



CITTÀ DI IGLESIAS

Settore: Servizi Sociali
Ufficio: Case di Riposo

OGGETTO: Relazione ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n.50, relativa al "Servizio di manutenzione ordinaria istituto per anziani Casa Serena per mesi 5 nell'anno 2019".

La presente relazione viene predisposta al fine di valutare la congruità economica del servizio di "manutenzione ordinaria istituto per anziani Casa Serena per mesi 5 nell'anno 2019" da affidare alla Società in House Iglesias Servizi srl, con il metodo "house providing", così come previsto dalle nuove normative di cui 192 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 e per il quale occorre verificare preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

La presente relazione è finalizzata quindi ad illustrare i contenuti citati dalla predetta norma in riferimento al previsto affidamento alla Società Iglesias Servizi srl, secondo il criterio dell'in house providing, del servizio di manutenzione degli stabili comunali ove sono destinati gli anziani ospiti, più precisamente l'istituto per anziani Casa Serena di C.so Colombo 80 ed in caso di apertura anche lo stabile Margherita di Savoia nella Via Asproni nel Comune di Iglesias

Il servizio deve pertanto adottare tutti gli accorgimenti possibili, per renderlo di qualità superiore, adottando nel contempo criteri di economicità, cioè deve razionalizzare le risorse disponibili per ottenere il massimo vantaggio.

L'affidamento del servizio in parola alla Società Iglesias Servizi trova una parte rilevante delle sue motivazioni negli obiettivi perseguiti dall'Amministrazione con la stessa partecipazione nella nascita e crescita della Società, e contemplate nel piano d'impresa.

Secondo il quadro normativo in essere le modalità di organizzazione dei servizi pubblici, o meglio di scelta del soggetto gestore, sono le seguenti:

a) il ricorso al mercato;

b) il partenariato pubblico-privato istituzionalizzato;

c) l'affidamento in house

La prima modalità rappresenta il modello della così detta evidenza pubblica, ossia della scelta del soggetto affidatario previa gara, rispettosa del regime comunitario di libera concorrenza.

La seconda modalità si riferisce al fenomeno delle società miste, il quale si realizza attraverso la cosiddetta gara a doppio oggetto, riguardante sia la qualità di socio che la gestione del servizio, in cui la società viene costituita per una specifica missione in base a una gara che ha ad oggetto la scelta del socio e l'affidamento della missione medesima.

La terza modalità è il cosiddetto "in house" che consente l'affidamento diretto, senza gara, a un soggetto solo formalmente, e non sostanzialmente, diverso dall'ente affidante. Ciò è consentito ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n.50 e dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'U.E. in presenza di tre condizioni: a) totale partecipazione pubblica; b) controllo analogo sulla società affidataria a quello che l'ente o gli enti affidanti esercitano sui propri servizi; c) realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti che la controllano.

Il legislatore richiede quindi che vengano esplicitate:

1. le ragioni che hanno indotto l'Amministrazione ad operare questa scelta dell'affidamento al mercato, in rapporto alla natura dei servizi affidati;
2. la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento per la forma di affidamento prescelta;
3. i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

1) LE RAGIONI DELL'AFFIDAMENTO

La società I.S. srl, a totale partecipazione del Comune di Iglesias, è stata costituita a seguito di un complesso processo decisionale:

Con deliberazione del C.C. n. 35 del 29.09.2008 è stato approvato lo Statuto della società denominata "Iglesias servizi S.r.l."

L'istituto Casa Serena è stato acquisito al patrimonio comunale con atto di compravendita rep. n. 8756 del 19/12/2012 registrato fiscalmente ad Iglesias il

19/12/2012 al n. 4 serie IV, mentre l'istituto Margherita di Savoia da tempo in ristrutturazione a breve riprenderà la sua storica funzione.

L'Istituto Margherita di Savoia invece, ristrutturato completamente inizierà la sua attività presumibilmente nel 2019.

Dal 01/10/2015 la manutenzione ordinaria dello stabile è stata affidata alla Società I.S., a seguito di attenta valutazione tecnico/economica, al termine della quale è emerso che affidare alla società il servizio ha portato alla un cospicuo risparmio per l'erogazione del servizio.

Ciò detto è dimostrabile attraverso un raffronto sui costi sostenuti nel mercato, così come previsto dalla normativa vigente, ricavabili dalle spese sostenute negli anni addietro per il servizio di manutenzione ordinaria dell'istituto Casa Serena svolto da un'impresa esterna la quale annualmente ammonta a € 72.935,74 I.V.A. compresa, mentre la società I.S.srl ha fornito per il medesimo servizio per un totale € 40.000,00 annui comprensivi di I.V.A.

L'offerta dell'I.S. srl, senza dubbio conveniente per l'amministrazione che tradotto in termini pecuniari ammonta a un risparmio di ben € 32.935,74 annui per le casse comunali, è da spiegarsi nell'organizzazione aziendale dell'I.S.srl, nella razionalizzazione delle risorse umane disponibili e nel loro corretto utilizzo.

Infatti, l'impresa esterna, aggiudicataria del servizio, svolgeva le prestazioni con la collaborazione di due dipendenti, di cui un operaio qualificato elettricista/idraulico responsabile di cantiere e un operaio comune.

La società I.S.srl nel suo interno non aveva figure professionali assunte con la qualifica di elettricista e tantomeno responsabili di cantiere, ma aveva un cospicuo numero di operai comuni.

Nei diversi incontri avuti con la società, è emerso quindi che la necessità di rafforzare la società in rami professionali in cui la stessa è molto carente, quale proprio quello elettrico e di responsabile di cantiere.

Di conseguenza è emersa una ragionevole coniugazione del rigoroso risparmio dell'ente attraverso un rafforzamento di nuove figure professionali nella società, idonee a eseguire lavori elettrici, ed un responsabile di cantiere, in ragione proprio delle molteplici problematiche che sussistono nello stabile Casa Serena di carattere elettrico/idrico.

Il servizio negli anni addietro è sempre stato affidato per la sola manodopera qualificata, mentre, i materiali venivano forniti dal Comune a seguito di richiesta dall'impresa esecutrice del servizio.

Il 2016 è stato l'anno di verifica di fattibilità e sostenibilità del servizio e l'esito del servizio è da valutarsi positivamente.

Tuttavia si è proceduto alla verifica del resoconto del servizio reso nel 2018 ed è emerso che l'ammontare delle somme liquidate alla Società è di € 32.786,88 oltre I.V.A. di legge, ed il costo dell'unità qualificata è di circa € 28.000,00 annui, per cui sottraendo la somma del costo dell'operaio qualificato/capocantiere dal costo globale

annuo, emerge che la società può acquistare autonomamente materiali o effettuare manutenzioni straordinarie per complessivi € 4.86,88 oltre iva di legge.

In conclusione, il cardine delle motivazioni sono, la notevole economicità del servizio da affidato, in ragione delle spese sostenute negli anni addietro, ben più onerose rispetto all'importo di affidamento richiesto dalla società, rafforzate ancor di più dall'inserimento dell'acquisizione in maniera autonoma di materiali o manutenzioni straordinarie per complessivi € 4.786,00 annui oltre I.V.A. di legge.

Il servizio in esame viene affidato alla società per un periodo di mesi 5 ed il totale comprensivo di I.V.A. di Legge ammonta complessivamente a € 16.167,00;

Si può affermare pertanto che affidare il servizio di manutenzione dello stabile alla società Iglesias Servizi srl per 5 mesi nell'anno 2019 è economicamente vantaggioso in rapporto alla qualità ottenuta .

2) LA FORMA DELL’AFFIDAMENTO PRESCELTA

Al fine di garantire la massima, trasparenza si è deciso procedere in house, tramite affidamento diretto alla Società partecipata dal Comune di Iglesias, denominata Iglesias Servizi srl .

La compensazione economica prevista è pari a € 16.167,00 per mesi 5 nell'anno 2019.

2.1) Controllo Analogo

La società è amministrata da un Amministratore Unico e lo statuto disciplina i casi in cui il l'A.U. deve sottoporre preventivamente i propri atti al controllo del comitato di controllo e del socio unico.

L'art. 19 comma 3 dello statuto prevede che il socio unico provveda a costituire un comitato di controllo sulla gestione.

A tal proposito con deliberazione del C.C. n° 5 del 30.01.2015 è stato approvato il Regolamento per la disciplina del controllo analogo nei confronti di Iglesias Servizi S.r.l., in applicazione della normativa comunitaria e nazionale in materia di “in house providing”, nel quale si individuano soggetti coinvolti, modalità e tempistiche, al fine di attuare una più efficace azione di indirizzo e controllo, mediante la definizione in particolare delle regole del “controllo analogo”, intendendosi per tale una attività di vigilanza e controllo analoga a quello svolto istituzionalmente dall'Ente riguardo alle attività dei propri uffici.

Attualmente è istituito sia il Comitato del Controllo Analogo sia l'ufficio delle società partecipate dell'ente.

Alla luce di tali norme statutarie, risulta comprovata la forma principale di controllo particolarmente pregnante sull'andamento gestionale da parte dell'Ente socio, per cui il requisito del controllo analogo può considerarsi conseguito e soddisfatto.

2.2) – Destinazione in via esclusiva o prevalente dell'attività a favore dell'Ente socio.

La società Iglesias Servizi S.r.l. esercisce la propria attività esclusivamente a favore del Comune di Iglesias, in quanto impegnata nella realizzazione e gestione di vari servizi pubblici per conto dell'Ente locale e in ottemperanza agli indirizzi da esso impartiti. Statutariamente (art. 3) è previsto che la società possa stipulare accordi di

collaborazione con Università, Enti di Ricerca, compresi l'affidamento di contratti con enti pubblici e privati purché la parte prevalente della propria attività venga svolta a favore del Comune di Iglesias.

Risulta pertanto rispettato dalla I.S. S.r.l. il requisito della realizzazione esclusiva delle proprie attività con l'Ente controllante.

2.3) – Assenza di vocazione commerciale

L'oggetto sociale evidenzia, come si è detto, che la gestione è esclusivamente focalizzata sull'esercizio di servizi pubblici per conto del Comune di Iglesias mentre risulta esclusa l'apertura della società a capitali privati.

È pertanto anche questo requisito è da considerarsi soddisfatto.

3) BENEFICI PER LA COLLETTIVITÀ DELLA FORMA DI GESTIONE PRESCELTA, ANCHE CON RIFERIMENTO AGLI OBIETTIVI DI UNIVERSALITÀ E SOCIALITÀ, DI EFFICIENZA, DI ECONOMICITÀ E DI QUALITÀ DEL SERVIZIO, NONCHÉ DI OTTIMALE IMPIEGO DELLE RISORSE PUBBLICHE.

In conclusione, appare evidente che l'ottimale economicità del servizio affidato alla Società in ragione delle riflessioni di cui al punto 1), si ripercuote positivamente in beneficio per la collettività.

Iglesias

F.to Il Dirigente
(Dott. Paolo Carta)