



COMUNE DI IGLESIAS

Provincia Carbonia - Iglesias

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 311 del 28.12.2016

Oggetto:

COPIA

Affidamento in house del servizio di Sportello informazioni ed accoglienza turistiche (IAT) e biglietteria siti minerari.

L'anno duemilasedici il giorno ventotto del mese di dicembre, in Iglesias, nella Casa Comunale di Iglesias, alle ore 09:30, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

GARIAZZO EMILIO AGOSTINO	SINDACO	P
FRANCESCHI SIMONE	VICE SINDACO	P
FORTE CLORINDA	ASSESSORE	A
MELE BARBARA	ASSESSORE	A
MELIS FRANCESCO	ASSESSORE	P
MONTIS GIANFRANCO	ASSESSORE	P
PILIA ALESSANDRO	ASSESSORE	A
SERIO PIETRO	ASSESSORE	P

Totale presenti n. 5 Totale assenti n. 3

Assiste alla seduta il Segretario Generale Supplente TEGAS LUCIA.

Assume la presidenza GARIAZZO EMILIO AGOSTINO in qualità di Sindaco.

La Giunta comunale

premesso che:

- con deliberazione del Consiglio comunale n° 76 del 26 marzo 2015 sono state approvate linee di indirizzo affidamento Sportello IAT città di Iglesias e servizio di biglietteria per accesso ai siti minerari;
- con determinazione n°3090 del 04/12/15 si è proceduto ad aggiudicare, a seguito di appalto pubblico, all'impresa Associazione Culturale Orientare sita a Cagliari in Viale Millelire, 1 lo "Sportello di informazioni e accoglienza turistiche (IAT) della Città di Iglesias ed il servizio biglietteria siti minerari" per il periodo dal 2/02/2016 fino a tutto il 31/12/2016, codice CIG: 6395364553;
- che a decorrere dal 01.01.2017 si può considerare scaduto l'affidamento del servizio di informazione ed accoglienza turistica e di biglietteria dei siti minerari all'Associazione Orientare di Cagliari;

verificato che il servizio di Sportello IAT città di Iglesias e di biglietteria per l'accesso ai siti minerari sono due servizi importanti per la promozione turistica della città e costituiscono il volano intorno ai quali orbitano le informazioni ai turisti e l'unicità della nostra proposta turistica del nostro territorio;

atteso che l'interruzione di detti servizi avrebbe gravi ripercussioni sull'intera promozione turistica cittadina, anche in considerazione dell'importante compito svolto fino ad ora con grande precisione e professionalità di promozione e prenotazione delle visite ai nostri siti minerari di Porto Flavia, Grotta Santa Barbara e Galleria Villamarina e dell'altissima affluenza dei visitatori, che da marzo ad ottobre 2016 ammontano a:

- 3524 visitatori su Grotta di Santa Barbara;
- 24155 visitatori su Porto Flavia

considerato che, a seguito di costante interlocuzione con la società partecipata "*Iglesias Servizi S.r.l.*" e di specifici approfondimenti, sono emersi ulteriori elementi di riflessione relativi alla sostenibilità economica del progetto che hanno indotto l'Amministrazione a valutare, fra le altre, l'opportunità di prevedere un breve periodo di sperimentazione del servizio attraverso la gestione della società in house;

visto il testo unico delle società partecipate approvato con legge 7 agosto 2015 n.2015, in cui vengono individuate le ipotesi in cui gli Enti Pubblici possono affidare servizi pubblici attraverso lo svolgimento di attività strumentali in house, tra i quali servizi d'interesse generale, tra cui è ascrivibile quello di promozione turistica cittadina;

verificato che sussistono le condizioni per procedere all'affidamento "in house providing" del servizio di Sportello IAT città di Iglesias e servizio di biglietteria per accesso ai siti minerari, che deve rispondere e uniformarsi ai relativi principi comunitari, fra cui il cosiddetto "controllo analogo" valutabile e praticabile secondo un'accezione sostanziale non escludente quindi la possibilità teorica dell'apertura al privato;

viste in merito:

- la deliberazione del Consiglio comunale n° 35 del 29 settembre 2008 con cui è stato approvato lo Statuto della società denominata "*Iglesias servizi S.r.l.*", successivamente modificato con deliberazione del Consiglio comunale n° 69 del 30 dicembre 2014;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 31 del 21/07/2009 con la quale è stato approvato il piano d'impresa di detta società;
- la deliberazione del Consiglio comunale n° 68 del 30 dicembre 2014 con cui è stata effettuata la "*Ricognizione delle società partecipate ai sensi dell'art. 3, commi 27 e seguenti, della legge 244/2007, e dell'art. 1, comma 569, della legge 147/2013*";
- la deliberazione del Consiglio comunale n° 5 del 30 gennaio 2015 con cui è stato approvato il Regolamento per la disciplina del controllo analogo nei confronti di Iglesias Servizi S.r.l., in applicazione della normativa comunitaria e nazionale in materia di "*in house providing*", nel quale si individuano soggetti coinvolti, modalità e tempistiche, al fine di attuare una più efficace azione di indirizzo e controllo, mediante la definizione in particolare delle regole del "*controllo analogo*", intendendosi per tale una attività di vigilanza e controllo analoga a quello svolto istituzionalmente dall'Ente riguardo alle attività dei propri uffici;

precisato che la normativa vigente prevede che l'ente concessionario debba rendere pubbliche le motivazioni della propria scelta sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;

visto il nuovo codice degli appalti approvato con D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 5 che all'art. 5 detta delle indicazioni sul controllo analogo e sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house;

ritenuto, per quanto sopra, di affidare il servizio di Sportello IAT città di Iglesias e servizio di biglietteria dei siti minerari, con le modalità dell' "*in house providing*" per il periodo dal 1 gennaio 2017 fino al 31 dicembre 2017;

esaminato il piano dei costi allegato al presente atto;

dato atto che per il predetto servizio è stato previsto un costo complessivo di € 60.000,00 comprensivo di iva;

rilevato che è emersa una ragionevole coniugazione tra il rigoroso risparmio dell'ente ed il rafforzamento di nuove figure professionali nella società Iglesias servizi srl, idonee a eseguire nuovi lavori, come quelli relativi allo sportello turistico, da risolversi attraverso l'assorbimento, anche parziale, del personale già in forza presso detti servizi;

vista in merito la recente sentenza del 1 dicembre 2014 del T.A.R. per la Regione Puglia Sez. II n. 2986/2014, rafforzata dagli indirizzi dall'Autorità Nazionale Anticorruzione A.N.A.C., in seduta del 23.01.2013 nei quali il Comune di Asti esponeva problematiche

assimilabili sostanzialmente a questa ipotesi di riassorbimento di personale, dando come indicazione che le società in house, a totale capitale pubblico, possono legittimamente assumere direttamente il personale che i precedenti gestori utilizzavano per l'erogazione dello stesso servizio;

vista anche la sentenza del Consiglio di Stato Sez. V n. 2637 del 26.05.2015, che in merito alle clausole sociali negli appalti pubblici dispone si debba intendere:

la cd. "clausola sociale" inserita nei capitolati speciali d'appalto o comunque nei contratti, recante "l'impegno ad assorbire ed utilizzare prioritariamente nell'espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori che già erano adibiti (...) compatibilmente con l'organizzazione dell'impresa subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste", non è da intendersi in maniera restrittiva e che tale clausola, non impone alcun obbligo in capo all'aggiudicataria di assumere tutti i precedenti lavoratori, né di attribuire loro identiche mansioni, giacché è previsto un assorbimento unicamente "prioritario" e "nei limiti di compatibilità" con l'organizzazione aziendale del nuovo concessionario;

accertato che la società in house può procedere legittimamente al riassorbimento anche parziale del personale, dall'impresa uscente all'impresa subentrante, legando strettamente l'assunzione alla tempistica del servizio affidato e che la posizione della società I.S.srl che, nella propria autonomia aziendale si indirizza in quella direzione;

vista la relazione prevista dall'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, che viene allegata alla presente deliberazione;

visto l'allegato schema di convenzione, che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, contenente le condizioni economiche ed organizzative nonché le modalità per lo svolgimento del servizio in questione;

richiamate:

- la Deliberazione della Giunta Comunale n° 22 dell'08 marzo 2016 e successive integrazioni e modificazioni, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione provvisorio per l'esercizio 2016 e sono state assegnate le risorse ai dirigenti;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n° 31 del 9 luglio 2016, con la quale è stato approvato il Bilancio triennale 2016/2018 e la Relazione Previsionale e Programmatica;

acquisiti, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile che si riportano in calce;

con votazione unanime

delibera

1. di affidare il servizio di Sportello IAT città di Iglesias e servizio di biglietteria per accesso ai siti minerari per il periodo dal 01 gennaio 2017 al 31 dicembre 2017, con una previsione di spesa di € 60.000,00 comprensivi di Iva;
2. di fare propria la relazione prevista dall'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, che viene allegata alla presente deliberazione;
3. di approvare l'allegato schema di convenzione, che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, da stipulare con la società Iglesias Servizi srl, contenente le condizioni economiche ed organizzative nonché le modalità per lo svolgimento del servizio in questione;
4. di demandare al Dirigente del settore Socio-Culturale con propria determinazione l'affidamento dell'ufficio turistico (IAT) e della biglietteria dei siti minerari di Porto Flavia, Grotta di Santa Barbara e Galleria Villamarina alla Soc. in house Iglesias Servizi srl con sede in Iglesias in Corso Colombo;
5. di prevedere la spesa totale di € 60.000,00 sul capitolo 7132 del bilancio triennale 2016/2018, esercizio 2017;
6. di dichiarare, con ulteriore separata votazione resa unanime, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D. Lgs. Del 18/8/2000 n 267.

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità tecnica: FAVOREVOLE

Data 21/12/2016

IL DIRIGENTE
F.TO PAOLO CARTA

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità contabile: FAVOREVOLE

Data 27/12/2016

IL DIRIGENTE SETTORE FINANZIARIO
F.TO PAOLO CARTA

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
F.TO EMILIO AGOSTINO GARIAZZO

IL SEGRETARIO GENERALE SUPPLENTE
F.TO LUCIA TEGAS

ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 28/12/2016

☐ a seguito di pubblicazione all'albo pretorio on line di questo Comune dal **29/12/2016** al **13/01/2017** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

☒ a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 29/12/2016, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 13/01/2017

IL SEGRETARIO GENERALE SUPPLENTE
F.TO LUCIA TEGAS

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Iglesias, 29.12.2016

IL SEGRETARIO GENERALE SUPPLENTE
LUCIA TEGAS