



COMUNE DI IGLESIAS

Settore Finanziario – Ufficio Partecipate

RELAZIONE DI ATTUAZIONE DEL PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE PARTECIPATE

1. Premessa

L'art. 1, commi 611 e 612, della legge 190 del 23 dicembre 2014 (legge di stabilità 2015), introduce una disciplina relativa al piano di razionalizzazione delle società partecipate locali.

La norma in esame prevede che le regioni, le provincie, i comuni, le camere di commercio, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e le autorità portuali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, attivino un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, anche tenendo conto dei seguenti criteri:

- **eliminazione società non indispensabili** e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche attraverso gli istituti della liquidazione o della cessione;
- **soppressione delle società** che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- **eliminazione di partecipazioni** in società con oggetto analogo o simile che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche attraverso l'istituto della fusione o attraverso la internalizzazione delle funzioni;
- **aggregazione delle società** che svolgono servizi pubblici locali.

Un ulteriore indirizzo è dato **dal contenimento dei costi di funzionamento** delle società da attuarsi, anche attraverso la riorganizzazione:

- (a) degli organi amministrativi,
 - (b) degli organi di controllo,
 - (c) delle strutture aziendali,
- e la riduzione delle relative remunerazioni.

I soggetti incisi sono le società e le partecipazioni societarie detenute direttamente ed indirettamente.

La legge di stabilità 2015 non fa riferimento alle aziende speciali e alle istituzioni.

Una interpretazione strettamente letterale presuppone l'esclusione di tali soggetti dal perimetro del piano di razionalizzazione. Comunque il Comune di Iglesias non ha istituito né aziende speciali né istituzioni.

Con il decreto sindacale n. 1 del 31.03.2015 è stato approvato il Piano di razionalizzazione delle partecipate del Comune di Iglesias – anno 2015.

L'obiettivo di detto piano è quello di razionalizzare il sistema delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute dal Comune di Iglesias, valutando la possibilità di riduzione del numero degli organismi partecipati e dei costi ad essi connessi.

Nell'ambito dei principi generali di coordinamento della finanza pubblica, contenimento della spesa, buon andamento dell'azione amministrativa e tutela della concorrenza e del mercato, l'azione del Comune di Iglesias espressa nel piano di razionalizzazione è tesa al perseguimento della riduzione dei costi complessivi con specifico riferimento agli organismi partecipati.

2. Struttura del gruppo economico

Con la deliberazione del Consiglio comunale n. 68 del 30.12.2014 è stata approvata la ricognizione delle società partecipate, svolta ai sensi dell'art. 3, commi 27 e seguenti della legge 244/2007 e dell'articolo 1, comma 569 della legge 147/2013 (legge di stabilità 2014).

Attualmente il Comune di Iglesias partecipa direttamente al capitale o alla proprietà dei seguenti organismi:

Partecipazioni dirette

- Abbanoa S.p.A. (per la gestione del servizio idrico integrato).

Il servizio idrico integrato della Sardegna (S.I.I.) è un servizio pubblico essenziale somministrato in un unico ambito territoriale regionale.

- Iglesias Servizi s.r.l. (manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio



comunale, viabilità, assistenza alle attività di pubblico spettacolo, custodia e manutenzione ordinaria e straordinaria dei cimiteri comunali – manutenzione ordinaria e straordinaria del verde pubblico cittadino – manutenzione stabile istituto per anziani “Casa Serena” e annessa comunità dell’istituto “Margherita di Savoia” - servizio di assistenza geriatrica, psicosocioeducativa e servizi generali presso la casa di riposo comunale “Casa Serena” – servizio di trasporto scolastico per l’anno scolastico 2015/2016 – gestione dei parcheggi a pagamento).

Iglesias Servizi srl è la società in house del Comune di Iglesias e svolge servizi esclusivamente a favore dello stesso Comune.

partecipazioni indirette

Nessuna partecipazione indiretta

3. Azioni previste dal piano di razionalizzazione

Contenimento dei costi di funzionamento della società in house

Spese per gli organi di vertice e di controllo della società (Consiglio di Amministrazione)

Le spese per il Consiglio di amministrazione di Iglesias Servizi srl hanno avuto il seguente andamento:

- Anno 2011 - € 8.045,00 (comprensivo di rimborsi spese, gettoni e compensi);
- Anno 2012 - € 1.747,84 (comprensivo di rimborsi spese e gettoni, senza alcun compenso);
- Anno 2013 - € 0,00 (Nel 2013 non è stata erogata alcuna somma né a titolo di rimborso spese, né gettone o compenso);
- Anno 2014 - € 0,00 (Nel 2014 non è stata erogata alcuna somma né a titolo di rimborso spese, né gettone o compenso);

Nel rinnovo del Consiglio di amministrazione, il piano di razionalizzazione ha previsto di non superare, a titolo di compenso, l'importo relativo al 2011, pari ad € 8.045,00.

Spese del personale

Nel tempo, l'andamento delle spese del personale è stato il seguente:



Anno	2010	2011	2012	2013	2014
Costi del personale	1.616.706	1.763.553	2.004.537	1.881.878	1.977.593

Reputato che, relativamente alla spesa del personale, non ci sia spazio per un contenimento della spesa medesima;

Ritenuto, comunque, in un'ottica di razionalizzazione dell'utilizzo del personale procedere ad un contenimento della spesa relativa alle prestazioni del lavoro straordinario.

Considerato che tale voce di spesa negli ultimi anni ha avuto il seguente andamento:

- Anno 2013 - € 12.213,06
- Anno 2014 - € 58.646,65

Il piano di razionalizzazione ha previsto un contenimento della spesa del 30 per cento con riferimento all'anno 2014, cosicché da conseguire un risparmio di € 18.000,00 circa.

Spese per organi di controllo

Il Collegio sindacale, che svolge anche compiti di revisione, è costituito da tre componenti, di cui uno con funzioni di presidente.

Il costo complessivo annuo per il funzionamento del collegio è pari ad € 12.730,86.

Al fine di contenere le spese, il piano di razionalizzazione ha previsto di rinunciare al collegio sindacale e optare per un revisore unico con un risparmio di spesa del 50 % pari ad € 6.365,43.

Totale delle previsioni di risparmio

Il risparmio totale previsto nel piano di razionalizzazione da attuare nell'anno 2015, in sintesi, ammontava a complessivi € **24.365,43**, tenuto conto che le spese del Consiglio di Amministrazione pari ad € 8.045,00 non possono essere rapportate ad alcuna spesa, in virtù della totale assenza di somme percepite dagli Amministratori, negli anni 2013, 2014.

4. Risultati conseguiti

Spese per gli organi di vertice della società (Consiglio di Amministrazione)



Riduzione delle spese per gli organi di vertice e controllo.

Nel corso dell'anno 2015 non si è proceduto al rinnovo del Consiglio di Amministrazione e gli amministratori in carica non hanno percepito alcun compenso.

Spese del personale

Contenimento della spesa per il personale.

Spese dello straordinario dei dipendenti nell'anno 2015 è pari a € 71.387,74 comprensive di tutti gli oneri, con un incremento rispetto alle previsioni del piano di razionalizzazione di € 20.741,09;

Ad una prima lettura dei dati, appare che il totale delle spese per le voci prese in esame, nel corso dell'anno 2015, non sono diminuite bensì incrementate di € 20.741,09 per un aumento dei costi per straordinari prestati dal personale.

Per poter spiegare in maniera esaustiva l'azione di riduzione delle spese attuata dalla società in house nell'anno 2015 occorre, in primo luogo, fotografare l'importo delle somme erogate per i due comparti principali, "Assistenza" e "Multiservizi", negli anni 2014 e 2015 in relazione al costo complessivo del personale, come da tabella sotto riportata.

COMPARTO ASSISTENZA ANNI 2014 e 2015

VOCE DI RIFERIMENTO	ANNO 2014	ANNO 2015
Retribuzioni correnti	€ 879.691,74	€ 802.723,03
Contributi su retribuzioni correnti	€ 253.800,99	€ 231.547,25
Straordinario	€ 7.012,58	€ 8.217,47
Contributi su lavoro straordinario	€ 2.080,14	€ 2.412,19
Mens.Suppl. / Ferie / Permessi	€ 9.177,50	€ 7.846,23
Contributi su mens.suppl. F/P	€ 3.339,85	€ 1.126,61
Tfr maturato	€ 59.905,06	€ 54.877,32



Inail	€ 25.462,83	€ 14.430,60
Totale	€ 1.240.470,69	€ 1.123.180,70

RISPARMIO SU SPESE DI PERSONALE COMPARTO ASSISTENZA ANNO 2015:
€ 117.289,99

COMPARTO MULTISERVIZI ANNI 2014 e 2015

VOCE DI RIFERIMENTO	ANNO 2014	ANNO 2015
Retribuzioni correnti	€ 461.494,76	€ 463.789,33
Contributi su retribuzioni correnti	€ 133.529,38	€ 134.053,44
Straordinario	€ 56.853,26	€ 45.819,19
Contributi su lavoro straordinario	€ 19.129,03	€ 14.938,89
Mens.Suppl. / Ferie / Permessi	€ 13.507,97	€ -1.360,72
Contributi su mens.suppl. F/P	€ 4.356,24	€ -817,81
Tfr maturato	€ 31.547,19	€ 31.799,93
Inail	€ 20.933,97	€ 16.489,84
Totale	€ 741.351,80	€ 704.712,09

RISPARMIO SU SPESE DI PERSONALE COMPARTO MULTISERVIZI ANNO 2015:
€ 36.639,71

TOTALE DIMINUIZIONE COSTO DEL PERSONALE RAMO ASSISTENZA E MULTISERVIZI ANNO 2015:

€ 153.929,70.

L'azione attuata a livello gestionale da parte della società in house, che ha portato alla riduzione e razionalizzazione del costo del personale è dovuta principalmente a due fattori:

1. sostanziale diminuzione delle sostituzioni temporanee degli Operatori Socio Sanitari in



ruolo;

2. migliore organizzazione delle turnazioni delle ferie, congedi e permessi.

Dall'analisi delle voci di bilancio effettuata nel mese di gennaio 2015 dagli amministratori della società in house, è emerso che l'incidenza delle sostituzioni temporanee degli Operatori Socio Sanitari (O.S.S.) del ramo aziendale "Assistenziale" con personale esterno a tempo determinato, negli anni, aveva avuto un rilevante valore, per cui, uno dei principali obiettivi della strategia aziendale si è focalizzato nel diminuire considerevolmente tale voce.

Così, nel perseguire l'obiettivo di operare meno sostituzioni temporanee che avrebbero fatto notevolmente aumentare i costi, in diverse situazioni la società ha dovuto scegliere di far effettuare lavoro straordinario ai dipendenti di ruolo, evitando, in questo modo, di ritrovarsi con una voce del costo per il personale molto più elevata.

In buona sostanza l'obiettivo raggiunto di ridurre di € **117.289,99** le spese del personale nel ramo aziendale "Assistenziale", attraverso un'azione di efficacia ed efficienza gestionale, supera abbondantemente le previsioni del piano di razionalizzazione che si fermavano ad un risparmio totale di € **24.365,43**.

Nel ramo aziendale "Multiservizi", le voci sulle quali si è fermata l'attenzione per l'elaborazione di una corretta strategia aziendale che si prefiggeva come obiettivo la diminuzione del costo del personale sono state:

- spese per prestazioni di lavoro straordinario;
- ferie, buoni pasto, permessi, ex festività.

La società ha provveduto a diminuire la voce straordinario che è passata da € 56.853,26 oltre ai contributi nell'anno 2014 ad € 45.819,19 oltre ai contributi nell'anno 2015 e, contemporaneamente, ha provveduto a rielaborare il piano ferie facendo usufruire costantemente al personale dei permessi e delle ex festività che annualmente invece si sommavano per la mancata fruizione.

In buona sostanza la strategia adottata ha prodotto una diminuzione dei costi aziendali del personale nel ramo "Multiservizi" di € **36.639,71**.

Spese per organi di controllo

Contenimento delle spese dell'organo di controllo in riferimento al Collegio sindacale, che svolge anche compiti di revisione, costituito da tre componenti, di cui uno con funzioni di presidente, con un costo complessivo annuo per il funzionamento del collegio pari ad € 12.730,86.

la riduzione dei costi, prevedeva l'opzione di un revisore unico con un risparmio di spesa del 50 %, pari ad € 6.365,43.



Occorre rilevare che il Collegio Sindacale rimane in carica per l'approvazione dei bilanci di tre esercizi finanziari consecutivi e che, essendosi insediato nel 2014 per l'approvazione del bilancio 2013, la naturale scadenza dell'organo di controllo è fissata all'approvazione del bilancio per l'esercizio 2015 la cui scadenza è il 31 marzo 2016. Pertanto, il raggiungimento dell'obiettivo della riduzione dei componenti del Collegio Sindacale da tre ad uno, con conseguente dimezzamento della spesa per il funzionamento dello stesso, è rinviato e sarà attuato con la nomina del prossimo Collegio.

5. Tempistica attuativa

La relazione al piano di razionalizzazione delle partecipate sui risultati conseguiti è approvata con decreto sindacale entro il 31 marzo 2016.

Entro la stessa data si provvederà all'invio alla Sezione regionale della Corte dei Conti della Sardegna ed alla pubblicazione nel sito web del Comune di Iglesias nella sezione Amministrazione trasparente.

La pubblicazione costituisce adempimento in ottemperanza alle disposizioni del D.lgs n° 33 del 2013.

6. Conclusioni

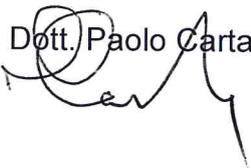
In conclusione, l'obiettivo del piano di razionalizzazione era quello di diminuire i costi della società in house, in linea con l'attuale azione politica governativa e con la legislazione vigente.

Tale obiettivo è da ritenersi raggiunto e superato abbondantemente in quanto il piano prevedeva una diminuzione di complessivi € 24.365,43, mentre le strategie aziendali attuate attraverso una corretta, fruttuosa, efficace ed efficiente gestione del personale hanno prodotto una complessiva riduzione di € 153.929,70.

Iglesias, 21.03.2016

IL dirigente del Settore Finanziario

Dott. Paolo Carta



Il Sindaco

Dr. Emilio Agostino Gariazzo

