



COMUNE DI IGLESIAS

Provincia Carbonia - Iglesias

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 149 del 05.06.2015

Oggetto:

COPIA

Servizio di gestione dei parcheggi a pagamento. Aggiornamento delle condizioni di affidamento alla società partecipata "Iglesias Servizi s.r.l.".

L'anno duemilaquindici il giorno cinque del mese di giugno, in Iglesias, nella Casa Comunale di Iglesias, alle ore 21:00, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

GARIAZZO EMILIO AGOSTINO	SINDACO	P
FRANCESCHI SIMONE	VICE SINDACO	P
FERRARA ALESSANDRA	ASSESSORE	P
MEO MELANIA	ASSESSORE	P
MONTIS GIANFRANCO	ASSESSORE	P
MELE BARBARA	ASSESSORE	P

Totale presenti n. 6

Totale assenti n. 0

Assiste alla seduta il Segretario Generale BASOLU GIOVANNI MARIO.

Assume la presidenza GARIAZZO EMILIO AGOSTINO in qualità di Sindaco.

La Giunta comunale

premessi che:

- con deliberazione del Consiglio comunale n° 83 del 17 ottobre 1994 è stato istituito il servizio pubblico dei parcheggi a pagamento;
- con deliberazione della Giunta comunale n° 1794 del 29 dicembre 1995 sono state stabilite le tariffe da applicare, successivamente aggiornate con deliberazione della Giunta comunale n° 39 del 22 febbraio 2005;
- con deliberazione del Consiglio comunale n° 35 del 29 settembre 2008 è stato approvato lo Statuto della società denominata "*Iglesias servizi S.r.l.*", successivamente modificato con deliberazione del Consiglio comunale n° 69 del 30 dicembre 2014;
- con deliberazione del Consiglio comunale n° 40 del 6 agosto 2014 si è stabilito di affidare a terzi il servizio di gestione dei parcheggi pubblici a pagamento;
- con deliberazione del Consiglio comunale n° 68 del 30 dicembre 2014 è stata effettuata la "*Ricognizione delle società partecipate ai sensi dell'art. 3, commi 27 e seguenti, della legge 244/2007, e dell'art. 1, comma 569, della legge 147/2013*";
- con deliberazione del Consiglio comunale n° 5 del 30 gennaio 2015 è stato approvato il Regolamento per la disciplina del controllo analogo nei confronti di Iglesias Servizi S.r.l., in applicazione della normativa comunitaria e nazionale in materia di "*in house providing*", nel quale si individuano soggetti coinvolti, modalità e tempistiche, al fine di attuare una più efficace azione di indirizzo e controllo, mediante la definizione in particolare delle regole del "*controllo analogo*", intendendosi per tale una attività di vigilanza e controllo analoga a quello svolto istituzionalmente dall'Ente riguardo alle attività dei propri uffici;
- con deliberazione di Giunta comunale n° 88 del 9 aprile 2015 si è stabilito di affidare il servizio di gestione dei parcheggi pubblici a pagamento alla società partecipata "*Iglesias Servizi S.r.l.*" approvando la relazione prevista dall'articolo 34, comma 20, del D.L. 18 ottobre 2012, n° 179, e lo schema di contratto di servizio;

atteso che, per approfondire alcune tematiche in tema di controlli sulle società partecipate, l'Amministrazione comunale ha deciso di svolgere alcune giornate di formazione, svoltesi tra il 4 e il 12 maggio, nel corso delle quali è chiaramente emerso che la società in house può svolgere esclusivamente servizi strumentali e non può assumere concessioni di servizi, per cui si rende necessario rimodulare l'affidamento del servizio di gestione dei parcheggi pubblici a pagamento;

considerato che, a seguito di costante interlocuzione con la società partecipata "*Iglesias Servizi S.r.l.*" e di specifici approfondimenti, sono emersi ulteriori elementi di riflessione relativi alla sostenibilità economica del progetto che hanno indotto l'Amministrazione a valutare, fra le altre, l'opportunità di prevedere un breve periodo di sperimentazione del servizio;

esaminate diverse opportunità di miglioramento complessivo del livello di servizio ed in particolare le seguenti:

- rimodulazione degli stalli di sosta previa verifica del numero e della distribuzione di quelli disponibili, della loro produttività ed economicità;
- introduzione della tariffa semi-oraria di € 0,30 per consentire in ambito urbano le soste brevi e un maggior ricambio;
- ampliamento della durata giornaliera del servizio a 9 ore complessive all'interno della fascia oraria compresa fra le ore 8:00 e le ore 20:00;
- adeguamento della tariffa di sosta nella località marina di Masua:
 - € 2,00 per la fascia oraria antimeridiana compresa fra le ore 8:00 e le ore 13:00;
 - € 2,00 per la fascia oraria pomeridiana compresa fra le ore 13:00 e le ore 18:00;
 - € 4,00 per la sosta giornaliera compresa fra le ore 8:00 e le ore 18:00.

viste le risoluzioni dell'Agenzia delle Entrate n. 174 del 06 giugno 2002 e n. 134 del 15 novembre 2004, con le quali viene esclusa l'imponibilità ai fini IVA dei proventi ricavati dal Comune dalla gestione di aree di sosta a pagamento qualora il servizio sia effettuato con criteri pubblicistico- istituzionali, mantenendo i poteri propri della pubblica autorità (il Comune effettua la determinazione delle tariffe, e provvede alla gestione ai sensi del D.Lgs n. 285 del 1992 – Codice della strada, fissando pertanto divieti e imponendo obblighi e relative sanzioni in caso di violazione delle disposizioni adottate nell'ambito della tutela degli interessi generali, e mantiene l'esercizio della facoltà di revocare l'affidamento per finalità di interesse pubblico), non configurando pertanto un'attività di tipo imprenditoriale;

ritenuto di poter rimodulare, alla luce delle precedenti considerazioni, il piano economico finanziario del servizio in oggetto, parte ricavi, come segue:

RICAVI	Centro urbano	Masua
parcheggi [n]	365	81
durata giornaliera [ore]	9	10
occupazione	72,3%	90,0%
tariffa oraria media	€ 0,55	€ 0,40
ricavo giornaliero	€ 1.306,84	€ 291,60
durata annua [gg]	286	90
ricavo annuo	€ 374.000,00	€ 26.000,00
Totale	€ 400.000,00	

così da poter agevolmente dedurre le condizioni di sostenibilità economica del progetto;

esaminata a tal fine la sentenza del Consiglio di Stato, Sezione VI, 26 maggio 2015, n° 2637, con la quale si precisa che la clausola sociale, alla luce dei principi giurisprudenziali e della libertà di iniziativa economica di cui all'articolo 41 della Costituzione, deve intendersi come previsione di una priorità nell'assorbimento e nell'utilizzo del personale, e non come obbligo assoluto di totale riassorbimento del personale già in forza, riconoscendo anche la facoltà all'imprenditore di ridurre le ore di lavoro e di modificare le mansioni in funzione della propria organizzazione

aziendale (cfr. Consiglio di Stato, 10 maggio 2013, n° 2533; V, 15 giugno 2009, n° 3900);

ritenuto che detta sentenza possa consentire alla società partecipata "Iglesias Servizi S.r.l." di operare concrete valutazioni in merito alla determinazione dei costi del personale che costituiscono la più importante voce di spesa del piano economico finanziario del servizio in oggetto;

ritenuto infine opportuno, stante l'incertezza degli effettivi introiti derivanti dal servizio, prevedere un breve periodo di sperimentazione e affidare la gestione del servizio di gestione dei parcheggi pubblici a pagamento alla società partecipata "Iglesias Servizi S.r.l." dal 15 giugno al 30 novembre 2015, al fine di verificare l'andamento del servizio sia nel periodo estivo che autunnale e poter quindi effettuare proiezioni su dati effettivi per un eventuale successivo affidamento pluriennale;

acquisito, ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267, il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, che si riporta in calce;

con votazione unanime

delibera

1. di affidare, quale servizio strumentale, la gestione dei parcheggi pubblici a pagamento alla società partecipata "Iglesias Servizi S.r.l." dal 15 giugno al 30 novembre 2015, al fine di verificare l'andamento del servizio sia nel periodo estivo che autunnale e poter quindi effettuare proiezioni su dati effettivi per un eventuale successivo affidamento pluriennale;
2. di aggiornare il vigente sistema tariffario, come di seguito specificato:
 - stalli ubicati nel centro urbano, con servizio da svolgersi per 9 ore complessive all'interno della fascia oraria compresa tra le ore 08:00 e le ore 20:00;
 - € 0,30 per la prima mezz'ora di sosta;
 - € 0,50 per la prima ora di sosta;
 - € 1,00 per le successive ore di sosta;
 - stalli ubicati nella frazione di Masua:
 - € 2,00 per la sosta antimeridiana compresa fra le ore 8:00 e le ore 13:00;
 - € 2,00 per la sosta pomeridiana compresa fra le ore 13:00 e le ore 18:00;
 - € 4,00 per la sosta giornaliera compresa fra le ore 8:00 e le ore 18:00;
3. Di dare atto che, conseguentemente, viene modificato il piano economico finanziario approvato con la propria deliberazione n. 88/2015, così come esposto nella parte narrativa;
4. di escludere dal servizio di sosta a pagamento gli stalli (13) presenti nella via Antas e nella via Garibaldi (nei pressi della stazione ferroviaria) e di rimodulare gli stalli come di seguito specificato:

ubicazione	stalli
Via Baudi di Vesme	19
Via Roma	26

ubicazione	stalli
Via Gramsci	14
Via Oristano	54
Via Diaz	18
Via Vittorio Veneto	36
Piazza Mercato	16
Via Diana	18
Via Garibaldi	50
Piazza Sella- lato est	18
Piazza Sella- lato sud	19
Piazza Sella- lato ovest	10
Via San Leonardo	23
Via repubblica	12
Via Manno	6
Via Valverde	26
	totale 365
Masua- spiaggia	81

per un totale di n. 365 stalli nel centro urbano di Iglesias e n. 81 nella frazione di Masua;

5. di dichiarare, con ulteriore separata votazione resa unanime, il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'articolo 134, 4° comma del D.Lgs. 18 agosto 2000, n°267, recante il "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali*".

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità tecnica: FAVOREVOLE

Data 05/06/2015

IL DIRIGENTE
F.TO LAMBERTO TOMASI

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
F.TO EMILIO AGOSTINO GARIAZZO

IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO GIOVANNI MARIO BASOLU

ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 05/06/2015

a seguito di pubblicazione all'albo pretorio on line di questo Comune dal **09/06/2015** al **24/06/2015** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata messa in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune il giorno 09/06/2015, dove resterà per 15 giorni consecutivi e cioè sino al 24/06/2015

IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO GIOVANNI MARIO BASOLU

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Iglesias, 09.06.2015

IL SEGRETARIO GENERALE
GIOVANNI MARIO BASOLU