

OGGETTO: Relazione ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n.50, relativa all'affidamento del servizio di assistenza geriatrica e servizi generali per gli anziani ospiti degli istituti comunali alla società in house Iglesias Servizi s.r.l..

La presente relazione viene predisposta al fine di valutare la congruità economica del servizio di “ assistenza geriatrica e servizi generali per gli ospiti dell'Istituto Casa Serena” da affidare alla Società in House Iglesias Servizi srl, con il metodo “house providing”, così come previsto dalle nuove normative di cui 192 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 e per il quale occorre verificare preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Il servizio oggetto dell'affidamento, riguarda l'istituto Casa Serena essendo dimora di anziani anche lungodegenti, ed ha l'obbligo di avere un adeguato numero di O.S.S. che svolgano 24 ore su 24 l'assistenza alla persona .

Il servizio deve pertanto adottare tutti gli accorgimenti possibili, per renderlo di qualità superiore, adottando nel contempo criteri di economicità, trattandosi di in house providing, cioè deve razionalizzare le risorse disponibili per ottenere il massimo vantaggio.

L'affidamento del servizio in parola alla Società Iglesias Servizi trova una parte rilevante delle sue motivazioni negli obiettivi perseguiti dall'Amministrazione con la stessa partecipazione nella nascita e crescita della Società, e contemplate nel piano d'impresa.

Secondo il quadro normativo in essere le modalità di organizzazione dei servizi pubblici, o meglio di scelta del soggetto gestore, sono le seguenti:

- a) il ricorso al mercato;
- b) il partenariato pubblico-privato istituzionalizzato;

c) l'affidamento in house

La prima modalità rappresenta il modello della così detta evidenza pubblica, ossia della scelta del soggetto affidatario previa gara, rispettosa del regime comunitario di libera concorrenza.

La seconda modalità si riferisce al fenomeno delle società miste, il quale si realizza attraverso la cosiddetta gara a doppio oggetto, riguardante sia la qualità di socio che la gestione del servizio, in cui la società viene costituita per una specifica missione in base a una gara che ha ad oggetto la scelta del socio e l'affidamento della missione medesima.

La terza modalità è il cosiddetto "in house" che consente l'affidamento diretto, senza gara, a un soggetto solo formalmente, e non sostanzialmente, diverso dall'ente affidante. Ciò è consentito ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n.50 e dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'U.E. in presenza di tre condizioni: a) totale partecipazione pubblica; b) controllo analogo sulla società affidataria a quello che l'ente o gli enti affidanti esercitano sui propri servizi; c) realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti che la controllano.

Il legislatore richiede quindi che vengano esplicitate:

1. le ragioni che hanno indotto l'Amministrazione ad operare questa scelta dell'affidamento al mercato, in rapporto alla natura dei servizi affidati;
2. la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento per la forma di affidamento prescelta;
3. i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

LE RAGIONI DELL'AFFIDAMENTO

Ovviamente, la scelta dello strumento societario non deve comportare momenti elusivi delle norme dettate in materia di finanza pubblica e di attività contrattuale delle pubbliche amministrazioni.

L'affidamento dei servizi di assistenza geriatrica e servizi generali per gli ospiti dell'istituto Casa Serena del Comune di Iglesias alla Società Iglesias Servizi, come già specificato in premessa, trova una parte rilevante delle sue motivazioni negli obiettivi

perseguiti dall'Amministrazione con la stessa partecipazione nella nascita e crescita della Società, e contemplate nel piano d'impresa.

Motivazioni rafforzate dalla economicità del servizio in ragione delle spese sostenute negli anni addietro, ben più onerose rispetto all'importo di affidamento riconosciuto alla società, rapportate al buon livello del servizio reso agli anziani.

Più specificatamente si è proporzionalmente diminuito il costo del servizio in rapporto al numero degli anziani presenti in struttura che è passato da € 82.446,66 mensile a € 78.800,00 mensile nel 2017 e diminuirà ancor di più nel 2018 raggiungendo l'importo mensile di € 78.333,33.

Si è considerato inoltre di formare e nominare gli addetti ad alto rischio, trovando le figure corrette nello stesso personale OSS che opera 24 ore su 24, inserendole nel piano di gestione delle emergenze ottenendo di conseguenza un'ottima coniugazione di efficienza, efficacia, sicurezza ed economicità nell'azione amministrativa dell'Ente.

LA FORMA DELL'AFFIDAMENTO PRESCELTA

Al fine di garantire la massima trasparenza si è deciso di procedere in house, tramite affidamento diretto alla Società partecipata del Comune di Iglesias, denominata Iglesias Servizi srl.

I CONTENUTI DEGLI OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E SERVIZIO GENERALE

L'intendimento dell'Amministrazione è di ottenere un adeguato livello di assistenza agli anziani ospiti, tenendo conto delle varie necessità dei degenti che dimorano nella struttura, a tal riguardo la società deve:

- provvedere ad avere un numero adeguato di O.S.S. per assicurare un'adeguata assistenza agli anziani ospiti presenti nella struttura;
- garantire l'assistenza nei 365 giorni di affidamento, 24 ore su 24 suddivisa in diverse turnazioni;
- garantire che il personale O.S.S. svolga tutte le attività previste nel mansionario riferito alla loro figura professionale, ivi compreso l'accompagnamento degli ospiti presso i centri specializzati al di fuori della struttura;
- assicurare i servizi generali quali stireria, guardaroba e sartoria;
- nominare i preposti e gli addetti all'anti incendio, dandone comunicazione al Direttore della Struttura, al fine di dare corso al Piano di Gestione delle Emergenze ai sensi del d.lgs. 81/08 e s.m.i. e del d.m. 10 MARZO 98, eseguire quanto previsto nel piano e disposto dal Direttore della Struttura;
- fornire tutti i generi vari necessari per il benessere dell'anziano, a titolo esemplificativo: bagno schiuma, shampoo, carta igienica, ecc..

- fornire prima dell'inizio del servizio, il nominativo di un referente/responsabile dei servizi oggetto dell'affidamento a cui far riferimento per qualsiasi comunicazione/contestazione;
- fornire prima dell'inizio del servizio l'elenco nominativo completo di tutto il personale da impiegare nei vari servizi affidati con le relative mansioni e qualifiche;

In caso di sospensione o di abbandono anche parziale del servizio e in generale per ogni inosservanza degli obblighi e condizioni, eccettuati i casi di forza maggiore, il Comune di Iglesias, potrà sostituirsi senza formalità di sorta all'appaltatore per l'esecuzione del servizio, anche attraverso l'affidamento ad altra ditta, con rivalsa delle spese a carico dell'appaltatore, salvi l'applicazione di eventuali sanzioni e il risarcimento del maggior danno.

Il contratto d'appalto del servizio ha la durata di mesi 12 dal 01.01.2018 e conclusione 31.12.2018.

Sono a totale carico dell'Appaltatore i risarcimenti degli eventuali danni a terzi connessi all'esercizio del servizio, così come ogni responsabilità civile e penale.

A fronte del servizio prestato, il Comune di Iglesias corrisponderà all'appaltatore il corrispettivo di € 940.000,00 onnicomprensive, da liquidare ripartite in 12 mensilità posticipate, dietro presentazione al protocollo dell'ente, da parte della Società Iglesias Servizi srl, di regolare fattura elettronica;

IL Dirigente dei Servizi Sociali
(Dott. Paolo Carta)