale forma di controllo deve considerarsi come un'opportunità di crescita e di miglioramento al fine di tendere alla piena trasparenza, regolarità e qualità degli atti.

Il controllo si è svolto verificando ciascun atto rispetto agli standard di seguito indicati, come previsto dall'art. 12, comma 3 del regolamento, relativamente alla metodologia del controllo, basata sul rispetto dei seguenti indicatori:

- Rispetto delle disposizioni di legge e dei regolamenti dell'ente
- Rispetto degli atti di programmazione e indirizzo
- Correttezza e regolarità, anche con riferimento al rispetto dei tempi e dei termini del procedimento
- Svolgimento di una regolare istruttoria
- Presenza di una congrua motivazione
- Osservanza delle regole di una corretta redazione degli atti amministrativi.

Sono stati sottoposti a controllo trimestrale almeno il 10% delle determinazioni adottate dai Dirigenti aventi valore complessivo superiore a 5.000 euro e, normalmente, in misura pari al 5% per gli altri atti. Il campione degli atti è stato scelto casualmente, utilizzando la procedura informatica del sistema Datagraph "[COM.NET - atti amministrativi](#)". Gli atti sono stati valutati sotto il profilo della legittimità, correttezza formale e sostanziale, conformità a norme procedurali, conformità agli adempimenti previsti dalla normativa sulla trasparenza, rispetto della normativa sulla privacy, rispetto dei tempi.

Il Segretario Generale - Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, dott.ssa Lucia Tegas, nell'anno 2017, ha disposto un notevole ampliamento del campione degli atti oggetto di controllo successivo prevedendo la percentuale del 10% per tutti gli atti a prescindere dal valore, a decorrere dai controlli del quarto trimestre 2017.

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

---

A conclusione della verifica trimestrale sugli atti sottoposti a controllo, è stata predisposta una relazione sui risultati dei controlli, trasmessa agli uffici e organi competenti. Nel 2017 sono state trasmesse per protocollo n°4 relazioni.

Le risultanze dei controlli, infine, sono state trasmesse a cura del Segretario Generale, con apposito referto semestrale, al Consiglio Comunale, al Collegio dei revisori e al Nucleo di valutazione. Nel 2017 sono stati trasmessi per protocollo n° 2 referti.

Nel mese di giugno è stata predisposta la relazione/questionario annuale sul funzionamento del sistema dei controlli interni da inviare alla Corte dei Conti. Nel 2017 detta relazione è stata trasmessa con protocollo n°24215 del 29/06/2017.

L'ufficio "Controlli interni" è composto dal Segretario Generale – Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e da un Istruttore direttivo amministrativo contabile categoria D1.

### **3.1.1. Controllo di gestione:**

Il Controllo di gestione è finalizzato a verificare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa, al fine di ottimizzare, anche mediante tempestivi interventi correttivi, il rapporto tra obiettivi e azioni realizzate, nonché tra risorse impiegate e risultati. Questo controllo è svolto in riferimento ai singoli servizi e centri di costo, verificando in modo complessivo e per ciascun servizio i mezzi finanziari acquisiti, i costi dei singoli fattori produttivi, i risultati qualitativi e quantitativi ottenuti e, per i servizi a carattere produttivo, i ricavi.

Sono stati elaborati alla data della presente relazione, dal Settore Finanziario per passaggio di consegne dal 2015 i referti del controllo di gestione del 2014-2015-2016 e i report trimestrali del 2016 e fino al 3 trimestre 2017.

Rispetto agli obiettivi di mandato si illustrano di seguito i risultati conseguiti durante il mandato amministrativo:

#### **Personale:**

La situazione organizzativa degli Uffici presenta una grossa criticità dovuta ad una rilevante carenza organica di personale, assolutamente insufficiente per fronteggiare le varie e molteplici problematiche che deve affrontare il Comune di Iglesias. Se già la parametrizzazione numero dipendenti/abitanti non è idonea per rispondere alle esigenze del contesto socio-territoriale di una città come Iglesias, il sostanziale blocco del turnover ha ulteriormente aggravato la situazione. Pur con tale grave condizione si è garantito il mantenimento della qualità e quantità dei servizi offerti.

#### **Lavori pubblici.**

Nel corso del mandato sono state sbloccate importanti opere pubbliche strategiche per la Città, ferme per vari motivi, e attivati gli interventi di riqualificazione urbana.

In via riassuntiva si possono ricordare:

- Centro intermodale, sono state apportate modifiche progettuali necessarie, acquisite le aree ancora mancanti, è stata appaltata l'opera, dopo aver superato contenziosi dovuti a ricorsi, sono iniziati i lavori per la sua realizzazione. Una infrastruttura strategica per la città, nell'ottica di uno sviluppo turistico, interconnessione tra i diversi mezzi di comunicazione ed un ampio parcheggio al centro della Città;
- Svincolo di Ceramica, è stato sbloccato l'iter autorizzativo, apportando le modifiche progettuali richieste, presi gli accordi con l'ANAS, è stato approvato il progetto esecutivo, a breve la gara d'appalto per l'esecuzione dei lavori. Un'opera importante di collegamento con l'impianto sportivo di Ceramica e l'Ostello direttamente al Viale alberato;
- Ostello, è stato realizzato il collegamento al compluvio fognario mancante, con fondi del piano Sulcis, conclusi i lavori di sistemazione dell'impianto elettrico, si sta procedendo alla pubblicazione di una manifestazione di interesse per poter finalmente affidare la struttura;

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

- Casa di riposo Margherita di Savoia, sono stati risolti i nodi di una vicenda che dura ormai da decenni: i lavori sono quasi al termine e si ipotizza di poter avere la struttura disponibile per il trasferimento degli ospiti entro l'anno.

### Edilizia scolastica

Nel corso di questi anni di mandato sono stati programmati oltre 4,5 milioni di euro per edilizia scolastica.

In generale l'obiettivo comune a tutti i progetti è stato quello di rendere le scuole sicure non solo a livello strutturale, ma anche a livello normativo, dotarle di tutti i certificati previsti per legge, soprattutto quello antincendio, per renderle completamente agibili.

A questi interventi si sommano diversi altri di manutenzione effettuati con fondi di bilancio.

Al 31 dicembre 2017 sono stati appaltati e conclusi interventi per oltre 1 milione di euro e entro il mese di maggio verranno appaltati gli interventi la cui progettazione è ormai conclusa per ulteriori 2 milioni di euro.

A titolo riassuntivo si rappresenta il seguente schema

SCUOLE	TOTALE	NOTE
iscol@ manut scuola Serra Perdosca CA000292	€ 400.000,00	Approvato progetto definitivo/esecutivo
iscol@ manut scuola via Isonzo CA000646	€ 375.000,00	1° annualità lavori conclusi € 187.500,00 2° annualità approvato progetto
iscol@ manut scuola via Roma CA 000285	€ 270.000,00	Approvato progetto definitivo/esecutivo
iscol@ manut scuola via calabria CA001023	€ 265.000,00	Approvato progetto definitivo/esecutivo
iscol@ manut scuola via Deledda CA000290	€ 270.000,00	lavori conclusi
iscol@ manut scuola v.le Colombo CA000471	€ 270.000,00	Approvato progetto definitivo/esecutivo
iscol@ manut scuola via Cacciarru CA000291	€ 150.000,00	Approvato progetto definitivo/esecutivo
iscol@ manut scuola Serra Perdosca CA001020	€ 120.000,00	Approvato progetto definitivo/esecutivo
iscol@ manut scuola via Basilicata CA001021	€ 120.000,00	Bandita gara affidamento incarico di progettazione
iscol@ manut scuola via Brescia CA001019	€ 90.000,00	Bandita gara affidamento incarico di progettazione
iscol@ manut scuola via Crispi CA000092	€ 60.000,00	Bandita gara affidamento incarico di progettazione
iscol@ manut scuola via S'Argiola CA001062	€ 30.000,00	Bandita gara affidamento incarico di progettazione
iscol@ manut scuola p.zza S. Barbara CA001063	€ 30.000,00	
iscol@ manut scuola v. Chiesa CA000283	€ 60.000,00	
"Scuole Sicure" di Renzi - scuola via Isonzo	€ 563.367,00	lavori conclusi
Delibera CIPE n. 6/2012 scuola via Cacciarru	€ 141.260,00	lavori conclusi
primo finanziamento iscol@ manut scuola via calabria	€ 35.000,00	lavori conclusi

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

realizzazione della sede staccata dell'Istituto Magistrale Statale Baudi di Vesme ad Iglesias + ristrutturazione palestra scolastica	€ 1.200.000,00	Bandita gara affidamento incarico di progettazione
scuola infanzia Is Arruastas	€ 100.000,00	Approvato progetto
<b>totale</b>	<b>€ 4.549.627,00</b>	

### Strade, viabilità e mobilità

Altro tema importante affrontato dall'Amministrazione Comunale nel corso del suo mandato è stato quello della mobilità urbana e extraurbana che ha toccato diversi punti critici, affrontati attraverso il dialogo continuo soprattutto con le diverse istituzioni sovracomunali

Interventi sulla viabilità e sulla mobilità		
INTERVENTI MAGGIORI	TOTALE	NOTE
<i>Centro intermodale dei passeggeri</i>	€ 5.500.000,00	lavori iniziati
<i>Adeguamento e messa in sicurezza dello svincolo tra il viale Villa di Chiesa e l'innesto tra la S.S. 130</i>	€ 2.150.000	Da Approvare progetto esecutivo
<i>Adeguamento e messa in sicurezza dello svincolo tra la S.S. 130 e Campo Pisano</i>	€ 3.350.000,00	Da Approvare progetto definitivo
collegamento PIA CA 04 – 2C centro lattiero caseario “frazione San Benedetto - Marganai”	€ 723.039,66	lavori conclusi
collegamento PIA CA 04 – 2C centro lattiero caseario “frazioni Monte Agruxau - Nebida”	€ 929.622,42	lavori conclusi
collegamento PIA CA 04 – 2C centro lattiero caseario “frazioni Serra Perdosa - Barega”	€ 464.811,21	lavori conclusi
manutenzione del manto stradale di alcune strade cittadine Via Falcone, Viale Fra Ignazio, Via San Leonardo, Via Eleonora, Via Sant'Antonio, Via Goldoni, Via Isonzo, Viale Asproni, Via Vivaldi, Piazza Sella – lato Piazza Oberdan e lato Plaisant, Via Indipendenza parte, Via Crocifisso parte	€ 300.000,00	lavori conclusi

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

<p>manutenzione del manto stradale di alcune strade cittadine Via Trexenta, Via Pergolesi, Via Canepa, Via Brescia, Via XXV Aprile, Via Corallo e Via Fontana Chessa (Nebida), Via S'Argiola (Nebida), Via Flumendosa, Barega (tratti vari), Via Emilia, Piazza Sella (lato Corso Matteotti) - Via Gramsci - Via Roma (da via Gramsci a via XX Settembre), Via Tenente Cacciarru (tratto fino a Via Laconi), Via Olbia (tratto tra via Chiesa e Via Laconi), Via Taranto (tratto da via Olbia a via Brescia), Via Taranto (tratto da via Brescia a via Veneto), Via Ancona (tratto Asilo), Via Fadda, Via Catalani, Via Donizetti, Via Crocifisso (tratto da Piazza Cavallera a ingresso ARST), Via Cairoli, Via Isonzo (tratto da via Poma a Via Indipendenza), Via Ada Negri (tratto da via Menotti a Via Isonzo), Via Oristano (tratto da Piazza Mercato a Via Diana), Via Carbonia (tratto da Via San Leonardo a via Sulcis), Via Gallura (tratto da Via Sulcis a Via San Leonardo), Slargo di collegamento tra le vie Marghine San Leonardo e Gallura, Via Baronia, Via Emanuela Loi, Via Ogliastro (tratto da Via della regione a via Gennargentu), Via Ogliastro (tratto da Via Gennargentu a via Carbonia), Via Cattaneo (tratto da Via Pintus a Via Roma), Via Milano (tratto da Via Veneto a via Venezia), Via Palermo, Via Monteverdi, Via Sulcis, Via Liguria (tratto da via della Regione a via Gennargentu), Via Liguria (tratto da via Gennargentu a via Carbonia), Via Liguria (tratto da via Carbonia a via Montiferru), Via Basilicata (Scuola materna), Via Diaz (da via XX Settembre a Via Oristano), Via Svezia, Anello Via Donizetti-Vico Scarlatti, Via Molara (da via Barbagia a via Foddai).</p>		<p>Procedura di Gara in fase di conclusione</p>
<p>Manutenzione via Giordano L.R. 37</p>	<p>€ 270.000,00</p>	<p>lavori in corso</p>
<p>Lavori di manutenzione straordinaria e ripristino delle condizioni di funzionalità della viabilità e della fognatura in zone di interfaccia urbano – rurale a ridosso del quartiere Monte Figu</p>	<p>€ 88.080,33</p>	<p>lavori conclusi</p>
<p>interventi relativi a opere di infrastrutturazione rurale DGR n. 23/20 del 29.05.2012 località su Merti, S'Arriali e Funtana Marzu</p>	<p>€ 150.000,00</p>	<p>lavori conclusi</p>
<p>interventi relativi a opere di infrastrutturazione rurale località Palmieri</p>	<p>€ 12.000,00</p>	<p>lavori conclusi</p>

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

<b>TOTALE</b>	<b>€</b> <b>14.337.553,62</b>
---------------	----------------------------------

Gli interventi sulla viabilità non hanno riguardato solo le grandi opere e le manutenzioni stradali ma anche altri piccoli interventi di modesta entità economica che però hanno contribuito a migliorare notevolmente la sicurezza soprattutto dei pedoni. Tali interventi sono stati eseguiti con i fondi degli art. 208 e 104 del CDS che ogni anno, ma soprattutto a partire dal 2015, anno in cui l'ufficio viabilità è stato accorpato all'ufficio manutenzioni dapprima in capo al settore Urbanistica/Pianificazione. Per citare i più importanti, oltre al finanziamento della manutenzione degli asfalti, con tali fondi sono stati finanziati:

- nel 2015 interventi quali l'installazione di tre pannelli luminosi per segnalare la velocità all'ingresso del centro abitato nelle via Cattaneo, Corso Colombo, Viale Villa Di Chiesa strade ad alta percorrenza veicolare che giornalmente vengono percorse non rispettando i limiti di velocità;
- nel 2016 diversi pannelli luminosi per attraversamento pedonale, in prossimità delle scuole in via Roma e in Via XX Settembre, in via Crocifisso, in via Garibaldi e in via Cattaneo, vie in cui si sono registrati il maggior numero di incidenti legati ad investimento dei pedoni.

Sono stati attuati diversi interventi nel 2017 per la messa in sicurezza stradale, come la realizzazione e l'installazione di barriere parapetto in acciaio zincato nei quartieri di Serra Perdosa, nella via Vivaldi, nella frazione di Nebida totalmente arrugginiti e pericolanti da oltre vent'anni. Nella frazione di Nebida è previsto il completamento dei parapetti con un ulteriore investimento già appaltato.

### **Gestione del territorio:**

Così come previsto dagli annuali documenti di programmazione, la pianificazione urbanistica è uno degli obiettivi strategici fondamentali dell'Amministrazione comunale.

Tra il 2014 ed il 2018 sono state espletate alcune azioni fondamentali per la redazione del nuovo Piano Urbanistico Comunale (PUC), secondo quanto delineato nel protocollo d'intesa siglato nel dicembre 2014 con la Regione Sardegna, con il quale ci si è impegnati a definire processi e metodologie condivise e finalizzate alla tutela del territorio e del paesaggio attraverso l'adeguamento del Piano Regolatore Generale (PRG) al Piano Paesaggistico Regionale (PPR) ed al Piano di Assetto Idrogeologico (PAI) e attraverso la redazione del Piano Particolareggiato del Centro di Antica e Prima Formazione (PPCM) e del Piano di Utilizzo dei Litorali (PUL).

In particolare, è stata acquisita dalla Regione Sardegna la cartografia del vigente Piano Regolatore Generale, ed è stato affidato ad una società esterna l'incarico per la sua digitalizzazione e integrazione con la cartografia digitale regionale, ultimata nel corso del 2016 (a meno di alcuni errori e disallineamenti che si stanno riscontrando e che verranno corretti nel corso delle attività di redazione del PUC).

È stato affidato l'incarico professionale per il coordinamento scientifico del PUC e la redazione degli elaborati fondamentali di indirizzo della pianificazione (documento programmatico, documento strategico, linee guida per il PUC e per i piani particolareggiati del centro storico e della fascia costiera).

Con deliberazione del Consiglio n° 59 del 27 ottobre 2016 sono state approvate le linee guida e successivamente sono stati affidati diversi incarichi professionali relativi all'aggiornamento del Piano di Utilizzo dei Litorali, alla esecuzione di elaborazioni cartografiche e fotogrammetriche mediante GIS per la redazione del Piano Particolareggiato del Centro di Antica e Prima Formazione; inoltre, sono stati siglati il protocollo d'intesa e la prima convenzione attuativa della collaborazione scientifica con il DICAAR dell'Università di Cagliari per le attività di studio e ricerca utili alla redazione dello stesso PPCM.

Nel dicembre del 2016 è stato affidato l'incarico per la esecuzione del servizio di revisione e aggiornamento, sulla base della Deliberazione della Giunta Regionale n° 17/28 del 17 marzo 2015, del PUL, consegnato in bozza e revisionato tra la fine del 2016 ed i primi mesi del 2017.

Nel corso del 2017 si è proseguito con le attività legate alla redazione del Piano Urbanistico Comunale in adeguamento al PPR ed al PAI.

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

La Giunta Comunale con deliberazione n° 102 del 22 maggio 2017 ha approvato il programma della attività da avviare in attuazione delle suddette linee guida.

Il 2 agosto 2017 sono stati, quindi, affidati gli incarichi per la predisposizione della Valutazione Ambientale Strategica, del quadro socio demografico, di definizione del quadro strutturale e di sviluppo economico, di predisposizione della carta archeologica, e di esecuzione delle attività necessarie al processo di Valutazione Ambientale Strategica del Piano di Utilizzo dei Litorali.

I professionisti incaricati hanno predisposto relazioni intermedie consegnate entro febbraio 2018.

Con il supporto del professionista incaricato è stato predisposto il documento di scoping relativo alla Valutazione Ambientale Strategica del PUC e sono in corso le interlocuzioni con la Provincia per la convocazione dell'incontro di scoping entro marzo 2018.

Nel mese di dicembre 2017 è stato conferito l'incarico di adeguamento del Piano di Assetto Idrogeologico alla scala del territorio comunale.

È stata siglata, inoltre, una seconda convenzione attuativa con il DICAAR per le attività di studio e ricerca utili alla redazione del Piano Particolareggiato del Centro di Antica e Prima Formazione che ha consentito all'Ufficio Urbanistica di predisporre il Piano ed avviare la verifica con il competente Assessorato regionale al fine di portarlo in adozione in Consiglio comunale entro marzo 2018.

Nell'ambito della attività ordinaria degli uffici, è stato in particolar modo curato l'espletamento delle funzioni connesse alla vigilanza edilizia e alla gestione delle pratiche relative alle attività produttive (SUAP) e alle attività edilizie (SUE).

La legge regionale 20 ottobre 2016, n° 24, stabilisce norme sul procedimento amministrativo per ridurre i tempi di conclusione dei procedimenti e istituisce il SUAPE (Sportello Unico per le Attività Produttive e per l'attività Edilizia) che garantirà al cittadino un solo punto di accesso, attribuendo a un singolo ufficio sia le competenze esercitate dal SUAP (Sportello per le attività produttive) che le competenze relative all'edilizia privata finora gestite dal SUE (Sportello Unico dell'Edilizia).

In particolare, la Legge prevede l'unificazione degli sportelli SUAP e SUE per l'attivazione dello "Sportello unico per le attività produttive e per l'attività edilizia", il SUAPE, che accentrerà su di se le competenze in relazione ai procedimenti amministrativi attualmente in capo ai SUAP e ai SUE oltre a quelli riguardanti le manifestazioni o eventi sportivi o eventi culturali di pubblico spettacolo.

I cambiamenti introdotti dalla legge riguardano anche i procedimenti amministrativi gestiti dal SUAPE che saranno esclusivamente di due tipi: procedimento in autocertificazione (DUA a 0 o 20 giorni), anche in caso di permesso di costruire di privati in assenza di valutazioni discrezionali, di agibilità e di collaudo di impianti, e procedimento in conferenza di servizi (CdS) che si dovrà svolgere di norma in forma semplificata e in modalità asincrona.

A partire dal 13 marzo 2017, i procedimenti gestiti tramite la piattaforma SUAPE corrispondono ad oltre il quadruplo di quelli precedentemente gestiti dal SUAP.

Si riportano di seguito i dati relativi al numero di pratiche avviate e di provvedimenti rilasciati:

Attività Produttive (SUAP)

Anno	DUAAP	Provvedimenti
2013	606	28
2014	520	29
2015	448	30
2016	449	7
2017	487	54

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

Edilizia privata (SUE)

*Autorizzazioni edilizie*

Anno	Presentate	Rilasciate	Tempo medio
2013	129	114	110 giorni
2014	154	133	51 giorni
2015	46	60	30 giorni
2016	-	-	
2017	-	-	

*Concessioni edilizie/permessi di costruire*

Anno	Presentate	Rilasciate	Tempo medio
2013	140	118	265 giorni
2014	111	188	233 giorni
2015	97	92	158 giorni
2016	79	67	150 giorni
2017	27	23	73 giorni

A partire dal 13 marzo 2017, con l'avvio della piattaforma unica SUAPE, sono state gestite tramite sportello le seguenti pratiche relative edilizia residenziale:

DUA a 0 giorni	DUA a 20 giorni	DUA in CdS	Provvedimenti unici
527	35	82	43

*Studi PAI*

Anno	Presentate	Approvati	Tempo medio
2013	1	1	511 giorni
2014	11	10	426 giorni
2015	22	21	81 giorni
2016	12	11	59 giorni
2017	2	2	21 giorni

*Ulteriori Attività*

Anno	Certificati agibilità Inagibilità	Interventi edilizia libera - Comunicazioni di opere interne	DIA/SCIA	Occupazione suolo pubblico	Certificati destinazione urbanistica	Rateizzazioni Svincoli Rimborso oneri
2013	27	266	89	43	112	26
2014	100	288	127	62	107	16
2015	92	262	178	43	85	24

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

2016	114	176	309	43	109	30
2017	33	29	51	39	117	28

### Ciclo dei rifiuti

I livelli di differenziazione dei rifiuti sono abbastanza elevati.

L'Amministrazione ha avviato un'azione di responsabilizzazione dei cittadini, nonché, di controllo, anche con videosorveglianza dei siti più interessati, e di sanzioni per gli inadempienti.

Con fondi regionali è stato realizzato un nuovo eco-centro a Monte Agruxau, di prossima apertura, e realizzato un ingresso più agevole in quello di viale Colombo. Sono entrate in funzione le isole ecologiche sperimentali per le località Cruccueddu e le case sparse della Regione S'Arriali.

In Consiglio Comunale è stata approvata la delibera n. 13 del 27.04.2016 di indirizzo verso una politica di "rifiuti zero", accogliendo così gli indirizzi europei per le politiche ambientali, sono state elaborate le linee guida per il nuovo appalto per l'igiene urbana. La novità principale conseguente al nuovo appalto sarà l'istituzione della "tariffa puntuale", che attraverso un sistema di identificazione dei mastelli, permetterà di applicare un sistema premiante per i cittadini più virtuosi. Altre novità previste saranno le isole ecologiche mobili, pensate per venire incontro alle utenze commerciali.

E' stata realizzata un'area attrezzata per i cani e stipulate convenzioni con associazioni di protezione animali per favorire la lotta al randagismo e ridurre le spese gravose per il ricovero nei canili convenzionati.

### Turismo e Cultura

Turismo e Cultura sono stati due obiettivi strategici fondamentali del programma politico di governo dell'Amministrazione Comunale.

E' stata messa in campo un'importante opera di promozione della Città, con riconoscimenti internazionali. Si è sviluppato, inoltre, un sistema di collaborazione tra gli operatori creando per la prima volta un Consorzio turistico, si è rafforzata la collaborazione con il Centro Città, rinnovando l'esperienza di "Notteggiando".

E' stato "ripensato" l'ufficio turistico, realizzando un sistema interattivo che permette al visitatore di immergersi nel paesaggio del Comune di Iglesias, migliorando la comunicazione ed il materiale informativo.

Sono state portate avanti varie nuove attività culturali e ricreative che hanno rivitalizzato il Centro storico, che è diventato non più luogo di solo passaggio ma punto di incontro e di socializzazione. Da questa attività si è delineato un Centro Storico come vero e proprio "Borgo turistico" si sta delineando, come in tante Città storiche italiane.

Il numero dei turisti, in costante aumento, ha consentito l'apertura di nuove attività e l'aumento dell'attività di quelle esistenti, la crescita enorme dell'albergo diffuso, che necessita di una omogeneizzazione.

Importanti passi avanti sono stati fatti per la fruizione dei siti turistici del comparto minerario dismesso, testimoniato dai numeri di visitatori in continua crescita. Grazie ad un tavolo permanente costituito con il Parco Geominerario, Igea e la RAS si sono riaperti tutti i siti minerari alla fruibilità turistica, ma soprattutto si è attivata una nuova gestione con guide turistiche specializzate, un sistema di prenotazione delle visite moderno.

Nel corso del 2017 è avvenuto il passaggio al Comune di Iglesias della gestione diretta del Sito di Porto Flavia che ha permesso un incremento notevole dei visitatori.

Importante anche la diffusione data alla cultura del libro e del valore della lettura con il festival del libro, divenuto appuntamento fisso annuale, insieme alle presentazioni dei libri quasi settimanali, che ha permesso al Comune di Iglesias di ottenere il riconoscimento di "Iglesias Città che legge".

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

---

Sono diventate una consuetudine le rassegne teatrali e di musica di tutti generi, con la valorizzazione del Teatro Electra, e di tutte le piazze cittadine. Rinnovate le esperienze delle scuole civiche di storia e di musica.

Fattiva la collaborazione con gli Istituti scolastici, nella formazione con i progetti di scuola-lavoro, i tirocini all'interno dell'Amministrazione Comunale, negli eventi culturali come le giornate delle Scienze o eventi artistici. Finanziati con fondi della L. 37 il museo archeologico, quello etnografico, di prossima istituzione, mentre con un finanziamento della Fondazione Sardegna sta per essere appaltato l'allestimento del Museo R. Branca.

### **Politiche sociali:**

Le politiche sociali erano una priorità del programma politico amministrativo ed erano dirette ad intensificare gli sforzi per dare risposta al disagio sociale della comunità.

Il Settore Politiche Sociali, a partire dalle linee programmatiche, ha portato avanti le sue attività in favore della totalità della popolazione, da suddividersi in azioni rivolte alla tutela e alla rimozione delle cause ostative che generano diseguaglianza e bisogni della cittadinanza e altresì azioni atte a prevenire situazione di rischio, in un'ottica di prevenzione. La grave situazione di crisi economica mondiale, che ha investito anche il territorio comunale di Iglesias in questi anni, ha comunque generato un estremo malessere nelle fasce di cittadinanza più deboli, già in situazione di prevaricazione socio – economica ed ha ampliato anche il range di povertà della cittadinanza, portando al servizio delle nuove situazioni delicate da affrontare. Tali situazioni hanno portato gli uffici ad attivare percorsi personalizzati di varia natura, in integrazione con gli altri attori istituzionali coinvolti nella tutela del benessere della cittadinanza (ASL, Scuola, A.R.E.A., Volontariato e forme aggregative inter-istituzionale come il PLUS).

I servizi erogati nel corso degli anni, che hanno cercato di supportare e mantenere uno standard elevato nonostante la precarietà più o meno accertata delle risorse disponibili, sono state finanziate con fondi regionali vincolati a progettualità specifiche, fondi regionali destinati all'azione sociale e fondi di bilancio di provenienza sia dalle quote sociali per i servizi che prevedono contribuzione che dalla programmazione economica dell'ente.

In merito ai servizi realizzati, essi sono suddivisibili per aree di intervento destinate a diversi interessi istituzionali e sociali, suddivisi per categorie:

- Sostegno della famiglia e dei minori. Sono state portate avanti innumerevoli azioni dirette a favorire la tutela dei minori e il sostegno alle famiglie, mediante la contribuzione economica, consulenza psicologica.
- Azioni per gli adulti e dei giovani.
- Assistenza ai disabili.
- Ausili e sostegno alla fascia anziana. L'azione di intervento dell'Amministrazione in questo ambito riguarda: Il servizio di assistenza domiciliare comunale, i percorsi assistenziali personalizzati, le attività aggregative e di socializzazione e i contributi per inserimento in struttura.

### **Iglesias Città solidale.**

I servizi sociali, in prima linea in un momento in cui molti ancora sono in difficoltà, ha cercato di potenziare ed ottimizzare i suoi servizi informatizzando il servizio dei sussidi, per avere un pieno controllo della situazione e della spesa. Sono stati migliorati gli spazi per l'utenza, trasferendo gli uffici presso i locali dell'ex Provincia in via Argentaria. E' stato attivato il cosiddetto reddito di inclusione sociale (REIS), linea di intervento regionale che sostituisce le linee di intervento 1, 2 e 3, responsabilizzando l'utente ad impegnarsi in attività di lavoro o formazione. E' in corso un adeguamento ai nuovi sistemi di inclusione sociale previsti dalle nuove normative nazionali, carta SIA e REI. Sono stati sperimentati ed applicati sistemi moderni di assistenza domiciliare, come l'Home care premium. L'Amministrazione ha comunque provveduto con fondi propri, a mantenere attivi servizi, come per esempio la mensa cittadina. E' programmato, a breve, il

trasferimento degli ospiti di Casa Serena al Margherita di Savoia trasformandolo in una struttura integrata, potendo così accedere a risorse regionali, mentre attualmente la struttura è quasi a totale carico del Comune.

Attenzione è stata posta al tema dell'accoglienza degli immigrati con l'attivazione dello SPRAR, sistema di protezione e assistenza ai rifugiati richiedenti asilo (SPRAR), attualmente sono ospitati presso il centro 20 immigrati. Il progetto è finanziato con fondi europei ed è ha come soggetto attuatore Casa Emmaus. Iglesias ospita inoltre un sistema di accoglienza di minori non accompagnati, che ospita intorno ai 12 minori, ed un centro di di prima accoglienza, sempre gestito da casa Emmaus, con circa 30 ospiti, madri con bambini, finanziato con fondi del Ministero degli interni, attraverso le Prefetture. Questi centri hanno anche una ricaduta occupazionale in Città per circa 20 persone.

### **3.1.2 - Valutazione delle performance:**

La valutazione delle performance è attuata nel rispetto di criteri contenuti nel manuale di valutazione approvato con deliberazione della G.C. n. 67 del 09/04/2014 come integrato con deliberazione G.C. n. 107 del 31/05/2016. In particolare gli incentivi sono stati erogati solo a seguito di approvazione della relazione sulla performance dell'anno di riferimento, regolarmente validata dal Nucleo di Valutazione.

### **3.1.3. Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147 – quater del TUEL: descrivere in sintesi le modalità ed i criteri adottati, alla luce dei dati richiesti.**

Il controllo sulle società in house del Comune viene esercitato attraverso il Comitato per il controllo analogo. Le attività di indirizzo, vigilanza e controllo sono disciplinate dal regolamento per il controllo analogo approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 30/1/2015.

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

### PARTE III – SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE.

#### 3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	2013	2014	2015	2016	2017 provvisorio al mese di febbraio	Percentuale di incremento/de cremento rispetto al primo anno
ENTRATE CORRENTI	35.905.455,26	29.643.266,68	32.503.483,29	32.861.999,26	32.848.951,79	-8,51
ENTRATE DA ALIENAZIONE E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	2.305.952,97	2.545.396,19	4.045.455,86	6.605.436,94	3.608.446,52	56,48%
ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	997.715,12	0,00	0,00	0,00		-100%
TOTALE	39.209.123,35	32.188.662,87	36.548.939,15	39.467.436,20	36.457.398,31	-7,02%

SPESE (IN EURO)	2013	2014	2015	2016	2017 provvisorio	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
SPESE CORRENTI	31.288.110,97	26.486.338,82	28.749.301,13	29.155.566,05	31.230.774,47	-0,18%
SPESE IN CONTO CAPITALE	3.716.614,02	3.146.565,13	4.141.059,07	4.499.772,53	6.028.856,22	62,21%
RIMBORSO DI PRESTITI	390.852,39	405.975,88	432.615,40	385.659,08	404.834,14	3,58%
TOTALE	35.395.577,38	30.038.879,83	33.322.975,60	34.040.997,66	37.664.464,83	6,41%

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	2013	2014	2015	2016	2017 provvisorio	Percentuale di incremento/de cremento rispetto al primo anno
ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	2.176.095,56	1.978.887,55	3.118.719,81	3.583.493,74	3.462.496,55	59,12%
SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	2.176.095,56	1.978.887,55	3.118.719,81	3.583.493,74	3.462.496,55	59,12%

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

### 3.2 Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato:

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (si utilizza lo schema di cui al D.Lgs. 118/2011)					
	2013	2014	2015	2016	2017 provv.
Totale titoli (I+II+III) delle entrate (+)	35.905.455,26	29.643.266,68	32.503.483,29	32.861.999,26	32.848.951,79
Spese titolo I (-)	31.288.110,97	26.486.338,82	28.749.301,13	29.155.566,05	31.230.774,47
Rimborso prestiti parte del titolo IV (-)	390.852,39	405.975,88	432.615,40	385.659,08	404.834,14
<b>SALDO DI PARTE CORRENTE</b>	<b>4.226.491,90</b>	<b>2.750.951,98</b>	<b>3.321.566,76</b>	<b>3.320.774,13</b>	<b>1.213.343,18</b>
<i>Fondo pluriennale vincolato di entrata (+)</i>	<i>1.300.480,79</i>	<i>685.631,58</i>	<i>1.347.984,29</i>	<i>394.632,71</i>	<i>443.225,20</i>
<i>Fondo pluriennale vincolato di spesa (-)</i>	<i>685.631,58</i>	<i>1.347.984,29</i>	<i>394.632,71</i>	<i>442.143,20</i>	<i>0,00</i>
<i>Avanzo di amministrazione corrente (+)</i>	<i>450.016,85</i>	<i>648.779,50</i>	<i>798.395,13</i>	<i>2.046.186,08</i>	<i>2.234.230,80</i>
<i>Entrate capitale destinate a correnti (+)</i>	<i>285.449,56</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>213.526,91</i>
<i>Entrate correnti destinate a capitale (-)</i>	<i>386.589,32</i>	<i>258.195,27</i>	<i>612.451,52</i>	<i>605.771,41</i>	<i>606.099,35</i>
FPV Differenza (+) (-)	614.849,21	-662.352,71	953.351,58	-47.510,49	443.225,20
<b>SALDO DI PARTE CORRENTE (D.lgs. 118/2011)</b>	<b>5.190.218,20</b>	<b>2.479.183,50</b>	<b>4.460.861,95</b>	<b>4.713.678,31</b>	<b>3.498.226,74</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CONTO CAPITALE (si utilizza lo schema di cui al D.Lgs. 118/2011)					
	2013	2014	2015	2016	2017
Entrate titolo IV (+)	3.303.668,09	2.545.396,19	4.045.455,86	6.605.436,94	3.608.446,52
Entrate capitali destinate a correnti (-)	285.449,56	0,00	0,00	0,00	213.378,55
<b>Totale (+)</b>	<b>3.018.218,53</b>	<b>2.545.396,19</b>	<b>4.045.455,86</b>	<b>6.605.436,94</b>	<b>3.395.067,97</b>
Spese titolo II (-)	3.716.614,02	3.146.565,13	4.141.059,07	4.499.772,53	6.028.856,22
<b>Differenza di parte capitale</b>	<b>-698.395,49</b>	<b>-601.168,94</b>	<b>-95.603,21</b>	<b>2.105.664,41</b>	<b>-2.633.788,25</b>
<i>Fondo pluriennale vincolato di entrata (+)</i>	<i>3.548.391,90</i>	<i>1.683.146,20</i>	<i>2.810.578,01</i>	<i>1.928.780,62</i>	<i>3.520.314,46</i>
<i>Fondo pluriennale vincolato di spesa (-)</i>	<i>1.683.146,20</i>	<i>2.810.578,01</i>	<i>1.928.780,62</i>	<i>3.520.314,46</i>	<i>2.579.087,94</i>
FPV Differenza (-)	1.865.245,70	-1.127.431,81	881.797,39	-1.591.533,84	941.226,52
Entrate correnti destinate a investimenti (+)	386.589,32	258.195,27	612.451,52	605.771,41	606.099,35
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (+)	1.866.916,70	1.944.626,88	2.627.282,57	808.269,32	1.086.462,38
<b>SALDO DI PARTE CAPITALE</b>	<b>3.420.356,23</b>	<b>474.221,40</b>	<b>4.025.928,27</b>	<b>1.928.171,30</b>	<b>0,00</b>

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

### 3.3 Gestione competenza. Quadro riassuntivo

		2013	2014	2015	2016	2017 provvisori
Riscossioni	(+)	28.877.262,88	22.585.639,15	29.290.873,14	33.731.322,	32.282.732,35
Pagamenti	(-)	27.470.497,77	24.541.793,37	28.357.713,63		32.645.646,89
Differenza	(=)	1.406.765,11	-1.956.154,22	933.159,51	2.587.707,04	-362.914,54
Residui attivi	(+)	12.507.956,03	11.581.911,27	10.376.785,82	9.319.607,24	7.637.162,61
Residui passivi	(-)	10.101.175,17	7.475.974,01	8.083.981,78	6.480.875,74	8.219.096,82
Differenza	(=)	2.406.780,86	4.105.937,26	2.292.804,04	2.838.731,50	-581.934,21
Avanzo (+) o Disavanzo (-)	(=)	3.813.545,97	2.149.783,04	3.225.963,55	5.426.438,54	-944.848,75

Risultato di amministrazione, di cui:	2013	2014	2015	2016	2017 provvisori
accantonato	8.925.076,23	11.543.036,35	15.523.021,29	18.949.752,81	Non definito
vincolato	14.664.963,19	10.394.827,49	13.564.421,38	15.347.295,47	Non definito
destinato		1.482.163,77	531.557,24	643.628,94	Non definito
libero			0,00	0,00	Non definito
<b>Totale</b>	<b>23.590.039,42</b>	<b>23.420.027,61</b>	<b>29.618.999,91</b>	<b>34.940.677,22</b>	<b>35.642.787,41</b>

### 3.4 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione:	2013	2014	2015	2016	2017 provvisori
Fondo di cassa al 31 dicembre	17.130.454,94	12.858.116,65	15.289.450,35	20.356.382,13	20.348.631,24
Totale residui attivi finali	19.878.074,22	23.936.694,57	25.590.340,21	26.222.586,19	27.819.952,36
Totale residui passivi finali	11.049.711,96	9.216.221,31	8.937.377,32	7.675.833,44	9.946.708,25
Risultato di amministrazione	25.958.817,20	27.578.589,91	31.942.413,24	38.903.134,88	38.221.875,35
F.p.v. parte spesa corrente (-)	685.631,58	1.347.984,29	394.632,71	442.143,20	Non definito
f.p.v. parte spesa in conto capitale (-)	1.683.146,20	2.810.578,01	1.928.780,62	3.520.314,46	2.579.087,94
Risultato di amministrazione ai sensi del D.Lgs. 118/2011	23.590.039,42	23.420.027,61	29.618.999,91	34.940.677,22	35.642.787,41
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO	NO	NO

### 3.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

Descrizione:	2013	2014	2015	2016	2017

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

Spese correnti vincolate	450.016,85	648.779,50	798.395,13	2.046.186,08	2.234.230,80
Spese di investimento	1.866.916,70	1.944.626,88	2.627.282,57	808.269,32	1.086.462,38
Totale	2.316.933,55	2.593.406,38	3.425.677,70	2.854.455,40	3.320.693,18

### 4. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

#### Gestione dei residui: Totale residui di inizio e fine mandato

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla competenza	Totali residui di fine gestione
ANNO 2013	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Entrate Tributarie	7.496.105,21	4.132.055,79	201,02	208.673,93	7.287.632,30	3.155.576,51	6.779.839,88	9.935.416,39
entrate - Contributi e trasferimenti	4.870.565,84	4.485.338,61	18.068,20	356.530,46	4.532.103,58	46.764,97	2.437.306,37	2.484.071,34
entrate Extratributarie	4.941.807,63	904.568,25	15.284,01	62.337,05	4.894.754,59	3.990.186,34	1.788.216,25	5.778.402,59
Parziale titoli 1+2+3	17.308.478,68	9.521.962,65	33.553,23	627.541,44	16.714.490,47	7.192.527,82	11.005.362,50	18.197.890,32
entrate - In conto capitale	531.252,19	531.252,19			531.252,19		530.213,51	530.213,51
entrate - Accensione di prestiti	141.775,60	141.775,60			141.775,60		704.936,80	704.936,80
entrate - Servizi per conto di terzi	285.639,21	108.048,84			285.639,21	177.590,37	267.443,22	445.033,59
Totale titoli	18.267.145,68	10.303.039,28	33.553,23	627.541,44	17.673.157,47	7.370.118,19	12.507.956,03	19.878.074,22

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla competenza	Totali residui di fine gestione
ANNO 2013	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
- Spese correnti	6.579.279,31	5.841.060,48	0,00	200.070,53	6.379.208,78	538.148,30	8.711.050,08	9.249.198,38

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

- Spese in conto capitale	1.207.993,82	1.011.981,15	0,00	0,00	1.207.993,82	196.012,67	863.031,69	1.059.044,36
- Spese per rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Spese per servizi per conto terzi	360.350,82	145.554,05	0,00	420,95	359.929,87	214.375,82	527.093,40	741.469,22
<b>Totale titoli</b>	<b>8.147.623,95</b>	<b>6.998.595,68</b>	<b>0,00</b>	<b>200.491,48</b>	<b>7.947.132,47</b>	<b>948.536,79</b>	<b>10.101.175,17</b>	<b>11.049.711,96</b>

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla competenza	Totali residui di fine gestione (provvisori)
ANNO 2016	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Entrate Tributarie	12.783.772,16	1.594.216,20	59.736,13	115.245,95	12.728.262,34	11.134.046,14	4.177.391,36	15.311.437,50
Entrate Contributi e trasferimenti	4.428.734,66	5.118.444,09	930.755,33	215.190,54	5.144.299,45	25.855,36	2.676.810,50	2.702.665,86
Entrate Extratributarie	6.086.147,18	1.202.391,18	70.728,78	36.365,40	6.120.510,56	4.918.119,38	2.069.507,52	6.987.626,90
Parziale titoli 1+2+3	23.298.654,00	7.915.051,47	1.061.220,24	368.972,41	23.993.072,35	16.078.020,88	8.923.709,38	25.001.730,26
Entrate - In conto capitale	1.465.991,93	914.887,12	6.546,87	430.508,98	1.335.940,35	421.053,23	278.606,47	699.659,70
Entrate Accensione di prestiti	369.686,87	342.734,06	293.910,53		369.686,97	26.952,81		26.952,81
Entrate - Servizi per conto di terzi	456.007,41	76.884,86		2.170,52	453.836,89	376.952,03	117.291,39	494.243,42
<b>Totale titoli</b>	<b>25.590.340,21</b>	<b>9.249.557,51</b>	<b>1.361.677,64</b>	<b>799.481,39</b>	<b>26.152.536,46</b>	<b>16.902.978,95</b>	<b>9.319.607,24</b>	<b>26.222.586,19</b>

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

RESIDUI PASSIVI ANNO 2016	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla competenza	Totali residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Spese correnti	5.789.916,59	5.082.258,12		338.162,11	5.451.754,48	369.496,36	4.948.026,55	5.317.522,91
- Spese in conto capitale	2.255.609,61	1.459.023,26		633.924,74	1.621.684,87	162.661,61	1.009.823,09	1.172.484,70
- Spese per rimborso prestiti								
Spese per servizi per conto terzi	891.851,12	229.051,39			891.851,12	662.799,73	523.026,10	1.185.825,83
Totale titoli	8.937.377,32	6.770.332,77		972.086,85	7.965.290,47	1.194.957,70	6.480.875,74	7.675.833,44

### 4.1 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

Residui attivi al 31.12.2016	2013 e precedenti	2014	2015	2016	Totale residui ultimo rendiconto approvato
Titolo 1 - Entrate tributarie	6.191.613,93	862.227,95	4.080.204,26	4.177.391,36	15.311.437,50
Titolo 2 - Trasferimenti da Stato, Regione ed altri enti pubblici			25.855,36	2.676.810,50	2.702.665,86
Titolo 3 - Entrate extratributarie	3.357.986,64	740.593,48	819.539,26	2.069.507,52	6.987.626,90
Totale	9.549.600,57	1.602.821,43	4.925.598,88	8.923.709,38	
<b>CONTO CAPITALE</b>					
Titolo 4 - Entrate da alienazioni e trasferimenti di capitale		121.767,67	299.285,56	278.706,47	699.659,70
Titolo 6 - Entrate derivanti da accensione di prestiti	26.952,81				26.952,81
Totale	26.952,81	121.767,67	299.285,56	278.706,47	
Titolo 9 - Entrate da servizi per conto di terzi	215.566,33	95.804,66	65.581,04	117.291,39	494.243,42
Totale generale	9.792.119,71	1.820.393,76	5.290.465,48	9.319.607,24	26.222.586,19

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

Residui passivi al 31.12.2016	2013 e precedenti	2014	2015	2016	Totale residui ultimo rendiconto approvato
Titolo 1 - Spese correnti	104.185,29	41.306,38	224.004,69	4.948.026,55	5.317.522,91
Titolo 2 - Spese in conto capitale	161.198,27	961,94	501,4	1.009.823,09	1.172.484,70
Titolo 3 - Rimborso di prestiti					
Titolo 4 - Spese per servizi per conto terzi	305.466,01	102.009,19	255.324,53	523.026,10	1.185.825,83
<b>Totale generale</b>	<b>570.849,57</b>	<b>144.277,51</b>	<b>479.830,62</b>	<b>6.480.875,74</b>	<b>7.675.833,44</b>

### 4.2 Rapporto tra competenza e residui

	2013	2014	2015	2016
Percentuale tra residui attivi titoli 1 e 3 e totale accertamenti entrate correnti titoli 1 e 3	61,94%	102,49%	85,14%	103,96%

### 5 Patto di Stabilità interno:

Indicare la posizione dell'ente negli anni del periodo del mandato rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno; Indicare "S" se è stato soggetto al patto; "NS" se non è stato soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge

2013	2014	2015	2016	2017
S	S	S	S	S

L'ente ha sempre rispettato gli obiettivi del patto di stabilità e pareggio di bilancio.

### 6 Indebitamento:

6.1 Evoluzione indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti (Tit.VI)

	2013	2014	2015	2016	2017
Residuo debito finale	8.245.087	7.839.112	7.401.280	7.015.621	6.610.785,42
Popolazione residente	27444	27332	27189	26988	26784
Rapporto fra debito residuo e popolazione residente	300,43	286,81	272,22	259,95	246,82

6.2 Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL

	2013	2014	2015	2016	2017

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art.	1,35%	1,42%	1,21%	1,14%	1,08%
--	-------	-------	-------	-------	-------

### 6.3 Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati e non ne ha avuto nel corso del quinquennio.

### 7. Conto del patrimonio in sintesi. Ai sensi dell'art 230 del TUEL

Anno 2013

Attivo	Importo	Passivo	Importo
<b>Totale Immobilizzazioni</b>	119.218.872,75	Patrimonio netto	129.463.205,99
		Conferimenti	
Totale attivo circolante	28.448.830,17	Debiti	18.235.755,56
Ratei e risconti attivi	31.258,63	Ratei e risconti passivi	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>147.698.961,55</b>	<b>TOTALE</b>	<b>147.698.961,55</b>

Anno 2016

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	29.732,16	Patrimonio netto	89.862.419,71
Immobilizzazioni materiali	87.631.086,33		
Immobilizzazioni finanziarie	1.999.819,22		
Rimanenze	104904,50		
Crediti	8.384.871,94	Fondo rischi	1.070.128,56
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		
Disponibilità liquide	20.356.382,13	Debiti	13.518.968,35
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	14.055.279,66
<b>TOTALE</b>	<b>118.506.796,28</b>	<b>TOTALE</b>	<b>118.506.796,28</b>

### 7.1 Conto economico in sintesi.

CONTTO ECONOMICO ANNO 2013	Importo
(Dati in euro)	
Componenti positivi della gestione (a)	32.920.268,52
Componenti negativi della gestione (b)	41.258.052,57

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

Differenza (a-b)	-8.337.784,05
Proventi finanziari	-389.726,36
Proventi e Oneri straordinari	4551440,64
Risultato prima delle imposte	365.157,54
<b>RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO</b>	<b>-4.541.227,31</b>

CONTO ECONOMICO ANNO 2016 (Dati in euro)	Importo
A) Proventi della gestione	32.173.969,31
B) Costi della gestione, di cui:	33.853.763,96
quote di ammortamento d'esercizio	2.447.032,47
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate	600.000,00
utili	600.000,00
interessi su capitale di dotazione	
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate (7)	
D.20) Proventi finanziari	44.381,95
D.21) Oneri finanziari	372.302,74
E) Proventi e Oneri straordinari	
Proventi	2.074.069,83
Insussistenze del passivo	2.067.518,23
Sopravvenienze attive	
Plusvalenze patrimoniali	6.551,60
Oneri	1.575.972,87
Insussistenze dell'attivo	1.139.422,87
Minusvalenze patrimoniali	
Accantonamenti per svalutazione crediti	332.113,28
Oneri straordinari	436.550,00
imposte	338.077,87
<b>RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO</b>	<b>-1.579.809,63</b>

### 7.3 Riconoscimento debiti fuori bilancio

DEBITI FUORI BILANCIO ANNI 2013 - 2014 (Dati in euro)	Importi riconosciuti e finanziati nell'esercizio 2013	Importi riconosciuti e finanziati nell'esercizio 2014

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

Sentenze esecutive	8.000,00	
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni		
Ricapitalizzazioni		
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità		
Acquisizione di beni e servizi		260,15
<b>TOTALE</b>	<b>8.000,00</b>	<b>260,15</b>
<b>DEBITI FUORI BILANCIO ANNI 2015 - 2016</b> (Dati in euro)	Importi riconosciuti e finanziati nell'esercizio 2015	Importi riconosciuti e finanziati nell'esercizio 2016
Sentenze esecutive		5.595,99
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni		
Ricapitalizzazioni		
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità		
Acquisizione di beni e servizi		461.875,77
<b>TOTALE</b>	<b>0,00</b>	<b>467.471,76</b>
<b>DEBITI FUORI BILANCIO ANNI 2017</b> (Dati in euro)	Importi riconosciuti e finanziati nell'esercizio 2017	Importi riconosciuti e finanziati nell'esercizio
Sentenze esecutive	Dato non ancora definito	
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni		
Ricapitalizzazioni		
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità		
Acquisizione di beni e servizi		
<b>TOTALE</b>		

ESECUZIONE FORZATA 2013 – 2017	Importo	esercizio
Procedimenti di esecuzione forzati	0,00	

L'ente non ha, alla data di sottoscrizione del presente documento, debiti fuori bilancio da riconoscere o da finanziare.

### 8 Spesa per il personale:

#### 8.1 Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato:

	2013	2014	2015	2016	2017 provvisorio

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

Importo limite di spesa (art.1, c.557 e 562 della L.296/2006) (*)	5.426.915,35	5.426.915,35	5.426.915,35	5.426.915,35	5.426.915,35
Importo spesa di personale calcolata ai sensi art.1, c.557 e 562 della L.296/2006	5.079.801,56	4.881.314,64	5.195.683,78	4.909.105,51	4.872.330,01
Rispetto del limite	ok	ok	ok	ok	ok
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti (%)	16,24%	18,43%	18,07%	16,84%	15,60%

(\*) Linee guida al rendiconto della Corte dei Conti

### 8.2 Spesa del personale pro-capite:

	2013	2014	2015	2016	2017 provvisorio
Spesa personale (*) / Abitanti	197,75	198,56	199,60	201,09	202,62

### 8.3 Rapporto abitanti dipendenti:

	2013	2014	2015	2016	2017 provvisorio
Abitanti / Dipendenti	170,46	166,66	172,08	176,39	182,20

### 8.4 Indicare se nel periodo considerato per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente.

Sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente.

### 8.5 Indicare la spesa sostenuta nel periodo di riferimento della relazione per tali tipologie contrattuali rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge:

	2013	2014	2015	2016	2017 provvisorio
spesa sostenuta per i rapporti di lavoro flessibile	145.370,96	82.393,46	51.314,76	19.425,59	28.548,38

### 8.6 Indicare se i limiti assunzionali di cui ai precedenti punti siano rispettati dalle aziende speciali e dalle istituzioni:

Non ricorre la fattispecie

### 8.7 Fondo risorse decentrate

Indicare se l'ente ha provveduto a ridurre la consistenza del fondo delle risorse per contrattazione decentrata:

	2013	2014	2015	2016	2017 provvisorio
Fondo risorse decentrate	€ 708.570,95	€ 690.024,24	€ 695.312,52	€ 641.714,34	€ 624.659,53

### PARTE IV – RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

#### 1. Rilievi della Corte dei Conti

- Attività giurisdizionale: L'ente non è stato oggetto di sentenze di rilievi della corte dei conti relativi agli organismi partecipati.

#### 2. Rilievi dell'Organo di revisione

L'ente non è stato oggetto di rilievi di gravi irregolarità contabili dell'organo di revisione per gli organismi partecipati.

### PARTE V – AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LA SPESA

Il contenimento della spesa è stato attuato con l'applicazione delle diverse disposizioni di legge vigenti in materia di Finanza Pubblica. Sono stati adottati i provvedimenti necessari per la riduzione di alcune categorie di spesa, uniformandosi alle disposizioni legislative in materia di riduzione dei costi della politica, delle spese del personale, delle spese di rappresentanza, delle collaborazioni esterne, delle sponsorizzazioni, dell'utilizzo autovetture, arredi e immobili. I Dirigenti hanno proceduto, per quanto di competenza, per far rispettare la verifica circa il preventivo ricorso al mercato elettronico (Convenzioni Consip e Mepa) in materia di servizi e fornitura beni, nel caso in cui fossero attivi tali canali per la tipologia di bene e servizio di cui si aveva necessità.

### PARTE VI – Organismi controllati

**6.1 Organismi controllati: descrivere, in sintesi, le azioni poste in essere ai sensi dell'art.14, comma 32 del D.L. 31 maggio 2010, n.78, così come modificato dall'art.16, comma 27 del D.L. 13/08/2011 n.138 e dell'art.4 del D.L. n. 95/2012, convertito nella legge n.135/2012:**

Il Comune di Iglesias detiene una quota del capitale sociale di Abbanoa S.p.A. pari allo 0,021% che non ne determina la condizione di controllo.

Il Comune ha una partecipazione (determinata per legge) in Enti pubblici vigilati: E.G.A.S. (ex A.T.O.) per lo 0,014%.

Inoltre è socio unico della Società "Iglesias Servizi S.r.l." la società In-House del Comune di Iglesias che svolge i seguenti servizi:

- manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio comunale;
- servizio di trasporto scolastico;
- manutenzione del verde pubblico cittadino;
- servizio di assistenza geriatrica presso la casa di riposo comunale "Casa Serena";
- gestione parcheggi a pagamento; della Società in house

In relazione all'obbligo di razionalizzazione delle società partecipate, il Comune di Iglesias, con il piano di razionalizzazione delle società partecipate approvato con decreto sindacale n. 1 del 31/03/2015, ha adottato le seguenti revisioni per il contenimento dei costi di funzionamento della società in house:

- il compenso per l'organo di amministrazione non superiore all'importo relativo al 2011 pari ad €. 8.045,00 annui;

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

- sostituzione del collegio sindacale con compiti di revisione costituita da 3 componenti in favore di un revisore unico con risparmio del 50% rispetto al precedente costo di €. 12.730,86.

La relazione sui risultati conseguiti in attuazione di detto piano operativo di razionalizzazione delle partecipate approvata con decreto sindacale n. 8 del 21/3/2016, descrive come, attraverso un'azione di efficacia ed efficienza gestionale, la società in house abbia conseguito nell'anno 2015, il risultato di riduzione delle spese per il personale pari a complessive €. 153.929,70.

Tale relazione è stata regolarmente trasmessa alla Corte dei Conti e pubblicata sul sito del Comune di Iglesias nella Sezione Amministrazione Trasparente.

Il Consiglio Comunale con deliberazione n. 55 del 28.09.2017 ha deliberato la Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal Decreto Legislativo 16 giugno 2017, n. 100, col mantenimento delle partecipazioni possedute e le misure di razionalizzazione.

Anche tale delibera è stata regolarmente trasmessa alla corte dei Conti e pubblicata nel sito del Comune di Iglesias nella Sezione Amministrazione Trasparente.

### **6.1.1 Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive per le società di cui al punto precedente.**

Con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 28.09.2017 di cui sopra è stato previsto un potenziamento generale del controllo analogo sulla Società di Iglesias Servizi S.r.l.

### **6.1.2 Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2, codice civile.**

Esteralizzazione attraverso società: Iglesias Servizi società in house

### **6.1.3 Esteralizzazione attraverso società e altri organi partecipati (diversi da quelli indicati nella tabella precedente):**

LA FATTISPECIE NON SUSSISTE

### **6.1.4 Provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (art. 3, commi 27, 28 e 29, legge 24 dicembre 2007, n. 244)**

LA FATTISPECIE NON SUSSISTE

### **Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2, del codice civile.**

Esteralizzazione attraverso società:

<b>RISULTATI DI ESERCIZIO DELLE PRINCIPALI SOCIETA' CONTROLLATE PER FATTURATO<sup>(1)</sup></b>							
<b>BILANCIO ANNO 2013</b>							
Forma giuridica Tipologia di società	Campo di attività (2) (3)			Fatturato registrato o valore produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione (4) (6)	Patrimonio netto azienda o società (5)	Risultato di esercizio positivo o negativo
	A	B	C				
Ato consorzio				3.568.653,79	1,35%	11.150.666,88	2.343.327,08
Abbanoa spa				359.057.989,00	0,61%	225.242.950,00	71.967.535,00

Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

Ausi consorzio				602.303,00	18,75%	861.120,00	509,00
Iglesias servizi srl				2.163.680,00	100%	1.194.154,00	52.863,00

Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2, del codice civile.

Esternalizzazione attraverso società:

RISULTATI DI ESERCIZIO DELLE PRINCIPALI SOCIETA' CONTROLLATE PER FATTURATO <sup>(1)</sup>							
BILANCIO ANNO 2014							
Forma giuridica Tipologia di società	Campo di attività (2) (3)			Fatturato registrato o valore produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione (4) (6)	Patrimonio netto azienda o società (5)	Risultato di esercizio positivo o negativo
	A	B	C				
Ato consorzio				2.723.320,00	1,35%	10.696.078,00	1.065.411,00
Abbanoa spa				302.231.335	0,61%	319.892.846,00	11.649.897,00
Ausi consorzio				471.812,00	18,75%	163.180,00	1.024.289,00
Iglesias servizi srl				2.339.801,00	100%	1.200.135,00	5.979,00

Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2, del codice civile.

Esternalizzazione attraverso società:

RISULTATI DI ESERCIZIO DELLE PRINCIPALI SOCIETA' CONTROLLATE PER FATTURATO <sup>(1)</sup>							
BILANCIO ANNO 2015							
Forma giuridica Tipologia di società	Campo di attività (2) (3)			Fatturato registrato o valore produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione (4) (6)	Patrimonio netto azienda o società (5)	Risultato di esercizio positivo o negativo
	A	B	C				
Egas consorzio				2.511.162,52,	0,014%	12.624.265,85	1.928.188,32
Abbanoa spa				272.762.770,00	0,021%	349.681.393,00	9.788.546,00
Ausi consorzio				569.718,00	18,75%	1.005.874,00	-2.493,00

## Comune di Iglesias – Relazione di Fine Mandato

Iglesias servizi srl				2.303.357,00	100%	1.200.582,00	447,00
----------------------	--	--	--	--------------	------	--------------	--------

**Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2, del codice civile.**

**Esternalizzazione attraverso società:**

<b>RISULTATI DI ESERCIZIO DELLE PRINCIPALI SOCIETA' CONTROLLATE PER FATTURATO<sup>(1)</sup></b>							
<b>BILANCIO ANNO 2016</b>							
Forma giuridica Tipologia di società	Campo di attività (2) (3)			Fatturato registrato o valore produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione (4) (6)	Patrimonio netto azienda o società (5)	Risultato di esercizio positivo o negativo
	A	B	C				
Egas consorzio				27.752.664,12	0,014%	12.069.481,72	-573.816,25
Abbanoa spa				325.313.220,00	0,021%	372.974.717,00	8.619.840,00
Ausi consorzio				594.894,00	18,75%	1.045.827,00	39.954,00
Iglesias servizi srl				2.503.088,00	100%	675.324,00	74.743,00

Iglesias li 6 aprile 2018

**Il Sindaco**

*Enrico Apostolo Ferraro*



**CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE**

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del T.U.E.L., si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico - finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente. I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del T.U.E.L. o dai questionari compilati ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

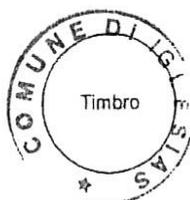
Li 10.04.2018.....

**L'organo di revisione economico finanziaria<sup>(1)</sup>**

*Francesco Casale*

Tale è la relazione di fine mandato del Comune di Iglesias che è stata trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti in data 13.04.2018..

Il 13.04.2018.....



**Il Sindaco**

*Enrico Apostolo Ferraro*